

*О.С. Опекун, Т.А. Асеева*

### **Конфликтный потенциал российских регионов (на примере Республики Алтай)\***

*O.S. Opekun, T.A. Aseeva*

### **Conflict Potential of Russian Regions (on the Example of the Republic Altai)**

Определяется конфликтный потенциал региона, обусловленный политическими, социально-экономическими, социокультурными факторами.

**Ключевые слова:** региональный конфликт, Республика Алтай, политические представления, опросы, политическая жизнь, политическая активность, напряженность, проблемы.

Современная политическая наука уделяет значительное внимание изучению политических конфликтов. Особое значение придается исследованию их региональных аспектов, успешное регулирование которых является в настоящее время весьма значимым.

В данной статье предпринята попытка с помощью системного анализа определить конфликтный потенциал Республики Алтай (РА). В этой связи актуализируется вопрос об изменениях, происходящих в представлениях жителей этого региона, касающихся политической сферы общества, так как его изучение важно для выявления проблем, которые могут привести к конфликтам.

Политические представления можно определить как образные знания о политической реальности, которая непосредственно нами не воспринимается [1]. В основу их изучения положены прежде всего опросы, проведенные во время полевых исследований 2010 г. К тому же, опираясь на материалы полевых исследований 2009 г., мы можем говорить о динамике политических мнений, знаний, образов жителей республики\*\*. Несомненным плюсом таковых является то, что каждый респондент имеет возможность высказать свое мнение по вопросам политики. Поэтому, опросив значительное число жителей, можно выявить количественные характеристики представлений населения изучаемого региона [2].

Conflict potential of Russian regions caused by political, socio-economical and socio-cultural factors is discussed.

**Key words:** regional conflict, Republic Altai, political representations, polls, political life, political activeness, tension, problems.

Прежде всего необходимо отметить, что по сравнению с прошлым годом население меньше стало интересоваться политикой. Так, если в 2009 г. интерес к политике проявляли 69%, то в 2010 г. – 49%. Это, скорее всего, объясняется тем, что очередной избирательный цикл закончился в марте 2010 г.

Кроме того, увеличивается число (с 26 до 33%) тех, кто не желает проявлять какое-либо внимание к политической жизни региона. По-прежнему такая тенденция характеризуется тем, что у жителей нет времени и желания для участия. Некоторые отмечали, что они не видят в этом смысла, так как от их мнения ничего не зависит.

Интерес представляют данные респондентов по образовательному уровню и возрасту. Больше всего интересуются политикой люди с высшим образованием. Так, в 2009 г. их было 30%, в 2010 г. – 34%. Затем идут жители со средне-специальным образованием, их численность также выросла с 19 до 26%, со средним – с 9 до 18%, с неоконченным высшим – с 7 до 13,71%, неполным средним – с 3 до 5%.

По данным опросов 2010 г. большую активность в политической жизни проявляет молодежь, численность которой увеличилась с 19 до 36%. Количественный состав возрастной группы от 26 до 46 лет изменился с 21 до 29%. Возрастает интерес к политическим событиям и в группе от 41 до 55 лет

\* Статья написана в рамках реализации гранта №10-01-18109е «Взаимодействие религиозных и политических представлений населения Республики Алтай в современных условиях развития российского общества: полевые исследования». Руководитель проекта – Р.А. Кушнерик.

\*\* За основу статьи взяты данные полевых исследований в рамках реализации грантов РГНФ 2009 г. №09-01-18115е «Этноконфессиональная ситуация и формирование неотрадиционализма у населения Республики Алтай» и 2010 г. №10-01-18109е «Взаимодействие религиозных и политических представлений населения Республики Алтай в современных условиях развития российского общества».

(с 22 до 27%). В меньшей степени интерес проявляют представители старшего поколения (от 56 лет и выше), однако и здесь отмечается тенденция к увеличению с 5 до 7%. К тому же это прослеживается и в ходе предвыборной кампании 2010 г. Так, по всем одномандатным округам из этой возрастной группы было выдвинуто 8 представителей, а по партийным спискам 5 у КПРФ, 1 – у «Единой России» [3, с. 2]. Слабая политическая активность пенсионеров объясняется тем, что ««Единой России» удалось в последние годы кардинальным образом решить проблемы пенсионно-обеспечения» [3, с. 2].

Определенную динамику можно проследить в политическом участии жителей. Так, если в 2009 г. 56% респондентов участвовали в выборах, то в 2010 г. – 58%. Следующим по степени важности мероприятием являются встречи с политиками. Жителей, ратующих за такую форму активности, стало больше с 15 до 16%. На третьем месте по значимости стоят митинги и демонстрации. В митингах в 2009 г. участвовало 9%, а в 2010 г. – 7%. В демонстрациях в 2009 г. принимали участие 6%, в 2010 г. – 3%. Необходимо отметить, что если по опросам 2009 г. митинги и демонстрации в основном были направлены против браконьерства высокопоставленных чиновников на редких животных, то уже материалы 2010 г. свидетельствуют о том, что участники данных мероприятий выступали за снижение тарифов ЖКХ [4] и против назначения А. Бердникова на пост главы Республики Алтай [5–6].

