

И.В. Мищенко

Основные факторы устойчивого развития сельских территорий

I.V. Mischenko

The Principal Factors of Sustainable Rural Development

Статья посвящена оценке внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на устойчивое развитие сельских территорий. Особое внимание уделяется их кадровому обеспечению. На основе анализа результатов социологического опроса представителей органов местного самоуправления выявлены основные проблемы, препятствующие устойчивому развитию муниципальных образований Алтайского края.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельские территории, факторы, органы местного самоуправления, Алтайский край.

В России с 2004 г. разработана Концепция устойчивого развития сельских территорий, на основе которой была принята федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2010–2015 годы и до 2020 года».

Устойчивое развитие сельских территорий – это стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее: 1) выполнение им его народно-хозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других несельскохозяйственных товаров и услуг, а также общественных благ, предоставление рекреационных услуг, сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов); 2) расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; 3) поддержание экологического равновесия в биосфере [1].

Однако реализация этой программы не привела к существенному улучшению экономической ситуации на селе. В условиях финансового кризиса ухудшается экономическое положение предприятий аграрного сектора, растет безработица, увеличивается отток трудоспособного населения, снижается уровень и качество жизни на селе, ухудшается экологическая ситуация.

Таким образом, переход к устойчивому развитию сельских территорий достаточно проблематичен. Следует отметить, что обострение этой проблемы вызвано действием комплекса внутренних и внешних факторов, проявляющихся на всех стадиях общественного воспроизводственного процесса [2]. Многообразие факторов, оказывающих влияние на устойчивость сельскохозяйственных территорий,

The article dedicates to the evaluation of external and internal factors that influence on sustainable rural development. Much attention is given to the personnel. On the basis of sociological interrogation of local government authorities, we reveal the main problems that impede sustainable rural development in the Altai Territory.

Key words: sustainable development, rural settlements, factors, local government authorities, Altai Territory.

можно разделить на две группы: внутренние и внешние (рис.).

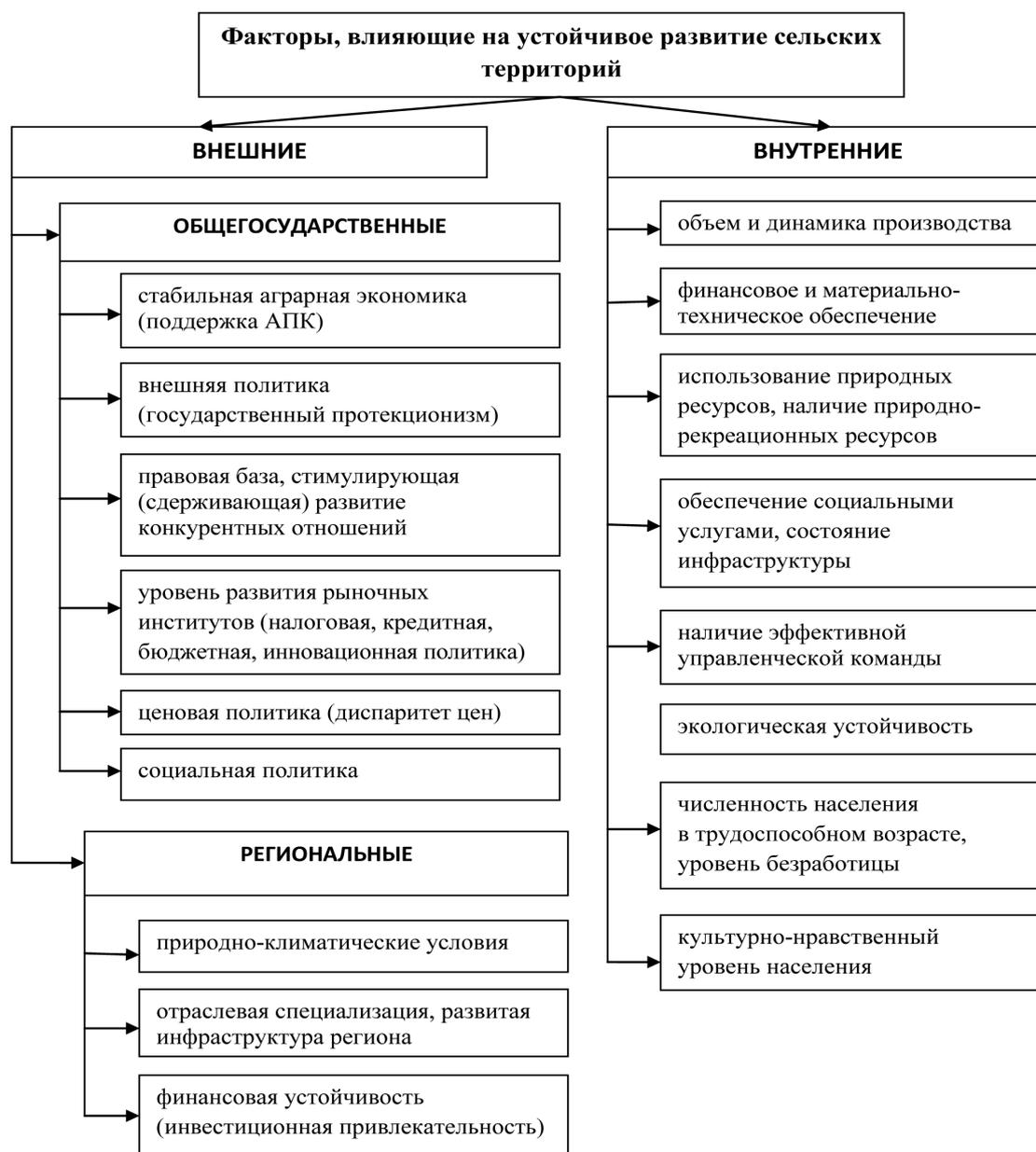
Эти факторы могут либо благоприятно влиять на устойчивое развитие муниципальных образований, либо препятствовать ему.

