

ББК 65.262.10

Н.С. Шафорост

**Общественный банковский совет
как инструмент косвенного регулирования
банковской системы Алтайского края**

N.S. Shaforost

**The Public Banking Council
as an Instrument of Indirect Regulation
of the Altai Territory Banking System**

Предложен проект создания нового элемента системы косвенного регулирования банковского сектора Алтайского края – Общественного банковского совета, который может стать комплексным инструментом решения широкого круга проблем как научного, так и прикладного характера.

Ключевые слова: банковская система, Алтайский край, Общественный банковский совет.

Анализ системы регулирования банковской системы Алтайского края позволяет констатировать, что возможности для реформирования исследуемой системы на уровне региона весьма ограничены, так как практически все существующие органы регулирования и надзора встроены в «вертикаль власти» (административную систему России) [1]. Определенной автономностью обладают лишь некоторые структуры, созданные государственными органами и представителями банковского сообщества для стимулирования развития экономики Алтайского края в целом и банковского сектора как ее части: Алтайский банковский союз, Алтайский гарантийный фонд, Центр поддержки предпринимательства.

Основным отличием существующей в России системы госрегулирования является высокая степень ее бюрократизации при практически полном отсутствии не только совместной работы с органами гражданского общества, но и регулярных контактов с такими институтами. Отчасти это имеет место вследствие советской бюрократической традиции, когда вся власть была сконцентрирована в руках партийно-административной элиты, общество же было лишь послушным исполнителем ее воли [2, с. 288]. В то же время, как показывает экскурс в российскую экономическую, а если конкретнее – банковскую историю, до победы партии большевиков и последовавших за этим революционных преобразований в «постстолыпинской» Российской империи существовало взаимодействие между государством, деловыми кругами и общественными объединениями по довольно широкому кругу проблем. Пример западных государств

The article offers the project to create a new element of the system of indirect regulation in the Altai Territory banking sector – the Public Banking Council. It may become the comprehensive instrument for the solution of a wide range of problems of both scientific and applied types.

Key words: banking system, Altai Territory, Public Banking Council.

также доказывает не только полезность, но даже и необходимость в таком взаимодействии. Ведь именно система сдержек и противовесов, являющаяся результатом упомянутого уже взаимодействия, в наиболее передовых странах современного мира позволяет избегать замыкания бюрократической системы на самой себе и ее деградации. Более того, именно инициативы, привносимые органами гражданского общества в государственную систему, являются наиболее важным источником идей новаторских реформ, индикатором общественных потребностей и настроений.

Таким образом, исторические примеры, а равно и логические умозаключения позволяют говорить о необходимости создания на уровне региона структуры, которая могла бы привнести новый элемент в систему регулирования банковской системы Алтайского края. Эта новая структура должна быть проводником воли институциональных представителей гражданского общества.

Важно отметить отличие этой новой структуры от существующего органа гражданского общества – Алтайского банковского союза (АБС) [3], которое должно заключаться прежде всего в организационной форме его существования. АБС – структура официальная, некоммерческое партнерство, имеет в своем составе учредителей, органы управления, разнопрофильные подразделения.

При разработке новой структуры важно учесть ряд существенных ограничений и требований, неизбежно ограничивающих данный проект определенными рамками. Перечислим их.

1. Ограниченность бюджета. Поскольку новая структура может быть создана лишь как дополнение к уже существующей системе, будет достаточно сложно изыскать средства, необходимые для ее претворения в жизнь. Поэтому целесообразно реализовать проект на базе и при поддержке уже существующей организации – Алтайского банковского союза.

2. Ограниченность по функционалу. Российское законодательство устанавливает довольно узкие рамки участия для негосударственных объединений в области банковского регулирования. Особенно это справедливо для регионального уровня.

3. Реформирование государственных структур, входящих в систему государственного регулирования банковского сектора, на уровне Алтайского края невозможно в силу отсутствия соответствующих на то прав и полномочий даже у высшего руководства региона.

4. Возможно лишь косвенное воздействие на процессы развития банковской системы региона и его экономики.

Все вышеперечисленное позволяет вывести общие черты и характеристики, которыми должна обладать вновь создаваемая структура, среди которых «дешевизна» реализации и последующего функционирования, независимость от государственных учреждений, способность к генерации новых идей и выявлению потребностей представителей банковского сообщества.