В этой связи интерес представляют материалы опросов 2010 г., которые позволяют выявить, каким государственным и общественным институтам доверяет население республики. Прежде всего наибольшее доверие жители оказывают Президенту РФ (46%) и Правительству РФ (21%). Замыкают тройку лидеров Глава РА (12%) и Правительство РА (12%). Причинами такого отношения респондентов к республиканским органам власти являются социально-экономические проблемы, а именно рост потребительских цен, сокращение реальных денежных доходов, высокие тарифы на жилищно-коммунальные услуги, трудности в решении вопроса о собственности на землю и т.д. [7, с. 2–3].

Четвертое место занимают вооруженные силы (8%). Высок уровень доверия к суду, прокуратуре и милиции региона (12%). Тех же, кто поддержал региональные отделения политических партий, немного (6%). Заслуживает внимания тот факт, что 79% респондентов не являются сторонниками какой-либо партии. Причем значительная часть опрошенных (19%) затруднились определить свое отношение к вышеперечисленным институтам.

Данные, полученные в результате исследования летом 2010 г., позволяют сделать вывод о том, из каких источников жители получают информацию о политической жизни, которые оказывают непосред-

ственное влияние на формирование политических предпочтений. На первом месте находятся центральное телевидение и центральные газеты, в процентном соотношении это выглядит так: центральное ТВ – 73%, центральные газеты – 43%. Несколько уступают местное ТВ (43%) и местные газеты (47%). Значимую роль в получении информации играет и Интернет (16%), особенно в молодежной среде. Политическими «нюсмейкерами» для жителей региона являются знакомые и родственники, на авторитетность их мнения указывают 11% опрошенных. Реже респонденты черпают информацию из прослушивания радио (6%) и специальной литературы (5%).

Ряд данных позволяет говорить о том, что может послужить основанием для напряженности в регионе, основная причина которой, по мнению респондентов, заключается в факторах политического характера. Так, 32% опрошенных считают, что этому может способствовать национальная политика властей. Во-вторых, политико-правовая неграмотность населения, на чем акцентировали внимание 29% опрошенных, в-третьих, миграция населения, так посчитали 15% жителей.

Материалы опросов позволяют сделать вывод о том, что в регионе существуют серьезные проблемы, которые таят в себе также конфликтный потенциал. По мнению респондентов, актуальными являются земельный вопрос (44%), безработица (44%), низкая заработная плата (43%), образование (33%), здравоохранение (33%), сохранение священных мест (30%), недоверие к местной власти (21%), религиозные и межнациональные проблемы (13%). Некоторым проблемам, волнующим жителей, необходимо уделить пристальное внимание. Так, в республике наиболее остро стоит земельный вопрос. Это было актуально и в 2009 г. Хотя важно подчеркнуть, что кардинальные изменения в земельных отношениях были начаты еще в начале 90-х гг. XX в., целью которых было рациональное использование земли и появление эффективного собственника. Однако это не привело к появлению подлинных хозяев земли, так как по распоряжению правительства Республики Алтай того времени, собственникам земельных долей не разрешалось выдавать свидетельства, удостоверяющие их право на земельную долю [8–9]. Кроме того, население, не получившее необходимые документы на землю, в настоящее время должно платить за уже предоставленное государством право на участки. Однако не все жители могут себе это позволить из-за снижения реальных денежных доходов [10]. В этой связи актуализируется проблема материального обеспечения жителей региона.

Второй по степени важности является проблема с безработицей. В Республике Алтай уровень регистрируемой безработицы на 19 марта 2010 г., по официальным данным, составил 4,4% от численности

экономически активного населения, что ниже показателя 2009 г. на 0,5% [11].

Что касается проблем здравоохранения и образования, то они имеют такой же характер, как и в большинстве регионов России. В сфере здравоохранения отмечаются такие сложности, как санитарно-техническое состояние помещений, отсутствие необходимого медицинского оборудования и т.д. Еще в 2007 г. отмечалось, что «разбросанность населенных пунктов, отдаленность территории от промышленно развитых центров, отсутствие железной дороги, различия в социально-экономическом развитии районов создают серьезные проблемы в обеспечении доступности и повышении качества образования в регионе, а также при проведении реструктуризации сети общеобразовательных школ» [12]. В образовании актуальными остаются вопросы о капитальном ремонте школ [13]. Так, например, в 2009 г. в селе Онгудай здание школы окончательно пришло в негодность, так как в нем за последние 43 года не проводился ремонт. Учебный процесс шел в приспособленных сторонних помещениях [13].

