

ББК 65.050.23

*И.В. Стрижкина***Становление и развитие Бийска как наукограда – центра наукоемких производств***I.V. Strizhkina***The Beginning and Development of Biisk as a Scientific Center of Intensive Execution Science**

Рассматривается реализация программ развития ведущих предприятий наукограда Бийска с помощью федерального, регионального и муниципального субсидирования. Данной государственной поддержки в условиях крупномасштабных экономических реформ наукограду недостаточно, поэтому отыскиваются другие пути финансирования в виде налоговых послаблений.

Ключевые слова: Бийск, наукоград, субсидии, инновации.

В условиях крупномасштабных экономических реформ, проводимых в России в последние десятилетия, важной задачей является создание условий для сохранения и развития научно-технического потенциала страны. Одним из путей решения, связанных с концентрацией научных ресурсов на приоритетных направлениях, созданием условий для внедрения в производство конкурентоспособных наукоемких технологий, стало развитие системы наукоградов. Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» действует более десяти лет. За эти годы статус наукограда России получили 12 городов. Они разные не только по отраслевой направленности, но и по численности населения, объемам бюджета и мобилизуемым в бюджет доходам, объему инновационной продукции и т.д.

Бийск основан в 1709 г. по Указу Петра I в качестве острога-крепости на слиянии рек Бии и Катунь. Особенностью развития города является то, что во время Великой Отечественной войны из европейской части страны сюда были эвакуированы промышленные предприятия и конструкторское бюро, на базе которых сформировался машиностроительный комплекс: котельный завод, заводы «Электрощет» и «Продмаш», «Молмаш» и др. Следующим этапом становления города как научно-промышленного центра стало создание в 1950–1960 гг. группы предприятий военно-промышленного комплекса. Это научно-исследовательский институт НИИ-9 (в настоящее время Федеральный научно-производственный центр «Алтай»), Бийский химический комбинат, Бийский олеумный завод, производственное объединение «Сибприбормаш».

The article considers the development of leading enterprises in high tech city Biisk with the help of the federal, regional and municipal funding. This state funding for high tech city is insufficient in the conditions of large scale economic reforms, therefore new ways to find financial resources in the form of the tax indulgences are in the search now.

Key words: Biisk, high tech city, funding, innovations.

В 1970–1980 гг. город сложился как многопрофильный научно-промышленный центр, успешно реализующий задачи укрепления обороноспособности страны и производства наукоемкой продукции.

Бийск является типичным представителем городов, которые формировались, строились и развивались во круг градообразующих предприятий.

В Бийске сосредоточены прикладные исследования, испытательные комплексы, создаются двойные технологии. Основными видами деятельности с 1958 г. являются высокотехнологичные научные и технические разработки специальной химии для ракетно-космического направления.

Исторически в городе развитие фундаментальной и отраслевой науки было обусловлено рядом обстоятельств:

- ситуация, сложившаяся в мире после войны, требовала развития военно-промышленного комплекса и его научно-технического обеспечения;

- в городе хорошо развита транспортная инфраструктура – аэропорт, железнодорожный, автомобильный и речной узел;

- уникальные природные и благоприятные климатические условия Алтая.

Основными задачами в масштабе страны, на решение которых был направлен научно-промышленный комплекс Бийска, являлись:

- достижение мирового лидерства в научных исследованиях и создании высокоэнергетических материалов для ракетной техники;

- завоевание первенства России в области разработки и производства взрывчатых веществ промышленного назначения;

- обеспечение лидирующего положения в Сибири и на Дальнем Востоке в создании и производстве лекарственных препаратов на основе экологически чистых природных ресурсов Горного Алтая;

- целенаправленная подготовка высококвалифицированных специалистов для работы по приоритетным научно-техническим направлениям.

В 2000 г. возникла идея о присвоении Бийску статуса наукограда. В течение трех лет были пройдены три этапа согласований, которые доказали, что город и его научно-производственный комплекс соответствуют критериям и требованиям законодательства о наукоградах. Статус наукограда РФ Бийску присвоен в 2005 г. [1].

В настоящее время возможности развития промышленности города связаны в первую очередь с использованием научного и инновационного потенциала научно-производственного комплекса города, а также политических и институциональных предпосылок.

Научный потенциал:

- около 600 кандидатов и докторов наук;

- более 100 ученых и руководителей науки и промышленности удостоены государственных премий Правительства РФ;

- ФГУП ФНИЦ «Алтай», Институт проблем химико-энергетических технологий (ИПХЭТ) СО РАН, вузовская и заводская наука.

Инновационный потенциал:

- градообразующий научно-производственный комплекс наукограда;

- конгломерат малых инновационных организаций, возникших в результате коммерциализации разработок (ОПК);

- полный инновационный цикл: от исследований и разработок до производства наукоемкой продукции мирового уровня;

- постепенное увеличение количества организаций, осуществляющих исследования и разработки, а также рост затрат на эти цели;

- работа в рамках приоритетных направлений науки и технологий РФ;

- возможность дальнейшего трансфера передовых технологий предприятий ОПК;

- возрастающая инновационная восприимчивость предприятий традиционных отраслей промышленности.

