

ББК 63.3(7Coe)53

*A.B. Савельева***Внутренняя политика США второй половины XIX в.:
выбор социально-экономических приоритетов***A.V. Savelyeva***The Domestic Policy of the USA in the Second Part
of the XIX Century: Choosing Socio-Economic Priorities**

Анализируется механизм формирования внутренней политики США во второй половине XIX в. На основе обширной источниковой базы автор предлагает собственную периодизацию процесса выбора приоритетных направлений внутренней политики страны. Делает вывод о том, за счет каких внутренних ресурсов страна превратилась в конце XIX в. в мирового экономического лидера.

Key words: внутренняя политика, социально-экономические приоритеты, государственная власть.

Проблема формирования внутренней политики США во второй половине XIX в. является недостаточно изученной в российской исторической науке. В постсоветский период отечественные американисты исследовали в основном политическую и внешнеполитическую историю США XIX в. и практически не занимались изучением социально-экономической истории. На данный момент имеются работы, в которых освещаются только отдельные аспекты внутриполитического развития США: проблемы аграрного и промышленного развития страны (Г.П. Куропятник [1], Б.М. Шпотов [2], А.Ю. Саломатин [3] и др.), политические аспекты (В.В. Согрин [4]), иммиграционные вопросы (Э.Л. Нитобург [5], М. Денисенко, О. Хараева [6] и др.).

В американской исторической науке также отсутствует комплексное исследование внутренней политики США XIX в., так как приоритетным направлением является изучение микроисторических процессов. В работах клиометристов П. Темина, Д. Норга, Р. Фогела [7] исследованы вопросы железнодорожного строительства в США, А. Чендлером [8], Г. Фолкнером, У. Бернардом [9] проанализированы основные этапы промышленного развития американского государства и т.д.

Однако несмотря на наличие работ по отдельным проблемам внутренней политики США второй половины XIX в., по-прежнему не изучены вопросы о роли государственной власти в выборе основных направлений внутренней политики страны, механизме выбора

The article focuses on mechanism of forming the USA domestic policy in the XIX century. The author suggests his own dividing the process of choosing prior directions of the domestic policy into periods using broad foundation of sources. He makes a conclusion which domestic resources turned the country into a world's economical leader by the end of the XIX century.

Key words: domestic policy, social-economic priorities, state authorities.

социально-экономических приоритетов, влиянии субъективного фактора на этот процесс.

Отсутствие специальных работ, посвященных рассмотрению процесса выбора приоритетных направлений внутренней политики США, определило необходимость обращения автора к англоязычным источникам: законодательным актам США; инаугурационным речам президентов [10], их посланиям конгрессу [11]; дебатам конгресса [12], предвыборным программам политических партий [13], статистическим документам [14]; материалам американской и российской прессы («New York Times» [15], «Санкт-Петербургские ведомости» [16], «Московские ведомости» [17]).

Анализ этих источников позволяет сделать вывод о том, что во второй половине XIX в. государственная власть США прошла три этапа выбора внутривнутриполитического развития страны. Формирование внутренней политики США на всех трех этапах происходило на основе определения социально-экономических приоритетов. Механизм выбора этих приоритетов был подвижен и зависел от различных факторов, во-первых, личности американских президентов, их образовательного уровня и политической программы, во-вторых, расстановки политических сил, наличия партийного большинства в конгрессе, а также от умения депутатов находить компромиссные пути решения проблем.

Первый этап выбора социально-экономических приоритетов развития США охватывает период со вто-

рой половины 60-х до 70-х гг. XIX в. В исторической литературе этот период именуется Реконструкцией. Представители американской прогрессивистской историографии (А. Коул, Г. Бил и др.) доказывали в своих работах, что во время Реконструкции основной акцент делался на ликвидации и ограничении аристократических привилегий плантаторов, на предоставлении юридических и политических прав чернокожему населению, на расширении прав белых бедняков.

Их оппонентами стал Д. Аллен, который отмечал, что главной целью Реконструкции стало разрешение аграрного вопроса на Юге путем раздела плантаторских латифундий и наделения земель афроамериканцев.

