

ББК 66.4

*С.В. Петрова***Российско-абхазские взаимоотношения
в контексте современных реалий***S.V. Petrova***The Russian-Abkhazian Relations
in the Context of Modern Realities**

Рассматриваются вопросы взаимодействия России и Абхазии в условиях современных политических процессов. Затрагиваются экономические, политические и культурные процессы, а также проблема участия Абхазии в процессе подготовки к Олимпийским играм в Сочи 2014 г. Обозначаются основные условия фактора интеграции России и Абхазии в развитии единой курортной инфраструктуры и реализации совместных проектов.

Ключевые слова: Россия, Абхазия, экономические и политические контакты, суверенитет, сотрудничество.

На рубеже XX–XXI вв. в мире произошли глобальные перемены, заметно изменился его геополитический ландшафт. В него оказались включены слабо структурированные и непрочные образования (новые независимые государства), чей суверенитет проблематичен, государственные границы неопределенны либо оспариваются соседями, а внутривнутриполитическая ситуация характеризуется борьбой за влияние между конкурирующими группировками. Увеличивается число акторов на международной политической арене. Старые правила международного поведения становятся все менее эффективными, а новые не успевают утвердиться. Вблизи российских границ вспыхнул целый ряд новых очагов напряженности, в рамках которых Российская Федерация вынуждена существовать. Одним из таких очагов стала Республика Абхазия (РА), с которой в новых реалиях современного миропорядка Россия выстраивает политические и экономические отношения.

Со времени прекращения существования СССР Республика Абхазия прошла первый этап становления как независимое государство со всеми присущими ему институтами, атрибутами и представлениями о национальных интересах.

Ретроспективный взгляд на прошедший отрезок времени еще раз убеждает в том, что современные реалии абхазского государства нельзя рассматривать вне контекста общемировых процессов. В связи с этим возникновение независимой Республики Абхазия непосредственным образом обусловлено теми глубин-

In the article the problems of interaction between Russia and Abkhazia are contemplated in the conditions of actual political developments. Economic, political and cultural processes are touched upon as well as the question of the participation of Abkhazia in the process of the preparation for the Olympics Sochi 2014. The basic terms of the integration of Russia and Abkhazia in the development of a joint resort infrastructure and in the implementation of common projects are defined.

Key words: Russia, Abkhazia, economic and political contacts, sovereignty, cooperation.

ными историческими процессами, которые изменили картину современного мира.

К числу факторов, имеющих первоочередное воздействие, следует выделить распад Советского Союза и коммунистической системы, приведший к возникновению новых независимых государств. Это время завершения ялтинско-потсдамского мироустройства. Уже на начальной стадии этих эпохальных событий в национальном сознании абхазского народа вновь возродился интерес к самоидентификации, что, в свою очередь, предполагало четкое определение национальных интересов с учетом многообразных процессов, происходящих в окружающем мире.

В это время абхазский народ сформулировал свои коренные интересы, заключающиеся в построении независимого государства – не в качестве самоцели, а как фактор сохранения этноса.

Южный Кавказ всегда представлял интерес для больших держав. Здесь зачастую сталкивались их интересы: так сложилось исторически. Политический реализм состоит в том, чтобы органично вписаться в политические процессы, происходящие в кавказском регионе. В то же время обеспечение коренных национальных интересов требует правильного определения и последовательного воплощения приоритетных задач, направленных в первую очередь на защиту национальной безопасности и экономического развития страны.

В феврале 1810 г. Высочайшим манифестом император Александр I объявил о присоединении

Абхазского княжества к Российской империи. Таким образом, в 2010 г. исполнилось 200 лет со времени установления исторических связей, которые и сегодня определяют вектор внешнеполитических приоритетов Республики Абхазия.

Возможность сохранить стратегическое партнерство с Россией, кроме всего, дает возможность развивать экономические и культурные связи с родственными народами Северного Кавказа и юга России. И, наконец, Российское государство является важнейшим экономическим партнером Абхазской республики, да и всего региона в целом. Именно в России население Абхазии часто видит силу, способную защитить его от внешних угроз. Это получило яркое подтверждение массовым обращением граждан Абхазии с просьбой о предоставлении российского гражданства.

