

ББК 65.042

*И.В. Стрижкина*

## **Оптимизация сети бюджетных учреждений в Алтайском крае**

*I.V. Strizhkina*

## **Optimization of Budgetary Institution System in the Altai Territory**

Рассматривается ряд проблем, связанных с оптимизацией бюджетных учреждений в результате реформы бюджетной отрасли на Алтае. Важнейшими направлениями совершенствования бюджетной сети является реформирование на основе Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и оптимизация количества сельских советов.

**Ключевые слова:** оптимизация, бюджетные учреждения, бюджетная сеть, реформирование, сельские советы.

Необходимость проведения работы по оптимизации сети бюджетных учреждений в Алтайском крае назрела в связи:

- с высоким удельным весом сельского населения – 46,6%;
- невысокой плотностью расселения населения – 14,8 чел./км<sup>2</sup> (50-е место по России, 3-е место в Сибирском федеральном округе);
- большим количеством муниципальных образований (1-е место в Сибирском федеральном округе и 3-е место в России);
- невысоким уровнем собственных доходов большинства муниципальных образований края.

Кроме того, 60% населенных пунктов Алтайского края по численности населения не превышают 500 человек. Среднее число жителей в одном населенном пункте – 694 человека. В 64 селах проживают до 10 человек, в 272 селах – от 10 до 100 человек, в 259 селах – от 100 до 200 человек, в 258 селах – от 200 до 500 человек.

Доля сельских советов с численностью населения до 1000 человек составляет 44% всех сельских советов в Алтайском крае. При этом только 39 сельских советов (или 5% всех сельсоветов) имеют численность населения более 5 тысяч человек [1].

Проведение мероприятий по оптимизации сети бюджетных учреждений является необходимым условием повышения эффективности расходования бюджетных средств, особенно в условиях ограниченности ресурсов на местном уровне, и позволяет:

This article deals with a number of problems connected with optimization of budgetary institutions as a result of the budgetary branch reform in Altai. The most important trends in improving budgetary system are the reforms based on the federal law №83 and optimization of a number of village councils.

**Key words:** optimization, budgetary institutions, budgetary system, reforming, village councils.

- сократить расходы на содержание нескольких огромных зданий и сосредоточить усилия и средства местного бюджета на поддержание их в хорошем состоянии;
- удовлетворить потребности населения в услугах бюджетной сферы и повысить качество и условия их предоставления.

К направлениям работы по оптимизации сети бюджетных учреждений следует отнести:

- размещение нескольких бюджетных учреждений «под одной крышей»;
- реорганизацию образовательных учреждений и организацию подвоза учащихся в базовые школы;
- оптимизацию количества сельских советов за счет преобразования нескольких сельсоветов в один.

При определении целесообразности размещения нескольких учреждений «под одной крышей» в крае учитывались:

- показатели состояния зданий (год постройки, уровень износа, соответствие санитарным и иным требованиям, обеспеченность коммунальной инфраструктурой);
- показатели использования здания (проектная и фактическая мощность, количество потребителей услуг соответствующего учреждения в текущем году и прогнозируемое изменение их числа, наличие неиспользуемых площадей учреждения);
- требования санитарных норм и правил к работе того учреждения, в здании которого предполагается разместить дополнительные учреждения;

- затраты на содержание зданий (оплата коммунальных услуг, заработная плата основного и обслуживающего персонала, прочие затраты);

- сумма затрат по приспособлению здания в целях организации работы нескольких учреждений «под одной крышей» (устройство отдельных входов, перегородок, установка оборудования и т.д.).

При принятии решений об объединении сельских советов учитывались следующие факторы:

- численность населения (если сельсовет по численности не превышает 1000 человек, целесообразно рассматривать возможность объединения его с другими сельсоветами);

- наличие собственных налоговых и неналоговых доходов, достаточных для содержания местной администрации и решения вопросов местного значения;

- перспективы социально-экономического развития сельсовета (наличие фермерских хозяйств, производства и т.д.);

- расстояние до ближнего сельского совета, качество дорожного покрытия, наличие регулярного транспортного сообщения;

- количество населенных пунктов в сельском совете;

- мнение населения, местных администраций.

В рамках реструктуризации бюджетных учреждений и внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, на основе Постановления Администрации Алтайского края от 19.06.2007 №273 создана рабочая группа из представителей органов исполнительной власти края. В 2009 г. ею был осуществлен осмотр в шести муниципальных районах 553 объектов в 176 населенных пунктах 78 сельских советов. В 2010 г. – в четырех муниципальных районах края осмотрено 235 объектов в 74 населенных пунктах 45 сельских советов. Продолжалась работа по оптимизации сети и в 2011 г.