Политические предпосылки: решимость руководства края и Бийска развивать инновационную деятельность в качестве одного из стратегических приоритетов.

Институциональные предпосылки:

- Бийску присвоен статус наукограда РФ;

- поддержка из средств федерального бюджета и различных фондов;

- возможность инновационного развития экономики на основе кластерного подхода.

Научно-производственный комплекс города состоит из 15 предприятий и организаций.

Основными направлениями работ предприятий и организаций научно-производственного комплекса в рамках приоритетных направлений науки и техники и критических технологий федерального уровня являются:

- новые материалы и химические продукты (полимеры, керамические материалы и нанокерамика, катализаторы);

- технологии живых систем (химический и биологический синтез, лекарственные средства и пищевые вещества; биологические средства питания и защиты растений и животных; биотехнологические процессы производства и переработки сельскохозяйственного сырья);

- топливо и энергетика (проходка горных выработок и бурение нефтяных и газовых скважин; технологии воздействия на нефтегазовые пласты; технологии углубленной переработки нефти, газа и конденсата);

- экология и рациональное природопользование (технологии мониторинга природно-технической сферы, технологии обеспечения безопасности продукции, производства и объектов).

Важнейшим направлением прикладных работ предприятий и организаций Бийска остается создание средств специального назначения в целях обеспечения обороноспособности страны, и прежде всего специальных химических продуктов для ракетной техники.

Стоимость основных фондов предприятий научно-производственного комплекса – 4786,7 млн руб. (60,6% от общей стоимости основных фондов всех хозяйствующих объектов на территории Бийска, за исключением объектов жилищно-коммунальной и социальной сферы, стоимость которых составляет 7901,1 млн руб.).

Объем продукции (работ, услуг) всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования, в 2008 г. составил 16864 млн руб. (в конце 2009 г. – 18820 млн руб.), для сравнения: в 2002 г. было 6148,9 млн руб. Очевидно практически двукратное увеличение данного показателя. Объем наукоемкой продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении в 2008 г. составил 15852 млн руб., (т.е. 94,34% от общего объема продукции всех хозяйствующих субъектов), в 2009 г. – увеличение данного показателя до 2%, для сравнения: в 2002 г. было 3179,6 млн руб. (51,7%).

Доля организаций научно-производственного комплекса наукограда в налоговой мобилизации по местному бюджету в 2000 г. составила 42%, в 2008 г. – 77%, т.е. наблюдается значительное увеличение их доли в общем объеме поступлений. Доля инновационных проектов в налоговой мобилизации по местному бюджету в 2008 г. составила 67,4%.

Ежегодно происходит увеличение количества новых создаваемых малых и средних организаций, осуществляющих инновационную деятельность. Соответственно, увеличивается число горожан, занятых в научно-производственном комплексе (в 2008 г. 25112 человек, 25% от общего числа занятых в экономике) [2].

В качестве государственной поддержки развития Бийска как наукограда из федерального и краевого бюджетов ежегодно выделяются субсидии на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры города.

Динамика поступления субсидий из федерального бюджета

	Годы			
	2007	2008	2009	2010
Объем бюджета города, тыс. руб.	2 638 234,5	2 038 761,1	2 225 933,3	2 447 711,7
Общий объем субсидий на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов РФ (далее – «субсидии наукограду»), тыс. руб.	322 115	341 928,4	364 499,7	387 542,1
Доля субсидий наукограду в общем объеме бюджета города, %	12,2	16,77	16,37	15,83
Объем субсидий наукограду из федерального бюджета, тыс. руб.	312 115	331 928,4	354 499,7	377 542,1
Доля в общем объеме субсидий, %	96,89	97,1	97,3	97,4
Объем субсидий наукограду из краевого бюджета, тыс. руб.	10 000	10 000	10 000	10 000
Доля в общем объеме субсидий, %	3	2,9	2,7	2,6

Проведенный анализ поступления субсидий на развитие Бийска как наукограда показал следующее:

1. Наблюдается тенденция ежегодного увеличения общего объема субсидий на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры города;

2. Начиная с 2009 г. отмечается уменьшение доли субсидий в общем объеме доходов бюджета, из чего следует, что научно-производственный комплекс стабильно развивается и непосредственно вносит ощутимый вклад в экономику города, позволяя увеличивать объем городского бюджета;

3. Стабильно увеличивается объем субсидий из федерального бюджета, из краевого же бюджета из года в год они предоставляются в размере 10 млн руб., что заметно снижает их процентную долю в общем объеме субсидий на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры Бийска.

Экономика Бийска базируется на деятельности научно-производственного комплекса и его кадровом потенциале, сформированном многолетней целевой подготовкой и привлечением специалистов московских, Санкт-Петербургских, Харьковских, Казанских, Томских, Новосибирских, Барнаульских и других вузов и научных школ [3].