Обретение большей частью населения Абхазии российского гражданства дает реальную надежду на защиту Российского государства. Кроме того, в течение пятнадцати лет российские миротворческие силы продолжали оставаться гарантами невозобновления боевых действий.

Таким образом, с определенной оговоркой можно говорить о том, что Абхазия фактически находится под «протекторатом» России. Именно так следует понимать произнесенные в свое время слова Президента РФ В.В. Путина о том, что Россия не сможет оставаться безучастной к судьбе своих граждан, проживающих в Абхазии.

В связи с этим во взаимоотношениях России и Абхазии уже сегодня наиболее жизнеспособной может стать модель сотрудничества США и Тайваня, заключивших целый ряд межгосударственных договоров, в том числе военного характера. Президент Буш заявлял, что в случае вторжения Китая на Тайвань ему придется однозначно иметь дело с американскими вооруженными силами [1]. «Я надеюсь, – говорит Маргарет Тэтчер в своей книге «Искусство управления государством», – что США пойдут еще дальше и предоставят Тайваню эффективную региональную противоракетную систему» [2, с. 232].

Президент Абхазии С. Багапш неоднократно заявлял, что надеется, что Россия так же, как это делают Соединенные Штаты, твердо заявит, что Абхазия ни сейчас, ни в будущем не может быть признана исключительно «внутренней» проблемой Грузии. «Мы рассматриваем такую модель взаимоотношений между Россией и Абхазией, – утверждал он, – в качестве временной и переходной, которая должна подготовить качественно новый уровень отношений между нашими странами. И такие предложения нами сформулированы. Они подразумевают заключение ассоциированных отношений. Впервые эти предложения были оглашены президентом Ардзинба, затем они нашли свое отражение в обращении Парламента Абхазии

к Государственной Думе России. Они подразумевают заключение межгосударственных договоров в военно-политической, таможенной, пограничной, а также в экономической и культурной областях» [3, с. 20].

Еще в 2006 г., рассмотрев обращение Парламента Республики Абхазия (РА) к Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию РФ о признании независимости Республики Абхазия и об установлении между Российской Федерацией и Республикой Абхазия ассоциированных отношений, Государственная Дума отметила, что у России имеется глубокая историческая, политическая и гуманитарная заинтересованность в справедливом разрешении проблем абхазского народа, с которым россияне связаны многочисленными тесными узами. В заявлении отмечается, что Обращение Парламента РА представляет собой аргументированный, проработанный с правовой и научно-исторической точек зрения документ. Депутаты Госдумы считают, что Обращение Парламента Республики Абхазия к Президенту и Федеральному Собранию РФ о признании независимости Республики Абхазия и об установлении между Российской Федерацией и Республикой Абхазия ассоциированных отношений отражает подлинные чаяния населения Абхазии и должно быть в полной мере учтено международным сообществом ради обеспечения прав человека, мира и безопасности в данном регионе и справедливого разрешения грузино-абхазского конфликта.

Депутаты Государственной Думы заявили также о поддержке усилий Президента Российской Федерации В. Путина и Правительства Российской Федерации по улучшению экономического положения Абхазии и снятию ограничений на ее внешнеэкономическую деятельность, по обеспечению жителям Абхазии достижений российской и мировой культуры, образования, по защите прав граждан Российской Федерации и российских соотечественников, проживающих на территории Абхазии.

Государственная Дума обозначила, что Российская Федерация должна выстраивать свою политику с учетом Обращения Парламента Республики Абхазия к Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации о признании независимости Республики Абхазия и об установлении между Российской Федерацией и Республикой Абхазия ассоциированных отношений в соответствии с международно-правовыми нормами, прецедентами и законодательством Российской Федерации.

Такая последовательная и твердая политика, отвечающая прежде всего непреходящим интересам России на Кавказе, который на протяжении веков был и остается зоной ее исключительного политического доминирования, станет принципиально важным фактором обеспечения стабильности в регионе. Это

становится особенно актуальным в преддверии предстоящей зимней олимпиады в Сочи.