В недрах высшей исполнительной власти России сейчас реализуется проект «Электронное правительство» [4], суть которого заключается в создании информационной системы на базе существующей компьютерной и интернет-инфраструктуры с целью предоставления заинтересованным пользователям (как государственным органам, чиновникам, так и представителям бизнеса, населению) информационных и государственных услуг, при которой личное взаимодействие между контрагентами минимально и осуществляется преимущественно по цифровым информационным каналам.

Создание структуры, близкой по своим ключевым характеристикам к описанным выше, было бы оптимальным и относительно легко реализуемым на уровне Алтайского края.

Предлагаемое название проекта (структуры) – Общественный банковский совет (далее – Совет); форма организации – информационная сеть.

Одной из характеристик современных информационных систем является их склонность к саморазвитию. В сети Интернет существует множество примеров этого, но наиболее яркими и массовыми, безусловно, являются так называемые форумы. Форум – это, как правило, специально выделенный раздел на сайте, где, в соответствии с заданной темой, происходит общение определенного круга пользователей.

Ключевой характеристикой создаваемого Совета должна стать способность к саморазвитию, что возможно при его реализации в виде информационно-сетевой системы.

Опрос некоторых специалистов исследуемой области позволяет говорить о желательности реализации Совета именно в цифровом виде по причине крайней занятости банковских топ-менеджеров.

В документах стратегической направленности, посвященных вопросам регулирования банковского сектора, отведено довольно мало места роли и судьбе региональных банков и региональных банковских систем. Причиной этого является именно отсутствие научного знания, накопленного и генерированного в ходе соответствующих исследований. Разумеется, это не значит, что в экономической науке существует белое пятно в данной области, просто иным областям российскими научными кругами традиционно уделялось гораздо больше внимания. Существование и функционирование Совета на уровне даже одного Алтайского края способно дать тот необходимый поток информации, активизировать процесс развития банковской системы региона.

Итак, Общественный банковский совет должен быть создан в цифровом виде на базе АБС. Это прежде всего позволит избежать дублирования части функционала и даст положительный эффект синергии. Здесь надо разграничить два важных понятия – собственно Общественный банковский совет и службу поддержки этого Совета.

Служба поддержки – организационная структура внутри АБС, цель которой должна заключаться в создании и поддержке функционирования Совета. По предварительным оценкам, с реализацией и сопровождением системы смогут справиться два человека: специалист в области информационных технологий и экономист-аналитик. В число обязанностей первого должна входить вся техническая часть работы, а в функционал второго – собственно работа по информационно-аналитическому направлению. При условии нахождения квалифицированного специалиста в этих двух областях возможно и совместительство, поскольку ожидаемая «нагрузка» может быть невелика.

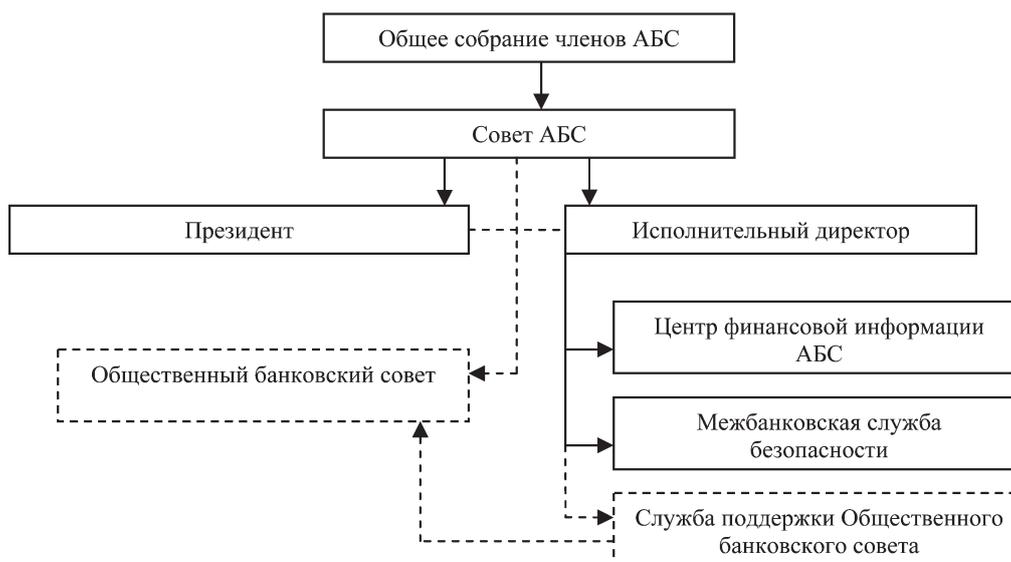
Графически структуру видоизмененного АБС можно изобразить в виде рисунка.

