

ББК 67.401.125

N.S. Kipingan

Теоретические аспекты правового содержания института социальной защиты

N.S. Kipingan

Theoretical Aspects of Legal Substance of the Institution of Social Protection

Рассматривается институт социальной защиты, который содержит такие элементы, как социальное обеспечение, социальное восстановление и социальная самозащита.

Ключевые слова: социальная защита, социальное обеспечение, социальное государство, социальное восстановление, социальная самозащита.

Социальная защита является многогранной системной социально-правовой конструкцией, которая выступает объектом исследования различных наук – экономической теории, философии, политологии, социологии, юриспруденции. Вместе с тем необходимо отметить, что, будучи по существу механизмом реализации социальных прав и свобод человека, социальная защита выступает одновременно правовой формой реализации социальной функции государства и важнейшим объектом конституционно-правового регулирования, создающим предпосылки для формирования инновационной модели социальной защиты. Поэтому особое внимание заслуживает исследование конституционно-правовых основ социальной защиты, направленной на обеспечение социальной безопасности личности, охраны ее достоинства. В конституционно-правовой модели социальной защиты находит отражение ее понимание как правовой формы реализации социальной функции Российского государства, инновационной технологии обеспечения социальных прав и свобод личности. Социальная защита в «динамике» – это модель, преодолевающая «остаточное состояние» поддержки и «экстренного спасения» наиболее обездоленных, уязвимых групп населения. Сохраняя эту поддержку на ином, более высоком цивилизованном уровне, она трансформируется в новое качественное состояние, которое можно определить как «социальную защиту инновационного развития». Иными словами, следует ориентироваться на преобразование концептуальной основы рассматриваемой государственно-правовой конструкции путем преодоления ее развития, «догоняющего» процессы реформирования российского общества, в систему «опережающего» развития, способствующего

The article describes the institution of social protection which contains such elements as social provision, social restoration and social self-defence.

Key words: social protection, social provision, social state, social restoration, social self-defence.

щего формированию социальной парадигмы Российского государства на перспективу. Представляется, что в данном случае речь идет о системном преобразовании социальной функции государства с участием гражданского общества, формировании стратегии социальной защиты в России, ориентированной на достижение высокого качества жизни ее граждан.

Полагаем, что в конституционно-правовой модели социальной защиты присутствует несколько показателей, отражающих сущность предусмотренных Конституцией Российской Федерации социальных прав и свобод. Эти показатели заключаются в мерах социального обеспечения, социального восстановления и социальной самозащиты. В интегрированном взаимодействии они образуют систему социальной защиты населения, выступают ее конструктивными элементами.

Социальное обеспечение есть система государственных мер по оказанию социальных услуг определенного вида человеку и гражданину. Эти социальные услуги являются публично-правовыми и осуществляются в русле осуществления государством социальной функции. Социальные услуги представляют собой действия по преобразованию неимущественных благ личности в социальные блага, способствующие большей защищенности индивида; их оказывают соответствующие государственные и муниципальные органы. Подобные услуги проявляются через выплату пенсий и социальных пособий, детерминированы обязанностью государства обеспечивать реализацию установленных конституцией и законодательством страны определенного перечня социальных прав, в частности права на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ), являющегося «прежде всего

системой материального обеспечения нетрудоспособных граждан...» [1, с. 184] Для таких граждан основой их жизнеобеспечения являются социализированные финансовые источники (пенсионный фонд и иные социальные фонды). Право на социальное обеспечение охватывает: 1) пенсию по старости; 2) пенсию по инвалидности; 3) пенсию по случаю потери кормильца; 4) пособие по временной нетрудоспособности; 5) пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием; 6) пособие по безработице; 7) пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности; 8) единовременное пособие при рождении ребенка; 9) санаторно-курортное лечение; 10) социальное пособие на погребение; 11) ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; 12) страховое обеспечение. Реализация данных прав направлена на удовлетворение «социально-обеспечительных» потребностей граждан, нуждающихся в помощи и поддержке общества.

Констатируя современный уровень достаточности принимаемых государством мер по реализации социально-обеспечительных прав, следует согласиться с мнением о том, что они не создают «... достаточного уровня... возмещения... риска значительной части населения» [1, с. 69]. Иными словами, социальное обеспечение в России пока не создает гарантий достойного качества жизни граждан, нуждающихся в поддержке общества как источнике своего существования. Вместе с тем сегодня удовлетворение притязаний граждан в сфере социального обеспечения может осуществляться при участии не только государства, но и общества и самой личности. Многое зависит от условий жизни общества, от того, в какой мере оно располагает «социально-обеспечительными» ресурсами. В этой связи нельзя не отметить положение ч. 3 ст. 39 Конституции РФ, согласно которому поощряется добровольное социальное страхование, создание субсидиарных форм социального обеспечения и благотворительности. Тем самым государство стремится стимулировать социальную активность гражданского общества, привлекая его к солидарному участию в социальном обеспечении.

В области социального обеспечения государственная социальная помощь оказывается в целях: 1) поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых менее величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ; 2) адресного использования бюджетных средств. Оказание государственной социальной помощи осуществляется в таких видах, как: денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.).

Необходимо отметить, что социально-обеспечительные меры направлены прежде всего в отношении граждан, находящихся в ситуации повышенного социального риска и поэтому нуждающихся в «солидарной поддержке» общества и государства.

