

ББК 67.910.2

*М.М. Бояркова*

## **Свобода передвижения как социально-правовое явление**

*M.M. Boyarkova*

## **Freedom of Movement as a Social and Political Phenomenon**

На основе научного, законодательного и статистического материала рассмотрены вопросы условий и структуры миграции населения в современном мире и в Российской Федерации в частности, проблемы реализации свободы передвижения личности в конституционном праве Российской Федерации. Свобода передвижения представлена как условие жизни человека и важное субъективное право.

**Ключевые слова:** миграция, свобода передвижения.

Ежедневно современный человек совершает различные перемещения в пространстве. Движение выступает неотъемлемым свойством личности. Со свободой передвижения связана реализация многих основных прав и свобод человека и гражданина.

Свобода передвижения занимает важное место в ряду личных прав и свобод, которые принадлежат каждому человеку от рождения и призваны обеспечить охрану жизни, достоинства, свободы личности как единицы гражданского общества [1, с. 142; 2, с. 218]. Рассмотрение данного явления в отечественной юридической науке преимущественно сводится к свободе передвижения внутри территории государства и за его пределами, а также возможности свободно выбирать место жительства и пребывания. Особое внимание исследователями уделяется проблеме реализации данного права в связи с так называемым «институтом прописки» [2, с. 221–223; 3, с. 601–605; 4, с. 226–234; 5, с. 35–54].

Подобный подход при исследовании свободы передвижения не дает полного представления об упомянутом социально-правовом явлении. Будучи неотъемлемым свойством человека как биосоциального существа, свобода передвижения также имеет двойственную природу и обусловлена этими качествами личности.

Потребность человека в движении имеет естественную природу. Именно биологической сущностью человека вызвано перемещение в пространстве для поиска наиболее благоприятных мест проживания. Еще на догосударственном этапе развития общества люди, объединенные в небольшие изолированные группы, вели «бродячий» образ жизни [6, с. 17]. Последующий переход к оседлому образу жизни не означает, что у человека пропадает потребность в передвижении. Просто теперь она обусловлена не только естественными, но и социальными факторами.

On the bases of the scientific, legislative and statistical material the author considers conditions and structure of people's migration in modern world and particularly in the Russian Federation, problems of realization of the free movement in Constitutional Law of the Russian Federation. Freedom of movement interpreted as a condition of normal human life and one of the most important subjective rights.

**Key words:** migration, freedom of movement.

Имея в виду социальную сущность человека, следует признать, что она во многом обусловлена социальными связями между членами человеческого общества, которым присущи определенные права, обязанности и ответственность. В этих условиях одно из природно-биологических свойств человека, а именно движение (передвижение) человека как форма жизни, оказывается подчиненным социальным связям, в основе которых лежат права, обязанности и ответственность. Наличие определенного социального статуса человека, т.е. его места в системе социальных связей, предопределяет диапазон, степень свободы в реализации основных прав человека, включая право на свободу передвижения. Данная связь наиболее ярко прослеживалась на предшествующих этапах исторического развития, когда реализация прав и свобод человека напрямую зависела от социального положения лица, его принадлежности к определенному сословию. В современном обществе общепризнанным стал принцип равноправия при осуществлении прав и свобод личности. Тем не менее он не исключает различий в реализации свободного передвижения лиц в зависимости от их правового статуса. Так, например, не противоречат принципу равноправия разные возможности в свободном передвижении граждан государства и иностранцев.

Бесспорно, занимая одно из важнейших мест в ряду личных прав, свобода передвижения одновременно связана с другими группами прав и свобод. Если обратиться к группе политических прав и свобод, то анализ нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу, позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, связь политических прав и свобод со свободой передвижения проявляется при организации выборов и референдумов на территории России. Согласно Федеральному закону от 12 июня 2002 г.

№67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» регистрация (учет) избирателей, участников референдума осуществляется на основании факта нахождения места жительства или временного пребывания этих лиц на определенной территории (ст. 16) [7].

Во-вторых, данную связь можно проследить как при осуществлении активного и пассивного избирательного права граждан. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» правом быть избранным в качестве Президента РФ обладает российский гражданин, проживающий на территории России не менее 10 лет (п. 2 ст. 3) [8].

В-третьих, важно отметить, что свободное передвижение лица не может служить препятствием в реализации активного избирательного права граждан. Так, положения Федерального закона от 18 мая 2005 г. №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» позволяют лицам, которые по тем или иным причинам находятся за пределами России, быть включенными в список избирателей по заявлению, поданному не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, в соответствующую участковую избирательную комиссию либо по устному обращению в день голосования (п. 4 ст. 16) [9].

Следующую группу прав, осуществление которых трудно представить без возможности свободного передвижения, составляют экономические и социальные права и свободы. Особенно ярко взаимообусловленность этих прав проявляется на современном этапе развития общества.

Основу рыночной экономики составляет свободная предпринимательская деятельность лиц. Гарантированное Конституцией Российской Федерации право на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской деятельности не может быть полноценно реализовано при отсутствии у лиц права на свободное передвижение. В условиях современной экономики для заключения договоров, проведения переговоров предприниматели вынуждены выезжать в другие города, регионы. Интенсивное развитие международных товарных отношений требует возможности свободного выезда за пределы государства, а также свободного возвращения обратно.

Неотъемлемым элементом рыночной экономики является свободный труд. Одним из условий свободного распоряжения своими трудовыми способностями является возможность для личности выбора места работы. Зачастую возникает необходимость перевода работников, который связан с переменой места жительства. Перевод работника в другую местность в соответствии с Трудовым кодексом Российской Фе-

дерации возможен по общему правилу с письменного согласия работника (ст. 72.1) [10]. Исключение составляют случаи катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производстве, пожара, наводнения, голода, землетрясения, эпидемии или эпизоотии и в любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части (ч. 2 ст. 72.2) [10].

