

УДК 343.572
ББК 67.51

**К вопросу о предупреждении преступлений,
совершаемых в состоянии опьянения,
на общесоциальном уровне**

Е.С. Аничкин¹, Р.А. Семенюк²

¹ Алтайский государственный университет (Барнаул, Россия)

² Барнаульский юридический институт МВД России
(Россия, Барнаул)

**On the Issue of Preventing Crimes Committed
in a State of Intoxication at Societal Level**

E.S. Anichkin¹, R.A. Semeniuk²

¹ Altai State University (Barnaul, Russia)

² Barnaul Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia
(Barnaul, Russia)

Анализируются основные количественно-качественные показатели преступлений, совершаемых в состоянии опьянения: состояние, динамика, удельный вес. Отмечается сложившаяся ситуация по борьбе с пьянством и алкоголизмом.

Указаны нормативно-правовые акты, регулирующие государственную политику по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации. В процессе их обеспечения предусматривается создание единой системы государственного статистического наблюдения за потреблением алкогольной продукции населением страны, в том числе молодежью, на основе современных информационных технологий и с учетом международного опыта.

В статье раскрываются проблемные вопросы борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, связанные с высоким уровнем употребления спиртного, что значительно повышает вероятность совершения как умышленных, так и неосторожных преступлений, а также риск виктимизации. Многократно возрастает риск случайного совершения преступления.

В заключение анализируются наиболее актуальные, по мнению авторов, общесоциальные меры предупреждения «пьяных» преступлений: пропаганда культуры питания; создание социально-правовой системы предупреждения пьянства, алкоголизма, наркомании; запрет производства дешевого алкогольного суррогата и борьба с производителями спиртосодержащей продукции, не отвечающей обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, и др.

The present paper analyzes the basic quantitative and qualitative indicators of crimes committed in a state of intoxication: state, dynamics, specific gravity. It deals with the current situation of combating drunkenness and alcoholism.

In this paper the regulatory legal acts regulating public policies to reduce the substance abuse and to prevent alcoholism growth among the population of the Russian Federation. The process of their implementation implies the development of unified state statistical monitoring system of the national alcohol consumption including young people on the basis of modern information technologies and taking into account international experience.

The paper reveals the problematic issues of combating substance abuse, high levels of alcohol consumption, which greatly increases the risk of both intentional and negligent offenses, as well as the risk of victimization. It also significantly increases the risk of accidental offense.

In conclusion, the work addresses the most urgent, in our opinion, social measures to prevent drunken crimes: promotion of civilized drinking, development of social and legal systems of substance abuse prevention, banning the production of cheap alcohol surrogates and fighting against alcohol manufacturers whose products do not meet the mandatory requirements of standards, sanitary and hygienic norms.

Ключевые слова: преступления в состоянии опьянения, пьянство и алкоголизм, предупреждение «пьяных» преступлений.

Key words: crime in a state of intoxication, drunkenness and alcoholism, drunken crime prevention.

DOI 10.14258/izvasu(2015)2.1-03

Анализ количественно-качественных показателей преступлений, совершаемых в состоянии опьянения на территории России, показал, что их количество и удельный вес с 2010 г. стабильно увеличиваются (см. табл.). Данная динамика наблюдается в большинстве субъектов Российской Федерации [1].

В Концепции общественной безопасности Российской Федерации отмечается, что значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Это свидетельствует об осложнении криминогенной обстановки в стране вследствие массового злоупо-

Динамика числа зарегистрированных в России преступлений, совершенных в состоянии опьянения, за 2008–2013 гг.

Преступления	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Преступления, совершенные в состоянии опьянения	244622	228461	252111	282185	340547	369372
Темпы прироста по сравнению с предыдущим годом, %	-10,7	-6,6	+10,3	+11,9	+20,7	+8,5
Удельный вес от расследованных преступлений, %	14,2	13,9	17,6	21,5	27,2	29,8
Удельный вес от всех зарегистрированных преступлений, %	7,6	7,6	9,6	11,7	15	16,7

требления алкогольной продукцией, а также немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [2].

Наибольший удельный вес преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, наблюдается в Чукотском АО (50,1%), Удмуртской Республике (47%), Республике Саха (46,3%), Республике Тыва (44,6%), Республике Коми (43,7%), Кировской области (42,8%), Республике Алтай (42,7%), Республике Марий Эл (42,3%), Курганской области (42%), Республике Бурятия (41,4%) [3].

Согласно статистическим данным за 2013–2014 гг. 92% преступлений в России совершается в состоянии алкогольного опьянения — «пьяные» преступления (в 2008 г. было 95%). Стабильно растет количество и удельный вес преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения.

