

*С.В. Ермаков, К.Ю. Пантюхин***Содействие граждан полиции в борьбе со взяточничеством в сфере здравоохранения***S.V. Ermakov, K.Yu. Pantyukhin***Citizens' Assistance to the Police in the Fight against Bribery in the Sphere of Public Health**

Исходя из анализа оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной практики борьбы со взяточничеством в сфере здравоохранения обозначены категории граждан, которых целесообразно привлекать к оказанию содействия полиции.

Ключевые слова: здравоохранение, помощь полиции, взяточничество, коррупция.

Одним из приоритетных направлений деятельности МВД России в течение нескольких лет является наращивание эффективности борьбы со взяточничеством. Особую значимость в свете данного направления имеют процессы интеллектуализации оперативно-разыскной¹ деятельности органов внутренних дел, базирующиеся на результатах научных исследований практики борьбы со взяточничеством в ключевых сферах нашего государства, наиболее пораженных данным видом преступности.

Результаты мониторинга решений судов Российской Федерации, проведенного председателем Верховного Суда РФ В.М. Лебедевым, позволяют отнести к одной из наиболее пораженных взяточничеством сфер здравоохранение, занявшее второе место по количеству судебных приговоров, вынесенных судами РФ по ст. 290, 291 УК РФ.

Изучение практики выявления и документирования взяточничества в сфере здравоохранения показало, что по-прежнему в основной своей массе выявляются малозначительные преступления, не имеющие большой общественной опасности, такие, например, как взятка за оформление и выдачу фиктивного листка временной нетрудоспособности. Противоправная деятельность высокопоставленных должностных лиц в указанной сфере практически не пресекается. Одной из причин сложившейся ситуации, по нашему мнению, может являться недостаточное представ-

According to the analysis of detection and investigation practice in the fight against bribery in the sphere of public health the article defines the categories of citizens who are reasonably engaged in the assistance to police.

Key words: public health, assistance to police, bribery, corruption.

ление сотрудниками подразделений экономической безопасности о том, какие категории граждан наиболее целесообразно привлекать к содействию в целях повышения эффективности указанного направления оперативно-разыскной деятельности.

В настоящей работе во взаимосвязи со спектром взяточничества в сфере здравоохранения хотелось бы последовательно обозначить отдельные категории граждан, которые наиболее целесообразно привлекать к содействию.

Спектр взяточничества, как показало проведенное нами исследование, несмотря на традиционное представление о том, что взятка в сфере здравоохранения возможна лишь за оформление и выдачу подложного листка временной нетрудоспособности, фальсификацию результатов военно-врачебной либо медико-социальной экспертизы (МСЭ), достаточно широк и включает в себя взятку:

- за оформление и выдачу подложного листка временной нетрудоспособности;
- оформление и выдачу подложной справки о временной нетрудоспособности студента, учащегося техникума, профессионально-технического училища о болезни, карантине и прочих причинах отсутствия ребенка, посещающего школу, детское дошкольное учреждение;
- оформление и выдачу подложного медицинского заключения и акта исследования состояния здоровья призывника;
- оформление и выдачу направлений для прохождения МСЭ, а также подложного заключения МСЭ;
- оформление и выдачу санаторно-курортной карты и санаторно-курортной путевки;

¹ Написание слова *оперативно-разыскной* дано в соответствии с современными правилами русского языка. См.: Правила русской орфографии и пунктуации. Полный академический справочник / под ред. В.В. Лопатина. М., 2006. С. 53 (§40). В названии документов орфография сохранена. – *Прим. ред.*

- оформление и выдачу подложного акта медицинского освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- оформление и выдачу подложного акта судебно-медицинского освидетельствования;
- оформление и выдачу медицинских допусков представителям декретированных профессий (работники торговли, предприятий общественного питания, детских дошкольных учреждений) без прохождения медицинского обследования;
- оформление и выдачу медицинских сертификатов иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию для временного трудоустройства, без прохождения медицинской комиссии;
- оформление и выдачу подложных заключений судебно-медицинской экспертизы;
- оформление и выдачу подложных заключений судебно-психиатрической экспертизы;
- оформление и выдачу подложных заключений патологоанатомической экспертизы;
- содействие при поступлении в образовательные учреждения сферы здравоохранения, а также за сдачу зачетов и экзаменов;
- оформление и выдачу санитарно-эпидемиологических заключений без проведения соответствующих мероприятий;
- подписание пакета документов для заключения договора аренды различных помещений учреждений здравоохранения (например пищеблока, аптеки и т.д.);
- содействие в победе в конкурсе по отбору организации для заключения государственного контракта на осуществление поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг для учреждения здравоохранения;
- оказание протекции при решении вопросов, касающихся приема на государственную гражданскую службу, перемещения по службе.