К сожалению, «социально-обеспечительное» законодательство России реализуется недостаточно эффективно. Оно не обеспечивает «достойного существования» граждан, нуждающихся в заботе, помощи со стороны общества и государства. Отсутствует надлежащая правовая основа системы государственных минимальных социальных стандартов, необходимая для реализации конституционных прав личности в области социального обеспечения. Не преодолен подход к социальному обеспечению как своего рода «благотворительности» со стороны государства. Не способствуют достаточности государственных мер в рассматриваемой сфере противоречия законодательства, его пробелы, неэффективное распределение «обеспечительных» ресурсов. Представляется, что на концептуальном уровне при разработке системы федеральных социальных стандартов необходимо понимание роли социального обеспечения как правового средства помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и одновременно способа предупреждения социальных рисков, влияние которых существенно возрастает в определенных обстоятельствах, связанных с жизнью людей (беременность, заболевание, инвалидность, достижение определенного возрастного рубежа и т.п.).

Наряду с правами в сфере социального обеспечения, важнейшей составляющей интегрированной модели социальной защиты являются права в области социального «восстановления» личности. Представляется, что социальное восстановление – это система мер, направленных на преодоление риска неблагоприятных жизненных ситуаций и содействие в их преодолении. Важнейшим элементом подобного «восстановления» следует назвать реабилитацию. В «пространстве» социального восстановления находятся конституционные гарантии таких притязаний личности, которые связаны с преодолением негативных последствий трудных жизненных ситуаций, возобновлением трудового, духовного, репродуктивного потенциала личности, ее состояния здоровья и социального благополучия. Права в области социального восстановления позволяют создать фундамент социальной удовлетворенности индивида, минимизировать вероятность его девиантности и делинквентности, виктимизации и иных угроз нормальному развитию и жизнедеятельности. По своему содержанию к «восстановительным» следует отнести право на охрану здоровья и получение медицинской помощи. В Основах законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» (1993 г.) охрана здоровья понимается как «...совокупность мер политического, экономическо-

го, правового, социального, культурного, научного, санитарно-гигиенического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья» (ст. 1). К пробелу данного нормативно-правового акта следует отнести отсутствие, вопреки рекомендациям международных стандартов Всемирной организации здравоохранения ООН, упоминания о социальном здоровье, хотя категория «медико-социальная помощь» в тексте Основ встречается неоднократно. Кроме того, медицинская помощь должна оказываться не только в случае «утраты здоровья», но и при возникновении риска подобной утраты, а также для решения задач профилактики такой утраты.

Очевидно, «социально-восстановительные» права имплементируют в свой состав и право на социальную помощь осужденным, освобожденным из пенитенциарных учреждений. Численность граждан, лишенных свободы, приближается в России к одному миллиону человек. При освобождении многие из них не имеют семьи (семья распадается у каждого пятого осужденного к наказанию в виде лишения свободы), средств к существованию, возможности трудоустройства. Поэтому в отношении осужденных столь актуальны меры по их ресоциализации, адаптации к жизни в социуме, нейтрализации влияния криминогенных факторов в их поведении. К таким мерам относятся обучение осужденных, получение ими услуг высшего и среднего профессионального образования, обучение различным профессиям (специальностям). Заслуживает внимания то обстоятельство, что абсолютное большинство осужденных, как показывают результаты исследований, воспринимают образование как важнейшее благо и ценность [2, с. 28]. Немаловажным «восстановительным» фактором выступает психологическая помощь освобожденным из мест лишения свободы в преодолении динамического стереотипа поведения, отчужденности от общества и социальной «стигматизации» данных лиц.

Помимо «социально-восстановительных» прав, конституционная модель социальной защиты включает в себя подсистему мер социальной самозащиты, основанную на правовом стимулировании

собственных усилий и активности индивидов по реализации социальных прав и свобод, обеспечению уровня жизни. К социальным правам «самозащиты», согласно Конституции РФ, можно отнести право на труд (ст. 37), право на жилище (ст. 41), право на образование (ст. 43). Рассматривая значение труда, Л.Д. Воеводин справедливо пишет о том, что труд – «... неотъемлемое биосоциальное состояние человека, позволившее ему выделиться из природы, овладеть многими ее тайнами и поставить природные материалы, явления и закономерности себе на службу» [3, с. 18]. Следует отметить, что в условиях развития рыночной экономики в России право на труд претерпело существенные метаморфозы, обусловленные тем, что государство перестало быть единственным работодателем и не может гарантировать каждому трудоустройство. Право на труд в настоящее время выражается прежде всего в состоянии защищенности личности от дискриминации, возможности выбрать вид и правовую форму труда, согласовывая ее с работодателем, не подвергаясь нарушениям прав и свобод. Поскольку вознаграждение за труд является одним из основных источников средств существования большинства населения в России, собственные усилия и социальная активность граждан позволяют им осуществлять «самозащиту» своих социальных прав, реализовывать социальную правосубъектность в сфере трудовых отношений.

Подводя итоги вышеизложенному, необходимо отметить, что парадигма современной социальной защиты в России в ее конституционно-правовом контексте, генерирующем «дух» социального развития общества, основывается на солидарном взаимодействии всех взаимосвязанных элементов: обеспечение как способ поддержки нетрудоспособных и иных лиц, о которых обязаны заботиться общество и государство; социальное восстановление как технология предупреждения повышенного социального риска трудных жизненных ситуаций и их преодоления; социальная самозащита, обрамляющая конституционные права и свободы, стимулирующие активность личности в повышении уровня жизни и приближении последнего к тем социальным идеалам, которые максимально выражают ценность человеческого достоинства.

Библиографический список

1. Миронова Т.К. Социальная защита в России: правовые вопросы : монография. – М., 2004.
2. Брылякова Е.С. Теоретические основы отношений по возмездному оказанию услуг высшего профессионального образования. – Новокузнецк, 2009.
3. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М., 1997.