Во времена СССР Абхазия была одним из самых любимых мест проведения тренировочных сборов. Олимпийская база в Эшерах была лучшим тренировочным лагерем в СССР и, по мнению многих, во всем мире. Планируется, что совместными усилиями России и Абхазии база в Эшерах будет восстановлена, станет использоваться для проведения тренировочных сборов, соревнований, а также в туристических целях. На межправительственном уровне рассматривается целесообразность участия Абхазии в реализации проекта Сочи-2014.

По мнению главы администрации города Сочи А. Пахомова, планов сотрудничества Сочи и Абхазии сейчас много, и они близки к реализации: «Необходимо восстанавливать деловые связи, которые прервались почти два десятилетия назад, из-за известных событий. А ведь у Сочи с Абхазией давние богатые традиции сотрудничества. Вспомните, ведь в советское время курорты Абхазии и Большого Сочи функционировали как единый организм. Здесь у нас находилась основная санаторная база с мощным оздоровительным комплексом, а в Абхазии – основная туристско-экскурсионная база с лучшими объектами показа. Проще говоря, люди отдыхали и лечились в наших санаториях, но при этом проводили массу времени в Пицунде, Гагре, в Новом Афоне, на озере Рица. От этого выигрывали все. В последнее время эта схема взаимодействия вновь стала востребованной... Сочи и Абхазия связаны между собой тысячами неразрывных нитей. Мы все живем на одном побережье, у нас общая история, давние традиции добрососедских отношений, во многом схожий менталитет. Это богатство, которое мы будем приумножать совместными усилиями» [4, с. 10–11].

В течение последних шестидесяти лет система мирового порядка менялась дважды. После окончания Второй мировой войны двадцать лет шел процесс возникновения десятков независимых государств. Зачастую эти события сопровождались длительными кровопролитными войнами. В конечном итоге все эти самопровозглашенные государства были признаны мировым сообществом и стали членами ООН. С 1991 г. в мире происходят похожие процессы, и нет справедливых аргументов против того, что возникшие в результате модернизации мироустройства государства должны быть также признаны мировым сообществом. Политико-территориальное содержание «первой корзины» Хельсинского заключительного акта, на котором особенно настаивал СССР, давно утратило силу. Сошел с мировой арены и Советский Союз. Нет Югославии и Чехословакии, объединилась Германия.

В настоящее время широко обсуждается вопрос признания независимости Косово. В то же время

делаются заявления о невозможности распространения данного подхода к другим непризнанным государствам. В связи с этим позиция президента Российской Федерации Д. Медведева демонстрирует единственный объективный подход. Признание независимости Косово и использование этого факта в качестве прецедента для решения целого ряда аналогичных проблем, кроме проявления объективности главных действующих сторон мировой политики, поможет разом разубить Гордиев узел многих накопившихся проблем, не разрешимых ни мирным, ни военным путем. Разумеется, для некоторых стран это решение будет болезненным, но оно всего лишь оформит юридически давно свершившийся факт. Парламентская Ассамблея Совета Европы недавно приняла резолюцию, в которой осудила массовые нарушения прав человека, совершенные при тоталитарных коммунистических режимах. В ней говорится, что народы бывшего СССР наиболее пострадали от этих преступлений. Абхазы как один из многих репрессированных народов также призывает Совет Безопасности ООН, ОБСЕ, ЕС, международное сообщество проявить последовательность и объективность в отношении Абхазии, ставшей автономией Грузии исключительно по воле Сталина в 1931 г.

До распада СССР Абхазия неоднократно ставила вопрос о восстановлении утраченного по воле Сталина статуса союзной республики и не только не собиралась выходить, но проголосовала за сохранение СССР на Всесоюзном мартовском референдуме.

Ситуация изменилась после провозглашения Грузией независимости. Как известно, провозглашенная в Советской Конституции норма, предусматривавшая выход союзной республики из состава СССР, не была обеспечена соответствующим механизмом. В связи с этим Верховный Совет СССР в 1990 г. принял закон, регламентирующий порядок выхода союзной республики из СССР. В соответствии с этим законом автономные образования, входившие в состав союзных республик, ставящих вопрос о выходе из Союза, могли самостоятельно решать этот вопрос (Конституция Югославии не предусматривала такого права для автономии Косово). Проголосовав за сохранение СССР, Абхазия дала ответ на этот вопрос самым демократическим способом – всенародным голосованием.