Каждый из вышеуказанных видов взяточничества предполагает определенный перечень лиц, которые могут владеть информацией, позволяющей существенно помочь в борьбе со взяточничеством. Представляется целесообразным классифицировать этих лиц на две основные группы.

Первая – работники сферы здравоохранения. Данная группа является общей для всех видов взяточничества в сфере здравоохранения, поскольку любая взятка неизбежно связана с тем или иным учреждением здравоохранения.

Вторая – лица, которым в силу различных причин стало известно о взяточничестве в сфере здравоохранения.

В число работников сферы здравоохранения, наиболее осведомленных о взяточничестве, как показало проведенное нами исследование, входят:

- руководители учреждений здравоохранения (главные врачи и их заместители по клиничко-

экспертной деятельности, заведующие структурными подразделениями (отделением)) и др. Предлогом, препятствующим, на наш взгляд, инициативному содействию указанной категории органам внутренних дел в выявлении взяточников, является стремление решать подобные «проблемы» собственными силами, «не вынося мусор из избы» и не привлекая внимания со стороны вышестоящего руководства к деятельности учреждения здравоохранения;

- врачи-специалисты (врачи общей практики (семейные врачи), врачи-психиатры, врачи-терапевты, врачи-терапевты участковые, врачи-травматологи-ортопеды, врачи-хирурги, врачи – специалисты, являющиеся членами медико-социальных экспертных комиссий, военно-врачебных комиссий). В большинстве случаев, как минимум, узкий круг коллег рассматриваемой категории взяточников, в который в первую очередь входят врачи однородных с ними специальностей (например работающие со взяточником в одном структурном подразделении (отделении, комиссии)), как правило, знающие об их преступной деятельности. Однако результаты изучения уголовных дел, в которых изобличенные во взяточничестве лица коллегами по работе, как правило, характеризуются только положительно, к этому выводу прийти не позволяют, что еще раз подтверждает характерный для сферы здравоохранения высокий уровень круговой поруки;

- средний медицинский персонал (медицинские регистраторы, участковые медицинские сестры, медицинские сестры врачей общей практики (семейных врачей)) и др. Медицинские регистраторы, исходя из результатов проведенного нами исследования, – одна из наиболее осведомленных о взяточничестве категорий лиц. Причиной тому в первую очередь является прохождение через регистратуру большей части документооборота, связанного со взяточничеством (амбулаторные карты, листки временной нетрудоспособности и т.д.). Следует учитывать, что названная категория не только располагает оперативно значимой информацией, но зачастую и сама участвует во взяточничестве, выступая в роли посредника. Так, например, медицинский регистратор одной из городских поликлиник Барнаула Алтайского края П., долгое время проработавшая в указанной должности, как было установлено в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий, не только располагала информацией о том, кому можно обратиться с просьбой за взятку выдать фиктивный листок временной нетрудоспособности, но и неоднократно содействовала этому, выступая в роли посредника [1]. Примером осведомленности медицинских сестер о взяточничестве в учреждениях здравоохранения является уголовное дело, возбужденное в отношении Р., врача-дерматовенеролога, по факту получения ею взятки за выдачу фиктивного листка временной нетрудоспособности. Опрос медицинской сестры

указанного учреждения здравоохранения Ф. показал, что последняя по указанию врача-дерматовенеролога Р., без проведения предварительного осмотра заполнила направление в регистратуру на получение листка временной нетрудоспособности на имя С. За вышеуказанные действия врач-дерматовенеролог Р. на глазах Ф. получила от С. взятку, после чего была задержана сотрудниками милиции [2];

- сотрудники кадровых подразделений, отделов юридического обеспечения учреждений здравоохранения. Так, например, в отношении гр. Б., врача-терапевта, задержанного с поличным при получении взятки, в период проведения оперативно-разыскных мероприятий было установлено, что сотрудники отдела кадров и сотрудники юридического отдела указанного учреждения здравоохранения располагали информацией о «неправомерной» выдаче им больничных листов. По данным фактам, неоднократно указанным сотрудниками учреждения здравоохранения, проводились служебные проверки, в результате которых гр. Б. привлекался к дисциплинарной ответственности;

- лица, по тем или иным причинам уволенные из учреждений здравоохранения. Наличие сведений у указанной категории о лицах, причастных ко взяточничеству, обусловлено определенным периодом работы в учреждениях здравоохранения.

