

ББК 60.033.3

*С.Г. Максимова, О.Е. Ноянзина, Н.П. Гончарова,  
Д.А. Омельченко, В.В. Варавя, Т.Г. Дубова*

### **Современные реалии социальной безопасности регионального социума\***

*S.G. Maksimova, O.E. Noyanzina, N.P. Goncharova,  
D.A. Omelchenko, V.V. Varava, T.G. Dubova*

### **Contemporary Realities of Social Security in Regional Society**

Представлен анализ результатов экспертного опроса представителей федеральных и региональных органов исполнительной и представительной власти, органов местного самоуправления, научной и педагогической общественности, проведенного с целью выявления отношения ключевых лиц региона к региональной проблематике социальных рисков и социальной безопасности в современных условиях.

На основании мнений экспертов составлен рейтинг основных угроз социальной безопасности, проведена оценка защищенности от опасностей и социальных рисков различных сторон жизнедеятельности регионального социума.

**Ключевые слова:** безопасность, социальная безопасность, опасность, социальная угроза, экономическая безопасность, информационная безопасность, социальный риск.

Разработка концепции социальной безопасности, политики и стратегии ее осуществления должна опираться на четкие представления об опасностях и угрозах, с которыми она призвана иметь дело. Среди негативных последствий кризисного состояния российского общества следует особо выделить опасность социального взрыва. Специфика современной социально-экономической ситуации состоит в том, что к настоящему времени уже решены вопросы придания первичного импульса предпринимательской деятельности, что означает возможность получения сверхвысоких прибылей, компенсирующих риск неопределенности. Наступает период, когда необходимо решать социальные проблемы, учитывая изменения социального самочувствия общества, когда чрезмерная дифференциация доходов становится барьером для встраивания в рынок новых слоев населения.

В этих условиях важнейшим сектором становится социальная безопасность общества, которая не только пронизывает остальные виды безопасности, но и

The article explores the results of expert interviewing of representatives of federal and regional executive and legislative government bodies, local government, scientific and pedagogic community. The research was conducted to reveal relation of key regional persons to regional problems of social risks and social security in contemporary conditions. The experts rated base threats to social security and estimated protection from dangers and social risks in different social spheres.

**Key words:** security, social security, danger, social threat, economic security, informational security, social risk.

имеет свои, четко очерченные границы. При этом социальную безопасность нельзя понимать как защиту существующих социальных институтов и структур. Как отмечают Н.П. Ващекин, М.И. Дзлиев, А.Д. Урсул [1, с. 109], причиной многих межнациональных и групповых конфликтов являются устаревшие формы общественных отношений, идеологические штампы и психологические стереотипы. Современное видение концепции социальной безопасности предполагает активное стимулирование и модернизацию социальных структур и институтов, приспособление их к новым социальным реалиям жизни.

В ноябре 2009 – феврале 2010 г. специалистами факультета социологии Алтайского государственного университета в Алтайском крае в рамках выполнения Государственного контракта №02.740.11.0360 «Социальные риски воспроизводства девиаций и социальная безопасность населения России: проблемы взаимообусловленности и трансформации в современных условиях кризисного состояния общества» проведено социологическое исследование методом экспертного опроса представителей федеральных и региональных органов исполнительной и представительной власти, органов местного самоуправления, представителей научной и педагогической общественности (n = 20).

\* Работа выполнена по Государственному контракту №02.740.11.0360 «Социальные риски воспроизводства девиаций и социальная безопасность населения России: проблемы взаимообусловленности и трансформации в современных условиях кризисного состояния общества».

Основной целью исследования выступал анализ отношения ключевых лиц к региональной проблематике социальных рисков и социальной безопасности в современных условиях, оценка социальных угроз и опасностей, эффективности превентивных мер.

Приведем результаты анализа основных показателей оценки актуальных проблем социальной безопасности региона.

По мнению экспертов, при выделении основных угроз социальной безопасности в Алтайском крае очевидно выявляется региональная специфика: географическая удаленность от «горячих» точек, очагов межэтнической, религиозной напряженности («По сравнению с центром и югом европейской части, то у нас относительно безопасно» (04\_ГСИ\_О), «Конечно, безопасно по сравнению с Северным Кавказом. Да и вообще, в целом если речь идет об опасности для жизни, то, наверное, у нас риск не такой существенный по сравнению с другими регионами России» (06\_ГСИ\_О)) и дотационность региона, провоцирующая миграционную убыль населения, отток высококвалифицированных, преимущественно молодых, кадров («... потеря людей, которые могли бы стать костяком для подъема Алтайского края» (19,20\_ПО)); низкий уровень доходов населения в целом, усиливающий социальную напряженность, неконкурентоспособность края, ориентирующегося на аграрный сектор, по сравнению с «передовыми» промышленными регионами.