Для населения значимыми являются проблемы в духовной жизни. Результаты опросов показывают, что наиболее актуальным для жителей региона является вопрос о сохранении священных мест в связи с увеличивающимся притоком туристов, невежество которых может стать основанием для конфликта с местным населением. Духовный лидер алтайцев Б. Алушкин заявляет, что в необходимо создать карту священных мест, которая нужна «не для того, чтобы привлекать туристов, а для того, чтобы сохранить эти места. Туристы должны знать, что эти места священные для алтайцев, что нужно относиться с уважением к культурным традициям» [14]. В качестве примера господин Б. Алушкин приводит случай, когда «в 2009 году неизвестные сломали ветки деревьев и разбросали камни, которые использовались на месте проведения священных ритуалов возле одного из местных сел» [14].

Этих же вопросов касается и З. Тырысова, которая по результатам опросов была отнесена населением к духовным лидерам региона [15, с. 14]. Кроме того, многие вопросы, в том числе связанные с духовной сферой, отмеченные лидеры пытаются решить в рамках органов государственной власти. В этой связи необходимо отметить, что, например З. Тырысова и С. Кыныев, выдвигались по одномандатным округам 14 марта 2010 г., но не одержали победы.

Вышперечисленные проблемы нашли свое отражение в предвыборных платформах политических партий. К тому же в Республике Алтай правилом хорошего тона считается включение в первые тройки партсписков этнических алтайцев. Можно сказать, что это местная негласная традиция. Так, на мартовских выборах в первой тройке КПРФ присутствовал

Александр Манзыров, у эсеров – Наталья Екеева, у единороссов – Иван Белеков. Все они представлены в Госсобрании Республики Алтай.

Основанием для конфликта может стать строительство газопровода через плато Укок в Китай, которое планировалось начать в 2011 г. Это вызвало в обществе и в прессе оживленную дискуссию [16–19]. Так, профессор А.В. Иванов отмечает, что «строительство прямого газопровода из России в Китай через высокогорное плоскогорье Укок на Алтае противоречит национальным интересам России» [20]. Во-первых, проект бессмыслен с экономической точки зрения. В частности, М. Корчемкин пишет: «Газпрому следует отказаться от планов строительства новых экспортных газопроводов. Все новые проекты не предназначены для получения дополнительной прибыли, а вложение десятков миллиардов долларов только для “диверсификации экспортных маршрутов” представляется непозволительной роскошью» [20].

Во-вторых, этот газопровод, по мнению многих исследователей и общественников, подорвет геополитические интересы России в Центральной Азии. В этой связи А.В. Иванов отмечает, что «если учесть, что нынешнее правительство МНР во главе с их президентом, в отличие от основной массы населения, настроено как раз проамерикански, то строительство прямого газопровода через Алтай в Китай в обход Монголии, скорее всего, будет расценено нашим ближайшим соседом как знак к поиску нового геополитического гаранта монгольской независимости. Ясно, что кроме русских таковыми могут быть только американцы. Они уже объявили Монголию своим стратегически союзником и первое, что сделают, – обеспечат свое военное присутствие в Западной Монголии, в самом сердце Евразийского континента. Заметим, что контроль над Хартлендом (континентальной частью Евразии) – самая сокровенная мечта всей англо-саксонской геополитики, начиная с ее классиков – А. Мэхэна и Дж. Макиндера и кончая современными ястребами типа Збигнева Бжезинского» [20].

В-третьих, это может сопровождаться реальными социально-политическими угрозами. Прежде всего, это превращение России в сырьевой придаток Китая [20]. Кроме того, вполне очевидно, что китайцы не ограничатся одной технической дорогой, сопутствующей газопроводу. Рядом обязательно пройдет качественная автомобильная и, более того, железная дорога, по которым от нас в Китай повезут лес, ископаемые ресурсы и элитные южносибирские черноземы, а обратно – китайские промтовары с высокой добавленной стоимостью [20]. К тому же в Россию «потечет людская река с высоким конфликтогенным потенциалом. Учитывая тяжелый исторический опыт взаимодействия с Китаем у алтайцев, можно почти со стопроцентной уверенностью предсказать тяжелые социальные процессы, которые разыграются в той

же Республике Алтай в случае развития данного сценария» [20].

И, в конечном итоге, строительство газопровода может привести к отрицательным экологическим последствиям, которые «повлечет за собой вторжение тяжелой гусеничной техники в хрупкие высокогорные ландшафты с вечными мерзлотами и целой сетью мелких водотоков, стекающих с ледников горного массива Табын-Богдо-Ула и хребта Южный Алтай в реки Колгуты и Ак-Алаха... По дорогам, проложенным газовиками и китайцами, неизбежно придут браконьеры и черные археологи» [20].