С каждым годом растет уровень трудовой мобильности населения. В поисках наиболее подходящей работы люди переезжают в другие города, регионы. Определенное значение для понимания свободы передвижения в этой сфере имеет «Концепция действий на рынке труда на 2008–2010 гг.». Согласно данному документу одними из приоритетных направлений государственной политики в области регулирования рынка труда являются развитие региональных рынков труда и повышение территориальной мобильности рабочей силы [11].

Развитие международных торговых отношений, создание международных корпораций требуют от работников постоянных перемещений как в пределах территории государства, так и за его пределами. Это закономерно вызывает рост внешней трудовой миграции. Следует отметить, что ежегодно на территорию Российской Федерации прибывают иностранные граждане для занятия трудовой деятельностью (трудоустроенные мигранты). По данным Федеральной миграционной службы за 2009 г., разрешения на работу в Российской Федерации были оформлены в установленные сроки для 1473408 иностранных граждан [12].

Регулирование миграционных процессов является весьма важным и актуальным вопросом для многих государств, в том числе и для России. Безусловно, они влияют на экономическую ситуацию в стране. Кроме того, миграционные процессы могут выступать одним из инструментов демографической политики государства. К сожалению, с каждым годом происходит убыль населения России. Несмотря на то, что цифры эти снижаются, факт остается фактом. За январь 2010 г., по данным Федеральной службы государственной статистики, естественная убыль населения составила 43,9 тыс. человек [13]. Привлечение переселенцев на территории с наиболее сложной демографической обстановкой способствовало бы улучшению ситуации.

Реализация гражданами России, иностранными гражданами, лицами без гражданства права на отдых также связана с правом на свободу передвижения. Часто осуществление данного права связано с путешествиями как внутри страны, так и за ее пределами. В России в целях обеспечения данных прав принят Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [14]. Статистика, предоставленная Федеральным агентством по туризму РФ, показывает,

что за первое полугодие 2009 г. на территорию Российской Федерации въехало 9880502 иностранных гражданина, из них туристов – 752905 человек [15]. За тот же период за пределы Российской Федерации выехало 14004904 российских гражданина, из них с целью туризма – 3803790 человек [16].

Для того чтобы реализовать право на получение высшего образования, люди также вынуждены совершать определенные перемещения в пространстве. В этом аспекте можно проследить следующие проявления взаимосвязи данного права со свободой передвижения.

Во-первых, высшие учебные заведения располагаются, как правило, в городах, крупных региональных центрах. В связи с этим учащиеся, по крайней мере на период обучения, переезжают в другие местности.

Во-вторых, развитие международных отношений в области науки и образования дает возможность проходить обучение практически в любой стране мира. Получение высшего образования в России является привлекательным для многих иностранных студентов

и аспирантов. На сегодня иностранные студенты обучаются в 170 российских вузах. Лидером в подготовке иностранных студентов является Москва, в которой иностранцы обучаются примерно в 50 вузах. Еще в 31 вузе целевую подготовку проходят специалисты для государств – участников СНГ [17].

В-третьих, для студентов и аспирантов передвижение связано с необходимостью сбора материалов для исследовательской работы, прохождения различных стажировок, обмена опытом и результатами исследований.

Безусловно, можно и дальше приводить примеры связи свободы передвижения с политическими, экономическими, социальными и культурными правами личности.

Подводя итог, отметим, что свобода передвижения – это сложное социально-правовое явление, выступающее как условие нормальной жизнедеятельности любого человека и одно из основных, неотъемлемых прав личности, тесно связанное с иными правами и свободами человека.

### Библиографический список

1. Лукашева Е.А. Права человека. – М., 1998.
2. Конституционное право России : учебник / под ред. Е.И. Козловой, О.Е. Куцафина. – М., 2008.
3. Конституционное право России : учебный курс / С.А. Авакьян. – Т. 1. – М., 2005.
4. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / М.В. Баглай. – М., 2007.
5. Лимонова Н.А. Право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства : учебное пособие. – М., 2001.
6. История государства и права зарубежных стран / отв. ред. Н.А. Крашенинникова, О.А. Жидков. – М., 2008.
7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №24. – Ст. 2253.
8. О выборах Президента Российской Федерации : Федеральный закон от 10 января 2003 г. №19-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №2. – Ст. 171.
9. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Федеральный закон от 18 мая 2005 г. №51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – №21. – Ст. 1919.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 3.
11. Концепция действия на рынке труда на 2008–2010 гг. : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 г. №1193-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №34. – Ст. 3964.
12. Данные Федеральной миграционной службы [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat\\_1\\_rd/part\\_6.php](http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat_1_rd/part_6.php).
13. Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.gks.ru/bgd/free/b10\\_00/IssWWW.exe/Stg/d02/8-0.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b10_00/IssWWW.exe/Stg/d02/8-0.htm).
14. Об основах туристской деятельности : Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №49. – Ст. 5491.
15. Статистика Федерального агентства по туризму о въезде на территорию РФ [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.russiatourism.ru/files/vezd\\_polugod\\_09.xls](http://www.russiatourism.ru/files/vezd_polugod_09.xls).
16. Статистика Федерального агентства по туризму о выезде за пределы РФ [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.russiatourism.ru/files/vyezd\\_polugod\\_09.xls](http://www.russiatourism.ru/files/vyezd_polugod_09.xls).
17. Спецкурс выживания. Как прожить в России иностранному студенту на стипендию в тысячу рублей // Российская газета. – 2009. – 13 нояб.