Как видно из рисунка, в своей деятельности Совет должен быть подконтролен следующим организационным структурам АБС:

- в сфере организационно-технической части – службе технической поддержки и исполнительной дирекции;

- в области реализации основного функционала – президенту, исполнительному директору и Совету АБС.

В числе основных задач и функций Совета выделим:



Организационная структура АБС с учетом Общественного банковского совета

- 1) выявление актуальных проблем в области как банковского регулирования, так и повседневной практической деятельности;
- 2) обсуждение тем, заданных службой поддержки Совета и участниками банковского сообщества;
- 3) проведение научных исследований посредством организации статистических опросов;
- 4) координацию повседневной деятельности участников Совета по ключевым направлениям;
- 5) проведение виртуальных семинаров и круглых столов по наиболее важным темам.

Техническая сторона реализации проекта создания Общественного банковского совета должна осуществляться, во-первых, максимально технически просто, а во-вторых, в доступной для всех пользователей форме. Оптимальный вариант – организация Совета в виде форума на сайте АБС.

Неофициальные опросы ряда представителей банковского сообщества свидетельствуют о том, что большинство из них являются активными участниками тех или иных виртуальных банковских профессиональных сообществ. Сейчас интернет-общение этой категории пользователей глобальной сети происходит неупорядоченно. Оно представляет собой огромный ресурс аналитической информации для исследователей, а также выражения интересов и ожиданий банковских сотрудников. В то же время практически все банковские форумы созданы именно на федеральных сайтах финансово-кредитной направленности, в Алтайском крае таких форумов нет. Это позволяет прогнозировать достаточно высокую активность участников Совета.

Общественный банковский совет – не просто форум-приложение в сайту АБС. Это площадка для выработки общей позиции представителей банковского сообщества, их общего мнения по широкому

кругу вопросов и генерации новых идей. Новизна этой структуры заключается в том, что она рассматривается как комплексный инструмент для решения широкого круга проблем как научного, так и прикладного характера.

В качестве тематических подразделов Совета предлагается выделить:

1. Основной раздел – темы, выносимые на обсуждение службой поддержки Совета и по его инициативе.
2. Второй раздел – темы, инициированные членами Совета.
3. Третий раздел – опросы по научно-аналитической тематике.
4. Четвертый раздел – круглый стол, где происходит on-line («здесь и сейчас») общение по наиболее важным, требующим общего участия вопросам, своего рода «тематический чат».
5. Пятый – общий раздел для сторонних пользователей, не являющихся членами Совета.

Для того чтобы Совет не постигли такие проблемы иных банковских форумов, как загруженность неинформативными текстами эмоционального характера, обилие непрофессиональных участников и даже так называемых «ботов» (специальных компьютерных программ, имитирующих людей при общении на форумах и чатах), необходимо установить специальный режим доступа и иерархию пользователей Совета.

В области прав доступа мы предлагаем следующее.

1. Полным доступом (доступом первого уровня) ко всей тематике Совета должны обладать руководители (и их заместители) кредитных организаций (филиалов иногородних банков). Членство в Совете должно автоматически присваиваться менеджерам (директорам, управляющим) всех кредитных органи-

заций/филиалов, входящих в состав общего собрания членов АБС. Соответственно, после создания раздела Совета на сайте специально для них должен быть произведен обучающий семинар для разъяснения целей и важности проекта для всего банковского сообщества. В ходе семинара членам Совета должны быть розданы сертификаты участников Совета с логином и паролем входа в систему.

Для того чтобы данная категория пользователей была активна и постоянно информирована об актуальной тематике, им предполагается регулярная рассылка обзоров подразделов Совета по электронной почте.