Некоторые респонденты в качестве фактора обеспечения социальной безопасности отмечают «специфический менталитет жителей Алтайского края», выражающийся в стремлении сохранить мир, гармонию, низкой протестной активности, тенденции решать проблемы «мирным» путем, что должно снижать степень опасности возникновения социальной напряженности.

Большинство экспертов основываются на принципиальном делении угроз социальной безопасности по сферам осуществления жизнедеятельности общества и индивида:

- *угрозы в экономической и трудовой сфере* (безработица, низкий уровень жизни и доходов большинства населения, низкий уровень экономической поддержки малого предпринимательства, риск неполучения доходов в отрасли сельхозпроизводства, ситуация в аграрной сфере края);

- *угрозы в социальной сфере* (отсутствие социальных гарантий, недостаточный размер социальных и пенсионных выплат, пособий);

- *социально-политические угрозы* (нарушение свободы слова, свободы примкнуть к тому или иному политическому течению, риск занятия оппозиционной деятельностью, низкая политическая активность как населения в целом, так и непосредственных участников политического процесса);

- *угрозы в правовой сфере* (незащищенность прав и свобод человека и гражданина, отсутствие механизмов защиты прав и свобод, «коррупциогенность» органов охраны правопорядка (03\_ГСЗ));

- *угрозы в духовно-культурной сфере* (следует подчеркнуть, что практически все эксперты отметили высокую степень представленности религиозных конфессий в Алтайском крае, свободы религиозного самоопределения);

- *экологические угрозы* (проживание в климатически неблагоприятной зоне, последствия ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, наличие в крае зон падения отделяющихся частей ракетопосредств (03\_ГСЗ, 21\_ПО)).

Некоторые эксперты (04\_ГСИ\_О) отдельно рассматривают *информационные угрозы* социальной безопасности, подразумевая под ними ограничение доступа к информации (отмечается, что «доступность ко всем видам (информационных) ресурсов у нас есть даже в самой дальней сельской школе»), а также «предвзятость» региональных средств массовой информации, подверженность их различным способам манипуляции, подконтрольность. При этом эксперты указывают на общую характерную черту местных СМИ – оппозиционность губернатору, высшему органу исполнительной власти в крае.

Еще один немаловажный аспект информационной безопасности – качество и достоверность информации, транслируемой через СМИ. Общее мнение респондентов наглядно иллюстрирует следующий отрывок из интервью: «Вот здесь вообще никто не защищен, уровень защищенности самый низкий. И мы, российское общество, уже привыкли к тому, что СМИ стали основным механизмом формирования нашего восприятия окружающей действительности. И что самое страшное – органы власти привыкли к тому, что СМИ – главный механизм формирования, представления об окружающей действительности. И очень часто реальные результаты деятельности пытаются замещать образами, которые формируются на основе современных... гаджетов, медиатехнологий. Это описано уже в трудах классиков под названием «Сказка про голого короля»... Хотя, безусловно, считаю, что шаги, связанные с формированием позитивных образов в том или ином виде деятельности, особенно в Алтайском крае абсолютно нужны, потому что та проблема, с которой мы начали – отсутствие вектора развития, психологическая установка на депрессивность... То есть надо менять, извините за советскую фразу, идеологию пропаганды. Вот настал период, когда должен быть новый этап, эти этапы в пропаганде должны регулярно меняться, иначе в обществе потом возникают такие формулировки, как «Басманное правосудие», «Зомба-ящик», как, например, называют телевизор, и т.д. Вот этот сигнал для власти Алтайского края поступил давно,

*и я считаю, что на сегодняшний день они в некотором смысле запаздывают в применении новых подходов в формировании общественного мнения относительно и своей деятельности, и процессов, которые происходят на территории края» (16,17\_ПО).*

Первое ранговое место в ряду социальных опасностей занимают экономические проблемы региона: проблемы моногородов (например, Рубцовск), растущая безработица, в том числе в государственной сфере, падение доходов большинства населения, убыточная экономика сельскохозяйственной отрасли.