Только по официальным данным, на душу российского населения приходится до 18 л чистого спирта в год. А вырождение нации, как полагают специалисты, начинается уже при среднестатистическом потреблении, превышающем 8 л. В целом россияне выпивают за год 2,5 млрд л водки и до 10 млрд л пива. При этом вся прибыль, минуя казну, достается частным предпринимателям, поскольку государственная монополия на производство и продажу алкогольных напитков была передана в частные руки. А только выручка

за пиво, производимое в России исключительно иностранными компаниями (95%) на наших производственных мощностях, ежегодно составляет 15 млрд долл. США [4]. Сегодня мы можем наблюдать такую картину, когда строящийся дом еще не заселен, а пивной магазин в этом доме уже работает.

В России множество раз пытались решить проблему пьянства и «пьяных» преступлений. В настоящее время пьянству противостоят и законодательство, и медицина, и полиция, и мораль, и общественные антиалкогольные организации. Но борьба, на наш взгляд, неудачна потому, что причины пьянства лежат гораздо глубже, в толще народного быта, в неразрывной связи с общими социально-историческими, материально-экономическими, идеологическими, политическими, правовыми причинами. По настоящее время не работает система социальной профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и преступлений, связанных с этими негативными социальными явлениями.

Однако борьба с пьянством и алкоголизмом продолжается. В 2009 г. разработана Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 г. Она направлена на снижение объемов потребле-

ния населением алкогольной продукции, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни [5].

В процессе обеспечения реализации данной концепции предусматривается создание единой системы государственного статистического наблюдения за потреблением алкогольной продукции населением страны, в том числе молодежью, на основе современных информационных технологий и с учетом международного опыта. Разработаны меры по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации предусматривается разработать региональные программы, направленные на снижение объемов потребления алкогольной продукции, профилактику алкоголизма с учетом специфики каждого региона (доли сельского населения, обычаев и традиций) и в соответствии с мероприятиями, реализуемыми в сфере образования и здравоохранения.

Осуществляется и медицинская профилактика наркологических заболеваний. К ней относятся такие мероприятия, как информирование населения в средствах массовой информации, в сети Интернет, через системы мобильной связи о негативном влиянии на здоровье злоупотребления психоактивными веществами; раннее выявление лиц, употребляющих психоактивные вещества; разработка и внедрение программ медицинской профилактики для лиц, совершивших правонарушения в состоянии опьянения, и др. [6].

Ученые предлагают создание государственной целевой программы по борьбе с пьянством и алкоголизмом, принятие мер по возвращению обществу государственной монополии на производство и реализацию алкогольной продукции, а также реанимацию отечественного опыта принудительного лечения лиц, больных алкоголизмом [7, с. 27–30].

В учебно-воспитательных учреждениях проводятся тестирования учащихся, циклы профилактических бесед, видеолекций по профилактике алкоголизма и наркомании, обучающие семинары для педагогов по раннему выявлению лиц, склонных к употреблению наркотических веществ.

Одним из основных направлений сегодня является воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, на ресоциализацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы [8].

Практика показывает, что употребление спиртного значительно повышает вероятность соверше-

ния как умышленных, так и неосторожных преступлений, а также риск виктимизации. Многократно возрастает риск случайного совершения преступления. Преступная же активность лиц, больных алкоголизмом, в 100 раз превышает аналогичную активность умеренно употребляющих спиртное [9, с. 309].

По нашему мнению, наиболее актуальными в настоящее время являются следующие общесоциальные меры предупреждения «пьяных» преступлений.

1. Пропаганда культуры питания. Профессор И.М. Мацкевич предлагает возродить народные праздники, гуляния, фестивали, одновременно постепенно навязывая умеренное употребление на этих праздниках алкогольных напитков [10, с. 844–854]. В процессе проведения праздничных мероприятий крепкие спиртные напитки нами предлагается продавать и разливать только с горячей пищей и только совершеннолетним лицам в специально оборудованных для этого местах.

2. Создание социально-правовой системы предупреждения пьянства, алкоголизма, наркомании и «пьяных» преступлений, направленной не только на ужесточение наказаний за преступления, совершенные в состоянии опьянения, но и на создание системы реабилитации лиц, больных алкоголизмом и наркоманией (возможно воссоздание соответствующих лечебных профилакториев).

3. Запрет производства дешевого алкогольного суррогата и борьба с производителями спиртосодержащей продукции, не отвечающей обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов. При этом предлагаем привлекать нарушителей не только к административной, но и к уголовной ответственности, например, за производство или оборот некачественной алкогольной продукции, а также за использование этилового спирта, произведенного из непивового сырья.