Однако Грузия осуществила выход из СССР, совершенно игнорируя все эти факторы. Выйдя из Союза, грузинское руководство провозгласило не имеющими юридической силы все правовые акты, принятые в Грузии за время советской власти. Тем самым Грузия сама прекратила отношения с Абхазией. Важно отметить, что Абхазия не принимала участия в референдуме, провозгласившем независимость Грузии. Таким образом, после выхода Грузии из СССР Абхазия

и с точки зрения действовавшего в то время советского законодательства, и фактически оставалась в составе СССР. После правового оформления распада Советского Союза в Беловежской пуще Абхазия перестала быть и частью СССР. Таким образом, с конца 1990 г. Абхазия и фактически является независимым государством. С этого времени Республика Абхазия постоянно демонстрирует свою устойчивость и жизнеспособность. Трижды, в 1992–1993 гг., 1998 г. и 2001 г. и, наконец, в ходе «пятидневной войны» августа 2008 г., народ Абхазии с оружием в руках отстаивал свое право на самоопределение. За годы независимого существования в условиях блокады и постоянного политического давления Абхазия демонстрирует, что она сформировалась как государство с миролюбивой политикой, демократическими принципами, развивающейся экономикой, уважением прав личности и бережным отношением к окружающей среде. Эти обстоятельства благоприятствуют признанию Республики Абхазия Российской Федерацией, а вслед за ней и другими государствами мира.

В связи с этим необходима выработка такого механизма признания независимости Абхазии, который в полной мере соответствовал бы интересам обеих сторон, не вызывая при этом чрезмерного раздражения ведущих международных партнеров Российской Федерации. В рамках данного механизма представляется возможным поэтапное осуществление ряда мероприятий, которые при условии комплексной и своевременной реализации привели бы к обозначенной цели. В числе мероприятий двустороннего характера следует выделить:

- развитие инициативы Государственной Думы Федерального Собрания РФ о признании права народов Абхазии, Приднестровья и Южной Осетии на самоопределение, закрепленной в постановлениях Госдумы, принятых осенью 2006 г.;

- заключение ряда межгосударственных соглашений по основным вопросам взаимодействия между Россией и Абхазией;

- интеграция Абхазии в правовое пространство Российской Федерации посредством гармонизации законодательств, а также подключение ее к национальным проектам РФ на основе межгосударственных соглашений.

Признав независимость Республики Абхазия и Республики Южная Осетия, Россия тем самым завершает политико-правовое оформление распада СССР и подтверждает свой статус правопреемника Советского Союза. При этом Россия получает возможность создать «пояс добрососедства», включающий Абхазию, Приднестровье и Южную Осетию как лояльные Российской Федерации государства. Такие действия России уже одобрены населением Северного Кавказа и Юга России, неоднократно заявлявшим о поддержке независимости Абхазии. Тем самым Россия получила

дополнительный потенциал влияния на ситуацию в этом регионе.

Для реализации данного сценария от РФ не требуется практически никаких дополнительных материальных затрат. Экономика Абхазии уже сегодня тесным образом связана с Россией, которая является практически ее единственным торгово-экономическим партнером, кредитором и основным зарубежным собственником имущества на территории республики.

Российскому бизнесу также не потребуется каких-либо дополнительных гарантий неприкосновенности собственности и защиты инвестиций в Абхазии, поскольку сделки были оформлены по законодательству де-факто независимых государств. Сегодня всерьез рассматривается вопрос о возможности приобретения гражданами России земельных участков и другой недвижимости на территории Абхазии на тех же условиях, что и для граждан республики.

Российская сторона получает доступ к важным транзитным транспортным коридорам и инфраструктурным объектам, включая причерноморскую полосу в непосредственной близости от предстоящей зимней олимпиады 2014 г.