Ядром НПК города является ФГУП «ФНПЦ «Алтай», которое в сложный период начала 1990-х гг. стало инициатором создания интегрированного научно-производственного комплекса (ИНПК) «Алтай», включающего в себя ФГУП «ФНПЦ «Алтай», Ин-

ститут проблем химико-энергетических технологий (ИПХЭТ) СО РАН, филиал Бийского технологического института АлтГТУ им. И.И. Ползунова (БТИ АлтГТУ), Краевое образовательное учреждение «Бийский лицей Алтайского края», ОАО «Народный земельно-промышленный банк», холдинговую компанию «Научно-производственный концерн «Алтай» и более 40 малых и средних производственных, научно-производственных и обслуживающих предприятий, Российско-индийский центр научно-технического сотрудничества, Всероссийскую ассоциацию разработчиков технологий и производителей теплоизоляционных материалов из минерального сырья «Росминероизоляция», Алтайский филиал ЗАО «Взрыв-испытания» и др.

Пятнадцатилетний опыт работы ИНПК «Алтай» показал его жизнеспособность и эффективность как в решении важнейших государственных задач оборонного направления, так и в развитии ряда крупных гражданских направлений науки и производства.

За эти годы ИНПК «Алтай» стал региональным лидером в области инноваций, базовым научно-производственным центром наукограда и при соответствующей поддержке на муниципальном, краевом и государственном уровне может дальше эффективно развиваться как многопрофильный кластер.

В стратегии развития Алтайского края до 2025 г. город Бийск определен как центр инноваций региона, а ФГУП «ФНПЦ «Алтай» – базовым научным центром наукограда.

В настоящее время в рамках развития наукограда разрабатывается порядка 20 программ развития ведущих предприятий. Они предполагают наличие в городе мощного научно-производственного комплекса. Причем к существующему военно-промышленному блоку добавляется еще один – биофармацевтический кластер, который поддержит федеральный бюджет.

Что касается содержания программ, то в них обозначаются направления, утвержденные для Бийска российским правительством. Это развитие ракетно-космической техники, базовых и критических военных и специальных технологий, новых материалов и химических технологий, синтез лекарственных средств и пищевых добавок, производство и переработка сельскохозяйственного сырья, системы жизнеобеспечения и защиты человека, производство электроэнергии и тепла на органическом топливе, разработка энергосберегающих технологий.

Реализация этих программ возможна не только с помощью федеральных субсидий, но и собственных источников дохода.

Сегодня в городе на базе Бийского технологического института АлтГТУ создается городской бизнес-инкубатор инновационного типа, который станет основной площадкой поддержки предпринимательства. Результатом проведения конкурса проектов в Минэкономразвития и торговли стало решение о выделении на реконструкцию городского Бизнес-центра 30 млн руб. В нем будут организованы информационно-консультационный центр, бизнес-школа, выставка наукоёмкой продукции и инновационных проектов научно-производственного комплекса, а также большой современный конференц-зал.

В 2010 г. Бийску предстоит вновь защищать статус наукограда. В этой связи много вопросов возникает

прежде всего по критериям оценки их деятельности. Например, есть наукограды, где занимаются только научными разработками, и есть такие, как Бийск, который не только разрабатывает, но и выпускает инновационную продукцию. Очень сложно оценивать эти две категории наукоградов, когда подходы к работе и конечный результат у них совершенно разные. Возникает много вопросов и по терминологии.

В настоящее время представители Бийска вошли в состав рабочей группы Госдумы, которая создана для устранения законодательных противоречий, связанных с наукоградами. Со стороны бийчан было внесено радикальное предложение, касающееся системы сбора налогов. Это предложение о стимулировании деятельности наукоградов не с помощью субсидий, которые выделяются из расчета на душу населения города, а налоговым послаблением. Другими словами, город-наукоград разрабатывает и начинает внедрять какую-то инновационную продукцию, и с него в течение какого-то периода времени не будут взимать налоги.

Нам представляется, что это предложение не лишено здравого смысла и предполагает, что чем больше разработок, тем эффективнее работает наукоград. В итоге выигрывает государство и сам наукоград. При этом, на наш взгляд, здесь следовало бы разобраться в терминологии и определиться с тем, что считать инновационной продукцией.

Данные предложения основаны на простом расчете: в отличие от других наукоградов в Бийске в рамках одного муниципального образования реализуется вся инновационная цепочка – от исследований и разработок до производства наукоёмкой продукции. Только в рамках научно-производственного комплекса города уже организовано более 60 наукоёмких фирм.

Библиографический список

1. О присвоении статуса наукограда РФ городу Бийску (Алтайский край) : Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2005 г. №688 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – №48. – Ст. 5038.

2. Об утверждении комплексной программы социально-экономического развития города Бийска на 2008–2017 годы : решение Думы города Бийска от 27.12.2007 №299

[Электронный ресурс]. – URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=413877>.

3. Программа развития муниципального образования «Город Бийск» Алтайского края РФ как наукограда РФ на 2003–2007 годы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gorod.biysk.ru/work.phtml?tree=3&ind=250>.