Отечественные исследователи (Г.Н. Севостьянов и др.) выделяют в качестве основных задач Реконструкции конфискацию земель плантаторов и распределение их среди афроамериканцев и безземельного белого населения, предоставление освобожденным рабам экономических, политических и гражданских прав, лишение плантаторов политической власти на Юге.

Период Реконструкции начался в 1865 г. Эта дата совпала с убийством президента А. Линкольна. По Конституции США главой государства стал вице-президент, республиканец Э. Джонсон (1865–1869 гг.). Он проводил политику, направленную на восстановление прав бывших рабовладельцев и на ограничение свободы афроамериканцев [18].

Конгрессы 39–40-го созывов, в составе которых были в основном республиканцы, не поддержали политику президента и предложили альтернативный вариант социально-экономической программы, основанный на предоставлении прав чернокожему населению, выплате государственного долга, стимулировании сельскохозяйственного производства и оказании помощи ветеранам Гражданской войны и пенсионерам [19–20].

Программы президента Э. Джонсона и 39–40-го Конгресса не совпадали, в результате началась конфронтация, выразившаяся в попытке импичмента Э. Джонсона. Конгресс не решился на импичмент, однако благодаря этому конфликту ему удалось реализовать целый ряд приоритетных направлений социально-экономической политики, известной как Реконструкция.

В 1866 г. были приняты законы о развитии сельскохозяйственного производства, увеличившие экспорт США до 393 млн долл.; оказании материальной поддержки ветеранам Гражданской войны и пенсионерам, позволившие частично решить социальную проблему бедных [21]. В 1867 г. был принят закон о налогах, позволивший получить дополнительные денежные средства для погашения государственного долга США.

В 1866–1868 гг. конгрессом разрабатывались меры по определению прав бывших рабов. Были приняты

и ратифицированы Акт о гражданских правах, поправка XIV к американской Конституции, предоставившие афроамериканцам гражданские права, которыми они не могли сразу воспользоваться [22, с. 43].

Во второй половине 70-х гг. XIX в., в период президентства У. Гранта (1869–1873 гг.; 1873–1877 гг.) и Р. Хейса (1877–1881 гг.), наметилось сотрудничество между президентской и законодательной ветвями власти. Это позволило реализовать ряд социально-экономических направлений. В 1870 г. конгрессом было принято решение о снижении налоговых ставок до 2,5% с доходов свыше 2 тыс. долл. Это позволило погасить часть государственного долга и найти дополнительные денежные средства для стимулирования новых отраслей промышленности, строительства железных дорог. В 1872 г. в США было проложено 7 439 миль железных дорог.

В 1870 г. сенатом была ратифицирована поправка XV к Конституции, расширявшая политические права афроамериканцев [23, с. 44–45]. В 1875 г. палата представителей разработала, а сенат принял закон Х. Пейджа, ограничивший въезд на территорию США китайских, монгольских и японских рабочих, а также лиц, нарушивших правопорядок своей страны [24]. Это позволило сократить иммиграцию дешевой рабочей силы в США и повысить конкурентоспособность американских рабочих.

В 1878 г. был принят закон Бланда-Эллисона, согласно которому федеральному правительству следовало ежемесячно закупать серебро на сумму от 2 млн до 4 млн долл. для нужд денежного обращения. Это стимулировало деятельность американских банков.

Второй этап выбора приоритетных направлений социально-экономического развития США связан с 80-ми гг. XIX в. С 1881 по 1885 г. президентами США становились республиканцы Д. Гарфилд (1881 г.), Ч. Артур (1881–1885 гг.). Взаимоотношения этих президентов и 47–48-го конгрессов имели особый характер, который заключался в том, что президенты настаивали на жестком разделении компетенций ветвей государственной власти. Они считали, что президент должен заниматься решением политических вопросов, а конгресс – реализовывать социально-экономические приоритеты.

Конгрессы 47–48-го созывов, состоявшие преимущественно из республиканцев, сформировали законодательную базу для борьбы с коррупцией за счет принятия закона об усовершенствовании гражданской службы в США. Это позволило изъять из «системы покровительства» большую часть должностей.