Перечень лиц, которым в силу различных причин стало известно о взяточничестве в сфере здравоохранения, в отличие от первой группы лиц, носит индивидуальный характер и взаимозависим от конкретного вида взяточничества в сфере здравоохранения.

Так, например, для выявления взяточничества при оформлении и выдаче подложной справки о временной нетрудоспособности студента, учащегося техникума, профессионально-технического училища, о болезни, карантине и прочих причинах отсутствия ребенка, посещающего школу, детское дошкольное учреждение, при поступлении в образовательные учреждения сферы здравоохранения, а также за сдачу зачетов и экзаменов содействие в получении первичной информации могут оказать: представители администрации образовательных учреждений (ректоров, деканов факультетов, начальников структурных подразделений образовательных учреждений); работники деканатов образовательных учреждений; профессорско-преподавательский состав образовательных учреждений; студенты и учащиеся из числа старост и актива учебных групп.

Для выявления взяточничества при оформлении и выдаче подложного медицинского заключения и акта исследования состояния здоровья призванного целесообразно привлекать к содействию: лиц призывного возраста из числа выпускников средних школ, студентов, учащихся техникумов и профессионально-технических училищ; лиц, проходящих военно-

врачебную комиссию, и их родителей; работников территориальных отделов военных комиссариатов; военнослужащих из числа офицерского состава ВС РФ, а также уволенных на пенсию.

Первичную информацию о взяточничестве при оформлении и выдаче подложного акта медицинского освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического или токсического опьянения можно получить от лиц, которым в силу специфики своей профессиональной деятельности периодически приходится проходить медицинское освидетельствование (например водители службы «Такси», проходящие освидетельствование при ДТП, и др.).

Для выявления первичной информации о взяточничестве при оформлении и выдаче санаторно-курортной карты и санаторно-курортной путевки внимание оперуполномоченного должно быть сосредоточено на привлечении к содействию лиц, права которых в части бесплатного санаторно-курортного лечения работниками учреждений здравоохранения незаконно ущемляются путем вымогательства взяток за совершение вышеуказанных действий. В плане получения информации о указанных лицах, на наш взгляд, целесообразно взаимодействовать с судебными органами, а также прокуратурой.

Повышению эффективности выявления и документирования взяточничества при подписании пакета документов для заключения договора аренды различных помещений учреждений здравоохранения (например пищеблока, аптеки и т.д.) может способствовать привлечение к содействию частных предпринимателей, а также юридических лиц, которые, арендуя различные помещения учреждений здравоохранения, осуществляют в данных помещениях свою коммерческую деятельность (магазин, столовая, аптека и т.д.).

Выявлению взяточничества за оказание содействия в победе в конкурсе по отбору организации для заключения государственного контракта на осуществление поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг для учреждения здравоохранения будет способствовать привлечение к содействию руководителей юридических лиц, участвующих либо участвовавших в проведении соответствующих конкурсов; работников краевых управлений, областных и республиканских министерств здравоохранения, занимающихся организацией и проведением вышеуказанных конкурсов.

В ходе проводимого нами исследования были отмечены и другие категории лиц, которые по тем или иным причинам могут быть осведомлены о преступных действиях взяточников в сфере здравоохранения, однако перечислить их в полном объеме не представляется возможным ввиду ограниченности рамок настоящей работы.

Резюмируя основные результаты исследования вопросов, касающихся содействия граждан в борьбе

со взяточничеством в сфере здравоохранения, следует сказать, что сотрудникам подразделений экономической безопасности следует более активно использовать закрепленную в ч. 1 ст. 17 Федерального закона

«Об оперативно-розыскной деятельности», а также в ст. 13 п. 34 Федерального закона «О полиции» возможность использования помощи граждан органами внутренних дел.

Библиографический список

1. Архив Алтайского краевого суда 2001 г. Уголовное дело №12-65/01.

2. Архив Рубцовского городского суда 2003 г. Уголовное дело №1-25/03.