Анализ мнений экспертов позволяет выделить наиболее экономически уязвимые социально-демографические и профессиональные группы жителей края. Первая группа – люди пред- и пенсионного возраста, занятые преимущественно в промышленной сфере: *«Самая незащищенная, потому что, скорее всего, эти люди первые попадут под возможное сокращение в связи с ликвидацией или модернизацией, как теперь модно говорить, производства».* Вторая группа – *«это семьи, где оба члена семьи трудоспособного возраста, жена и муж, работают в бюджетном секторе».* Третья – *«малоимущие семьи, где большое количество детей, большое для Алтайского края, начиная с трех, речь не идет о многодетных семьях, где есть возможность получения дотаций, субсидий и т.д., это семья, где два-три ребенка и уровень образования, квалификации родителей не очень высокий для того, чтобы занимать какие-то более оплачиваемые должности» (15\_ПО).*

На втором месте – угрозы правовой сферы: *«...низкая (правовая защищенность)... это связано прежде всего с незнанием людьми своих прав ... нежеланием и боязнью отстаивать их в суде..., в органах правопорядка..., возможности для нарушения прав граждан у нас высоки, и это вина общей правовой просвещенности и неверия в правовые институты» (06-ГСИ\_О).*

На третьем месте – социальные угрозы, такие как слабость внутренних социальных связей сообщества, низкая способность к самоорганизации, недостаточная развитость институтов гражданского общества, отсутствие механизмов межсекторного взаимодействия: *«...вялотекущая борьба с попытками органов власти задавить неформальную активность» (03\_ГСЗ).*

Некоторые эксперты считают целесообразным рассмотрение проблем социальной безопасности населения региона в разрезе дифференцированных по возрасту категорий населения. Отмечая общую незащищенность людей пожилого возраста, их особую уязвимость, эксперты предлагают выделить проблем, характерных для молодежи, взрослого населения и людей пенсионного возраста и, соответственно, специфичных угроз безопасности: *«Я считаю, что для пожилого населения... это может быть недостаточно эффективная работа системы здраво-*

*охранения... Для трудоспособного общества – это способность материального обеспечения себя, своей семьи, возможность получения образовательных услуг детьми» (15\_ПО).*

Анализ оценок экспертов степени защищенности различных сторон социальной безопасности социума подтверждает составленный «рейтинг угроз». Наименее защищена экономическая сфера безопасности: устойчивость социально-экономического развития края (ни один из экспертов не поставил высокой оценки) и реализация права граждан на труд и благоустроенное жилье (низкую обеспеченность жильем и неудовлетворительное качество жилья единодушно отметили все эксперты). Что касается защищенности права граждан на труд, то, по мнению экспертов, основная проблема заключается в том, что большая часть жителей края занята на предприятиях коммерческой сферы, которые в последнее время высвобождают значительное число работающих. Органы государственной власти, обеспечивающие социальные гарантии, не имеют реальных рычагов воздействия на хозяйствующие субъекты, а следовательно, не могут регулировать процесс высвобождения рабочей силы. Таким образом, данные хозяйствующие субъекты, а не властные структуры, определяют уровень социальной и экономической безопасности.

Немаловажная экономическая проблема – защищенность старости. Все эксперты, оценивая данный параметр, подчеркивают именно экономическую составляющую – низкое качество жизни пенсионеров. Низкие экономические возможности ограничивают и свободу передвижения жителей края, особенно за его пределы.

Среди не получивших ни одной высокой оценки – защищенность правопорядка, качество бесплатного здравоохранения. Причем все эксперты единодушно отмечают средний уровень защиты правопорядка, а в отношении качества бесплатной медицины мнения варьируют от низких до средних оценок.

Наиболее защищено право на образование, право на жизнь и сохранение духовно-культурной самобытности. По мнению экспертов, за последние несколько лет расширились возможности жителей края в сфере образования, чему, в частности, способствовало внедрение принципов единого государственного экзамена, и сфере организации культурно-досуговых мероприятий: *«...сколько бы ни ругали ЕГЭ..., возможность коррупции снизилась в разы, объективность возросла. Доступ к культурным благам – я считаю, что на это нам грех жаловаться. Все-таки цены на спектакль 150–200 рублей – это, по западным меркам, смешно» (06-ГСИ\_О); «...у нас достаточно хорошо развита ... система, где можно эти духовные ценности получать и развивать; и музеи, и библиотеки прекрасные у нас есть, и театры, постоянно что-то происходит и постоянно – новое, поэтому человеку,*

*который хочет быть защищенным, это может быть доступно» (25\_ГСИ).*

Таким образом, проведенный анализ позволил выявить основной круг актуальных угроз социальной безопасности регионального социума. В самом общем виде эти угрозы можно представить как идущие извне, от других сфер общественной жизни (прежде всего экономики), и опасности, вытекающие из самой социальной сферы для экономики, политики, имеющие

обратное воздействие на социум. Также становится очевидным, что снижение угрозы для социальной безопасности прежде всего связано с выходом из экономического кризиса, продолжение которого усиливает опасность социальной катастрофы, а переход к стадии экономического роста, обеспечению экономической стабильности означает нарастание социальных ресурсов, расширение границ социальной безопасности.

### **Библиографический список**

1. Ващекин, Н.П. Экономическая и социальная безопасность в России / Н.П. Ващекин, М.И. Дзлиев. А.Д. Урсул. – М., 1999.