2. Членством в Совете и полным доступом по всей тематике должны обладать также ключевые руководители государственных органов, задействованных в системе государственного регулирования банковской системы: ГУ ЦБ РФ по АК, Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, Комитета администрации Алтайского края по финансовой, налоговой и кредитной политике, члены комитетов Алтайского краевого Законодательного собрания (Комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике, Комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству). Для них также должен быть произведен обучающий семинар, но отдельно от представителей банковского сообщества.

3. Третья категория пользователей с доступом второго уровня – руководители профессиональных объединений, тесно связанных как с банковским сектором, так и исполнительными органами власти: Центра поддержки предпринимательства, Алтайской торгово-промышленной палаты, Алтайского союза предпринимателей, Алтайского гарантийного фонда, Краевого лизингового фонда. В данном случае под доступом второго уровня мы подразумеваем ограничение по возможности создания тем во всех подразделах Совета, кроме пятого, а также в обсуждении тем из первого, второго и третьего подразделов. Для этой категории пользователей предполагается проведение третьего семинара.

4. Четвертая категория пользователей – любые желающие, с минимальным уровнем прав – с доступом на просмотр тем и участие в них только в пятом подразделе. Для этой категории предполагается возможность участия в работе Общественного банковского совета без обязательной регистрации.

Эти категории участников Совета позволят сделать его важной частью системы регулирования банковского сектора Алтайского края, что обеспечит большую взаимосвязь между ключевыми секторами и отраслями региональной экономики.

Часть иерархии участников Совета уже изложена выше. Ключевыми категориями его участников будут являться руководители банков/филиалов, зарегистрированных на территории края, являющихся членами

АБС, а также руководители соответствующих органов исполнительной власти и сотрудники профильных комитетов Алтайского краевого Законодательного собрания. К категории пользователей второго уровня мы отнесли руководителей профессиональных объединений, тесно работающих с банковскими учреждениями. И, наконец, в отдельную категорию мы вынесли всех остальных интересующихся пользователей Интернета.

К категориям участников Совета первой и второй группы мы отнесли именно руководителей высшего звена. В то же время в банковском сообществе можно выделить еще два уровня служащих – так называемые менеджеры (руководители) среднего звена (как правило, начальники управлений, отделов или иных видов структурных подразделений), а также сотрудники-исполнители (специалисты, старшие специалисты, ведущие специалисты, главные специалисты, заместители начальников отделов). Все эти люди представляют именно основу банковской системы, поэтому мы считаем необходимым учитывать, в том числе, и их пожелания и мнения. Кроме того, именно эти две категории участников Совета смогут создать тот необходимый эффект массы, способный заинтересовать широкие круги пользователей Интернета и сделать Общественный банковский совет реальной площадкой результативного общения. Поэтому предлагается наделить эти две категории банковского сообщества правами участия во всех разделах Совета, кроме четвертого, который должен быть площадкой проведения виртуальных конференций для высшего менеджмента первых двух категорий участников Совета. Также актуальным будет создание для них во втором разделе групп тем по профессиональной и продуктовой принадлежности: операционная работа, юридический отдел, кредитование физических лиц, кредитование юридических лиц, сопровождение кредитов, бухгалтерский учет, служба безопасности. Доступ лицам, относящимся к упомянутым двум группам потенциальных участников Общественного банковского совета, должен будет осуществляться по их электронной заявке со служебной почты сотрудниками службы поддержки Совета.

Для того чтобы ряды участников Общественного банковского совета состояли из реальных должностных лиц (для многих банков характерна высокая «текучка кадров»), раз в полугодие предполагается электронная рассылка для подтверждения ими их статуса.

В целом, подводя итоги, можно отметить, что Общественный банковский совет может стать площадкой для выработки общей позиции представителей банковского сообщества по широкому кругу вопросов и генерации новых идей, новым элементом в системе косвенного регулирования банковской системы Алтайского края.

Библиографический список

1. Издания банка России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cbr.ru/publ>.
2. Деньги, кредит, банки : учебник / под ред. О.И. Лаврушина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2001.
3. Официальные документы НП Алтайский банковский союз [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altbanks.ru/about/documents>.
4. Материалы сайта Президента России [Электронный ресурс]. – URL: <http://blog.kremlin.ru/theme/41>.