4. Ликвидация неконтролируемого выпуска и сбыта низкокачественного дешевого алкоголя и одновременное налаживание производства высококачественной спиртной продукции. Обеспечение данного направления возможно, если в этом будут заинтересованы само общество и государство, тем более что вся прибыль от алкоголя идет не в казну государства, а частным предпринимателям. Это должно снизить производство и повысить цену на качественное спиртное. При этом следует обеспечить жесткий контроль над производством высококачественного алкоголя и соответствующую пропаганду среди населения. Низкокачественную спиртную продукцию мы предлагаем изымать и уничтожать силами сотрудников полиции.

5. Ограничение производства алкогольной продукции, и в первую очередь крепких спиртных напитков. Спиртные напитки предлагается продавать только в специализированных магазинах либо в от-

дельных помещениях (залах) продуктового магазина, куда вход несовершеннолетним был бы запрещен, о чем следует вывешивать соответствующую табличку.

6. Защита здоровья граждан, повышение уровня культуры, правосознания, нравственности, моральных принципов, организация досуга и труда, бытовая обустроенность нуждающихся. Все эти мероприятия необходимы в первую очередь с целью предупреждения и пресечения алкоголизма и наркомании.

Каждый факт правонарушений, совершаемых в состоянии опьянения, предлагается рассматривать на собраниях трудовых коллективов, где следует формировать атмосферу нетерпимости и общественного осуждения употребления алкоголя либо наркотиков. Как отмечают А.А. Зеленцов и Е.В. Коломийченко, снизить развитие алкоголизма в стране — значит, сократить рост и развитие преступности в целом [11, с. 154].

7. Воспитание полноценного подрастающего поколения. Создание в учебных заведениях «Школ по профилактике алкоголизма и наркомании».

8. Вернуть принудительное лечение больных алкоголизмом либо наркоманией, совершивших преступление. В связи с этим в ст. 97 УК РФ предлагается внести пункт, предусматривающий назначение судом принудительных мер в отношении лиц, совершивших преступление и признанных нуждающимися в лечении от алкоголизма или наркомании.

9. Внести следующие изменения в ст. 63 УК РФ (Обстоятельства, отягчающие наказание). Пункт 1.1 ст. 63 УК РФ, где отмечается, что «Судья (суд), назначающий наказание, в зависимости от характера и степени общественной опасности преступления, обстоятельств его совершения и личности виновного может признать отягчающим обстоятельством совершение преступления в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ» — исключить. Взамен в часть 1 ст. 63 УК РФ внести изменение, дополнив ее пунктом (р) о том, что отягчающим обстоятельством признается совершение преступления лицом, находящимся в состоянии опьянения. Суд вправе, в зависимости от характера преступления, не признать это обстоятельство отягчающим ответственность. По нашему мнению, это вернет императивный характер данной уголовно-правовой нормы.

10. Обеспечение научно-исследовательской работы в области преступлений, связанных с пьянством, алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией. В научных исследованиях важно изучать криминологические характеристики «пьяных» преступлений и личностные особенности лиц, их совершающих, разрабатывать меры, направленные на снижение пьяной преступности, усиление профилактической составляющей по оздоровлению криминогенной ситуации, сокращение фактов появления в общественных местах граждан в состоянии опьянения.

Библиографический список

1. Состояние преступности в России за 2007–2013 годы // Статистические данные о состоянии преступности и правонарушений (полная база данных ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России») [Электронный ресурс]. — URL: http://10.5.0.15/ntica.misc/ntica_in.php.

2. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г.) // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Состояние преступности в России за 2013 год // Статистические данные о состоянии преступности и правонарушений (полная база данных ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России») [Электронный ресурс]. — URL: http://10.5.0.15/ntica.misc/ntica_in.php.

4. Портнов А. Счастливое безумие // Советская Россия. — 2011. — 25 фев.

5. Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года : Распоря-

жение Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. № 2128-р // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 2.

6. Об утверждении Концепции модернизации наркологической службы Российской Федерации до 2016 года : приказ Министерства здравоохранения России от 5 июня 2014 г. № 263 // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Ендольцева А.В., Никитин А.М. Пьянство, его истоки и криминологическая сущность // Российский следователь. — 2013. — № 18.

8. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года : Закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС // Алтайская правда. — 2012. — 29 нояб.

9. Иншаков С.М. Криминология : учебник. — М., 2000.

10. Мацкевич И.М. Алкоголь и преступность // Актуальные проблемы российского права. — 2013. — № 7.

11. Зеленцов А.А., Коломийченко Е.В. Общая характеристика преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Бизнес в законе. — 2010. — № 4.