По итогам 2010 г. в крае реализовано 27 мероприятий, в том числе по реорганизации 16 сельских советов. Проведена реорганизация 12 школ, осуществлен перевод 49 бюджетных учреждений, в основном школ, на пустующие площади других объектов социальной сферы.

Наглядно и подробно оптимизацию сети бюджетных учреждений можно проследить на примере Троицкого района. В 2010 г. в нем было запланировано и выполнено 15 мероприятий, в том числе реорганизация трех школ и размещение ряда учреждений «под одной крышей».

В селе Ерёмино реорганизована начальная школа (здание школы нетиповое, приспособленное, отопление печное, численность учащихся – 11 человек). После получения согласия родителей Ерёминская школа была закрыта, подвоз 19 учащихся осуществляется в Красноярскую школу (7 км). По Ерёминской начальной школе сокращение затрат составило 330 тыс. руб. в год.

В селе Тюмень осуществлена реорганизация основной школы, которая располагалась в деревянном приспособленном здании 1960 г. постройки. На 20 учащихся приходилось 17 работников. Средняя наполняемость в классе – 4–5 человек. Затраты на содержание данной школы в 2009 г. составляли 1734 тыс. руб. В результате реорганизации школы снижение расходов составило 1376 тыс. руб. Для организации подвоза учащихся II–III звена в школу в с. Троицкое (18 км) был выделен автобус ПАЗ (стоимость автобуса – 1100 тыс. руб.), расходы на организацию подвоза учащихся составляют 168 тыс. руб. Данное мероприятие окупилось в течение года.

Оптимизация в районе коснулась и фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов). В селе Краснояряры было решено ФАП разместить в двухэтажном здании детского сада, которое использовалось не полностью – функционировало две группы (39 воспитанников), а три кабинета занимала администрация сельского совета. Поэтому оборудование в одном крыле здания фельдшерско-акушерского пункта являлось целесообразным. Срок окупаемости мероприятия – три года.

В селе Ельцовка ФАП располагался в здании 1921 г. постройки, весьма ветхом и холодном, при этом оплата коммунальных услуг составляла 70 тыс. руб. ежегодно. Так как в районе был принято решение о присоединении Ельцовского сельсовета к другому сельсовету, в освобождающееся административное здание (относительно новое и имеет собственную котельную) было решено перенести ФАП.

В селе Горновое ФАП размещен в неиспользуемых помещениях детского сада. Деревянное здание 1968 г. постройки не соответствовало требованиям санитарных норм, здесь было печное отопление, которое находилось в самом помещении ФАПа. Обустройство учреждения в здании детского сада позволило использовать его более рационально, а также улучшить условия оказания медицинской помощи населению. Детский сад был рассчитан на 90 воспитанников (четыре группы), но из-за сокращения численности населения села и рождаемости удалось сформировать только две группы, в которых занимается 32 ребенка.

Работа по оптимизации количества сельских советов за счет преобразования нескольких сельсоветов в один продолжается до настоящего времени. Так, объединились два сельсовета в один – Беловский (1508 человек, четыре села) и Загайновский (597 человек, два села) и пять сельсоветов Троицкого района в один – Хайрюзовский (630 человек, одно село), Усть-Гавриловский (321 человек, одно село), Новоеловский (599 человек, два села), Ельцовский (731 человек, два села) и Горновской (321 человек, одно село). Вместе взятые сельсоветы до реорганизации тратили в год около 4,5 млн руб.

Оптимизация при всех ее положительных моментах все-таки не лишена недостатков. Так, закрытие

школы в поселке, как правило, влечет за собой его «умирание», потерю культурного очага, отток молодежи в районные центры или города. Поэтому на сегодняшний день наиболее привлекательным мероприятием, наряду с оптимизацией сети бюджетных учреждений, является ее реформирование на основе Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» от 08.05.2010 №83-ФЗ [2], который позволяет иметь в поселке малокомплектную школу казенного типа,

финансируемую из местного бюджета поселкового муниципального образования.

В результате реформы бюджетной отрасли в крае создаются три типа государственных (муниципальных) учреждений в сфере образования и науки, здравоохранения, культуры и искусства: казенные, бюджетные и автономные. Эффективность их осуществления, бесспорно, приведет к более качественным результатам, чем оптимизация. Именно качество в конечном счете определяет эффективность деятельности учреждений, рациональность использования ими муниципальных бюджетных ресурсов [2].

### Библиографический список

1. Численность населения по муниципальным образованиям Алтайского края на 1 января 2011 г. : стат. бюл. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. – Барнаул, 2011.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant-park.ru/present/>.