За последние годы инвестиционная ситуация в Абхазии резко изменилась в лучшую сторону, появились крупные инвесторы, интенсивно восстанавливаются здания, идет строительство новых объектов. Увеличилось количество граждан России, приезжающих на отдых и экскурсии. Дополнительный импульс получило развитие экономических связей с регионами и городами Российской Федерации; в частности с Москвой, Краснодарским краем, Нижегородской, Волгоградской областями. Экономике Абхазии нужна структурная перестройка, которая должна исходить из производственных и трудовых ресурсов. В этой связи следует отметить ряд проблем, которые являются стержневыми в дальнейшем развитии экономики, т.е. речь идет о создании импульсов – направления финансовых, материальных ресурсов в те секторы экономики, которые могут быть выбраны в качестве приоритетных. Во многих странах постсоциализма накоплен большой опыт, который можно и нужно использовать, конечно, не копируя его слепо. Современные западные теории не всегда приемлемы, так как они написаны для стран с уже сложившейся рыночной инфраструктурой. Проводить те или иные преобразования необходимо с учетом современного состояния и культуры Абхазии. Для создания эффективной экономики необходимо привлечение инвестиций. Определенный опыт в этом вопросе в Абхазии уже накоплен.

В соответствии с действующим законодательством об иностранных инвестициях инвестор, вложивший в экономику Абхазии сумму, эквивалентную более 100 тыс. долл. США, освобождается от налога на прибыль

и налога на имущество на три года с момента первой объявленной прибыли. С 1 января 2008 г. эта сумма равна 1 млн долл. Возникает необходимость осознанного планируемого привлечения государством инвестиций, так как это более эффективно. В этой связи следует ввести дифференцированное льготное налогообложение как способ регулирования инвестиционной деятельности государством при определении приоритетных направлений. Введение правил, норм и стандартизации туристско-рекреационных зон позволит обеспечить сохранение и бережное использование природных комплексов, что является залогом устойчивого развития и в значительной степени способствует повышению инвестиционной привлекательности. Как показывает мировой опыт, эффективный градостроительный план создает информационно-правовую базу для привлечения инвестиций в жилищное, промышленное и инфраструктурное строительство. План застройки снижает для инвестора риск вложения средств. На подготовку таких проектов требуются немалые финансовые средства, которые необходимо изыскивать, однако в дальнейшем реализация таких проектов принесет государству доход. Важным фактором на стимулирование инвестирования и обновление основных фондов может стать механизм ускоренной амортизации. Думается, что в дальнейшем привлечение инвестиций могло бы происходить под гарантии страхования инвестиционных рисков со стороны России.

Вопросы российского военного присутствия в данном стратегически важном регионе выносятся за рамки международной повестки в плоскость двусторонних российско-абхазских отношений.

В феврале 2009 г. принято решение о строительстве на территории Абхазии российской военной базы, задача которой будет состоять в поддержании мира в регионе и проведении совместных учений двух государств.

Необходимо отметить, что некоторые значительные рубежи на пути последовательного, поэтапного продвижения успешно преодолены. К ним, несомненно, можно отнести вхождение Абхазии в рублевую зону, предоставление российского гражданства жителям Абхазии, безвизовый режим и начавшийся приток российских инвестиций в экономику Абхазии.

Современный мир выстраивает основы своей жизни по правилам жесткой, зачастую циничной рациональности, и в межгосударственных отношениях всякие абстракции отступают на второй план, уступая место непреходящим коренным интересам влиятельных акторов международной политики.

Современное международное право не предусматривает никаких правовых норм, каким-либо образом ограничивающих право государств признавать вновь образованные государства, даже если сецессия произошла без согласия бывшей метрополии.

Реализуя свое право на признание Абхазии в 2008 г., Россия прежде всего исходила из необходимости защиты своих политических и экономических интересов, а также руководствовалась политической и экономической целесообразностью. Такое действие России, направленное на восстановление исторической справедливости, было оправдано с точки зрения морали; оно также твердо опиралось на волеизъявление абхазского народа, выраженного на всенародном референдуме.

Библиографический список

1. The Times. – 2001. – 26 апр.
2. Тэтчер М. Искусство управления государством. – М., 2003.
3. Багапш С.В. Основополагающий документ: к 15-летию подписания Московского соглашения о прекращении огня и разъединении сил // АПСНЫ. – 2009. – №1.
4. Пахомов А.Н. Курортный сезон: об Олимпиаде и партнерских отношениях с Абхазией : интервью // АПСНЫ. – 2009. – №5.