Палата представителей 47-го конгресса добилась принятия Закона об иммигрантах 1882 г., запретившего на 10 лет въезд в США китайцев [25]. Принятие данного закона сократило число китайских иммигрантов и повысило востребованность американских рабочих на рынке наемного труда.

Вторая половина 80-х гг. XIX в. – это период правления демократов. Он связан с президентством Г. Кливленда (1885–1889 гг.) и деятельностью 49–50-го конгрессов, большинство мест в которых получили представители Демократической партии. Президент настаивал на ограничении социальных расходов и расширении программы оказания помощи крупным промышленникам и банкам. В 1887 г. конгресс разработал план Г. Дауэса о разделе резервационных земель на отдельные участки, который позволил железнодорожным и земельным компаниям увеличить размер своей земельной собственности [26]. К началу XX в. был произведен раздел 118 индейских резерваций. Индейцы потеряли 86 млн акров земли (62%), принадлежавшей им до 1887 г.

Депутаты от Республиканской партии в ходе острых дискуссий добились принятия Закона 1887 г. о государственном регулировании междуштатной железнодорожной сети, который способствовал строительству железных дорог. Этот закон обеспечивал защиту мелких собственников от произвола монополий, создавал условия для развития собственного хозяйства в городах, население которых увеличивалось (в конце 80-х гг. XIX в. в Нью-Йорке проживало 2,5 млн чел., в Чикаго – 1,1 млн чел., в Бостоне 450 тыс. чел.).

Третий этап формирования социально-экономической политики США охватывает период с конца 80-х до 90-х гг. XIX в. С 1889 по 1893 г. пост президента занимал республиканец Б. Гаррисон, с 1893 по 1897 г. – демократ Г. Кливленд. Эти президенты совместно с конгрессами 51-го и 53-го созывов реализовали ряд социально-экономических направлений развития США.

Б. Гаррисон и 51-й конгресс (1889–1891 гг.) увеличили таможенные пошлины до 49,9%. Это позволило повысить спрос на американскую продукцию и в то же время увеличить экспорт американских товаров за границу (продукты питания (50,5%), сырье (36%) и фабрикаты (13,5%)).

В 1890 г. сенат принял Акт об охране производства и торговли от незаконных стеснений и монополий, а также закон, разрешавший эмиссию казначейских билетов для ежегодной закупки определенного количества серебра [27]. Вывоз золота за границу и вытес-

нение его из обращения на американском внутреннем рынке привели к резкому сокращению золотого запаса США. В мае 1893 г. его размеры упали ниже официально установленного минимума в 100 млн долл. В 1890 г. конгресс обсуждал вопрос об афроамериканцах. Для его решения был принят закон об использовании федеральных войск для защиты права голоса черных американцев. Однако проект закона не был поддержан необходимым числом голосов сенаторов, которые продемонстрировали верность сделки 1877 г., легализовавшей деятельность расистов.

С 1893 по 1897 г. реализацию социально-экономических направлений осуществляли президент от Демократической партии Г. Кливленд и 53-й конгресс (1893–1895 гг.), в котором большинство мест получили демократы. Они в противовес программе республиканцев снизили таможенные пошлины на иностранную продукцию до 39,9% за счет введения тарифа Вильсона–Гормана [28]. Это позволило импортировать в США продукцию, которая не производилась на территории страны. Палата представителей 53-го конгресса добилась принятия Закона о налогах, снижавшего сумму налога до 2% с доходов, превышавших 4 тыс. долл., что стимулировало развитие бизнеса в стране, и это в итоге увеличило количество промышленных предприятий на территории США, которые производили продукцию на 13 млрд долл. в год.

В 1897 г. президентский пост вновь занял республиканец У. Мак-Кинли (1897–1901 гг.), который совместно с палатой представителей конгресса 55-го созыва (1897–1899 гг.), состоявшего в основном из республиканцев, добился повышения пошлин на импортируемую продукцию до 57%, что позволило сократить импорт иностранных товаров до 850 млн долл.