Таким образом, результаты опросов, проведенных летом 2009 г. и 2010 г., позволяют охарактеризовать политические представления населения Республики Алтай, что дает возможность сделать вывод о том, что они определяют их политическую активность и формы политического участия, а также возможности конфликтного развития событий. Объективная и взвешенная оценка происходящих в регионе событий позволяет констатировать, что напряженность в регионе обусловлена политическими, социально-экономическими, социокультурными факторами.

### Библиографический список

1. Лубский Р.А. Политический менталитет: методологические проблемы исследования [Электронный ресурс]. URL: [www.i-u.ru/biblio/archive/lubskiy\\_polit/](http://www.i-u.ru/biblio/archive/lubskiy_polit/).
2. Политические опросы: возможности и принципиальные ограничения [Электронный ресурс]. URL: [www.democracy.ru/library/articles/rim\\_opinion/page2.html](http://www.democracy.ru/library/articles/rim_opinion/page2.html).
3. Троянова В. Перед схватками за бюджет // Постскриптум. – 2010. – 13 янв.
4. На Алтае пройдут «народные» выборы губернатора [Электронный ресурс]. URL: [www.club-rf.ru/r04/news/12334/](http://www.club-rf.ru/r04/news/12334/).
5. В Горно-Алтайске на митинге оппозиции чуть не побили журналиста [Электронный ресурс]. URL: [www.bankfax.ru/page.php?pg=63700](http://www.bankfax.ru/page.php?pg=63700).
6. Ситуация в Республике Алтай в преддверии выборов [Электронный ресурс]. URL: [www.kprf.ru/rus\\_soc/74692.html](http://www.kprf.ru/rus_soc/74692.html).
7. Госсобрание большинством голосов утвердило Бердникова на второй срок // Листок. – 2010. – 13 янв. – №2.
8. Проблемы земельных отношений в Республике Алтай [Электронный ресурс]. URL: [www.kurultai.altai-republic.ru/modules.php?op=modload&name=News&file=article&sid=210](http://www.kurultai.altai-republic.ru/modules.php?op=modload&name=News&file=article&sid=210).
9. Глава Республики Алтай намерен окончательно урегулировать земельный вопрос [Электронный ресурс]. URL: [www.altaiinter.info/news/?id=17864](http://www.altaiinter.info/news/?id=17864).
10. Аналитическая записка по итогам социально-экономического развития Республики Алтай за январь-октябрь 2009 года [Электронный ресурс]. URL: [www.mineco.altai-republic.ru/docs/analit\\_10\\_09.pdf](http://www.mineco.altai-republic.ru/docs/analit_10_09.pdf).
11. Уровень безработицы [Электронный ресурс]. URL: [www.gorno-altaisk.info/news/7174](http://www.gorno-altaisk.info/news/7174).
12. Национальный проект способствует повышению качества образования в Республике Алтай [Электронный ресурс]. URL: [www.rost.ru/news/2007/04/131652\\_8783.shtml](http://www.rost.ru/news/2007/04/131652_8783.shtml).
13. Миллионы от Владимира Путина [Электронный ресурс]. URL: [www.chslovo.com/index.php?idst\\_p=7981](http://www.chslovo.com/index.php?idst_p=7981).
14. Алтайцы хотят составить карту со своими священными местами – чтобы уберечь их от туристов и миссионеров-фанатиков [Электронный ресурс]. URL: [www.bankfax.ru/page.php?pg=66356](http://www.bankfax.ru/page.php?pg=66356).
15. Тонкие миры Алтая // Звезда Алтая. – 2009. – 5 марта.
16. 19 экологических организаций выступили против строительства газопровода «Алтай» в Китай по плоскогорью Укок [Электронный ресурс]. URL: [www.regnum.ru/news/656069.html](http://www.regnum.ru/news/656069.html).
17. Молодин В. Геополитический узел на плато Укок [Электронный ресурс]. URL: [www.plato-ukok.info/text/5](http://www.plato-ukok.info/text/5).
18. Проект строительства газопровода через Китай вызывает серьезные опасения и в плане экологии, и в плане геополитики [Электронный ресурс]. URL: [www.ecopravo.seu.ru/index.html?x=8935](http://www.ecopravo.seu.ru/index.html?x=8935).
19. Экспедиция экологов изучила возможные последствия строительства газопровода на плато Укок [Электронный ресурс]. URL: [www.turistka.ru/altai/news.php?n=210](http://www.turistka.ru/altai/news.php?n=210).
20. Иванов А.В. Кто все-таки предаст наши национальные интересы [Электронный ресурс]. URL: [//www.za-nauku.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=2771](http://www.za-nauku.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=2771).