Таким образом, во второй половине XIX в. США предоставили «свой» алгоритм формирования внутренней политики через выбор социально-экономических приоритетов, важной характеристикой которого являлось то, что американские президенты и конгресс находили продуктивную систему взаимоотношений, чутко реагируя на изменения в социально-экономической сфере и решая наиболее важные вопросы. Это способствовало превращению США в течение 30 лет в индустриально развитую страну.

Библиографический список

1. Куропятник Г.П. Земельный вопрос в Конгрессе США в середине XIX века // Американский ежегодник. – М., 1996.
2. Шпотов Б.М. Организация большого бизнеса в США на рубеже XIX–XX веков // Американский ежегодник. – М., 1999.
3. Саломатин А.Ю. Индустриализация и большой бизнес в США в последней трети XIX в. // Экономическая история. Обозрение / под ред. Л.И. Бородкина. – Вып. 8. – М., 2002.
4. Согрин В.В. Политическая история США XVII–XIX вв. – М., 2001.
5. Нитобург Э.Л. Русские трудовые иммигранты в США (конец XIX в. – 1917 г.): адаптация и судьбы // Отечественная история. – 2002. – №5.
6. Денисенко М., Хараева О. Русские не понимают США, а США не понимают русских // Отечественные записки. – 2004. – №4.
7. Fogel R.W., Engerman S.L. Time on the Cross. – Boston, 1974. – Vol. 1–2.
8. Chandler A.D. The Visible Hand: Managerial Revolution in American Business. – Cambridge, 1977.

9. Bernard W.S. Immigration the History of U.S. Policy // The Harvard Encyclopedia of American Ethnic Groups / Eds.: S. Thernstrom et al. – 2nd ed. – Cambridge, 1994.
10. Inaugural Addresses of the Presidents [Electronic resource]. – URL: <http://www.loc.gov>.
11. Messages of the Presidents of the United States [Electronic resource]. – URL: <http://www.loc.gov>.
12. Debates and Proceedings. 39th–55th Congresses [Electronic resource]. – URL: <http://memory.loc.gov>.
13. National Party Platforms [Electronic resource]. – URL: <http://america-xix.org.ru>.
14. Официальный сайт Бюро переписи населения США [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.census.gov>.
15. New York Times. 1857–1860 гг.
16. Санкт-Петербургские ведомости. – 1865–1886.
17. Московские ведомости. – 1865–1877.
18. Johnson's Message of the Senate of December 4, 1865 [Electronic resource]. – URL: <http://memory.loc.gov>.
19. Thirty-ninth Congress URL: <http://memory.loc.gov>.
20. Fortieth Congress URL: <http://memory.loc.gov>.
21. An Act Making Appropriations for the Payment of Invalid and Other Pensions of the United States for the Year Ending the Thirtieth of June, Eighteen Hundred and Sixty-Seven, and Additional Appropriations for the Year Ending the Thirtieth of June, Eighteen Hundred and Sixty-Six (1866) [Electronic resource]. – URL: <http://memory.loc.gov>.
22. Поправка XIV // Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты : пер. с англ. / сост. В.И. Лафитский ; под. ред. и со вступ. ст. О.А. Жидкова. – М., 1993.
23. Поправка XV // Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты : пер. с англ. / сост. В.И. Лафитский ; под. ред. и со вступ. ст. О.А. Жидкова. – М., 1993.
24. The Page Law, 1875 [Electronic resource]. – URL: http://www.cetel.org/1875_page.html.
25. An Act to Execute Certain Treaty Stipulations Relating to Chinese (1882) [Electronic resource]. – URL: <http://www.yale.edu>.
26. An Act to Provide for the Allotment of Lands in Severalty to Indians on the Various Reservations, and to Extend the Protection of the Laws of the United States and the Territories over the Indians, and for Other Purposes (1887) [Electronic resource]. – URL: <http://www.yale.edu>.
27. Sherman Antitrust Act, 1890 [Electronic resource]. – URL: http://www.amstd.spb.ru/Gilded_Age/Sherman.htm.
28. Wilson–Gorman Tariff, 1894 [Electronic resource]. – URL: http://www.amstd.spb.ru/Gilded_Age/tarif_im.htm.