Переход к устойчивому социально-экономическому развитию должен в первую очередь начинаться на уровне государственной власти. Особое внимание имеют факторы, связанные с общей политической, макроэкономической и социальной стратегией государства. Благополучие развития каждого муниципального образования зависит:

- от приоритетов экономического развития всей страны и роли в них продовольственной безопасности;
- уровня развития рыночных институтов: кредитной, налоговой, бюджетной, ценовой политики;
- поддержки российских производителей и в целом сельского хозяйства страны;
- развития законодательной базы.

Сложившийся деформированный российский экономический механизм не способствует развитию села. Ценовой диспаритет, монополистическое засилие «партнеров» села по АПК, нарушающих правила добросовестной рыночной конкуренции, интенсивное перекачивание за рубеж истощающихся природных ресурсов – все это приводит к ухудшению состояния аграрного сектора экономики [3].

Минимальная поддержка государства сельхозпроизводителей, бюджетная и налоговая вертикаль, противоречащая идее местной автономии и препятствующая ее реализации, привели к тому, что снижается потенциал основных фондов, трудовых ресурсов, земли, что отрицательно влияет на конкурентоспособность отечественной продукции. Сельскохозяйствен-



Факторы устойчивого развития сельских территорий

ные предприятия тратят более 40% своих инвестиций на топливо и другие энергоносители, многие из них нерентабельны.

Социальная политика государства также не направлена на повышение качества жизни населения – общая ненадежная социальная защищенность населения, низкий уровень заработной платы и пенсий, алкоголизм, коррупция углубляют проблемы перехода к устойчивому развитию села.

Устойчивое развитие сельской территории во многом зависит от региональной специфики: отраслевой специализации, инфраструктуры, финансовой устойчивости региона. Богатые ресурсами регионы оказывают помощь сельским территориям, в том числе и финансовую. Агропромышленные регионы

в основном дотационные, не обладающие достаточной финансовой базой, необходимой для достойной поддержки села.

Природно-климатический фактор очень важен для аграрных регионов. В сельском хозяйстве главные факторы производства – земля, природно-климатические условия, наличие сырьевых ресурсов. От них зависит инвестиционная привлекательность территории, конкурентоспособность сельскохозяйственного производства, развитие туристско-рекреационных зон и т.д.

Важное место занимают внутренние факторы, действие которых проявляется достаточно остро на муниципальном уровне, где непосредственно осуществляется сельскохозяйственное производство, формируются условия развития сельских территорий

и закладывается основа продовольственной безопасности страны.

Главным внутренним фактором является повышение конкурентоспособности сельской территории и ее аграрного сектора как одного из главных условий повышения качества жизни населения. Необходимо развивать приоритетные отрасли экономики, усиливать диверсификацию социальной направленности экономической деятельности села, содействовать развитию малого бизнеса, фермерских и личных подсобных хозяйств.

Если объемы производства растут и обеспечивают некий достаточный уровень доходов населения, то растут и налоги вышестоящего и собственного бюджета. Кроме того, увеличение прибыльности производства ведет к росту инвестиционных ресурсов, достаточных для модернизации и расширения производства.

Особое внимание следует уделять проблемам экологии сельской местности. Обеспечение репродукции и разнообразия природных ресурсов (особенно земли) приводит к увеличению продуктивности сельхозугодий, от которых напрямую зависит не только сельскохозяйственное производство, но и среда обитания людей.

Устойчивое развитие сельских территорий предполагает повышение качества жизни населения через обеспечение сельских жителей базовыми социальными услугами. А это, прежде всего, увеличение доходов населения, уменьшение безработных, сокращение миграции, увеличение рождаемости, повышение доступности и качества медицинских и образовательных услуг.

Наличие необходимой инфраструктуры, надежной системы ЖКХ, достаточного обеспечения жильем, устойчивое снабжение электричеством, топливными ресурсами, товарами способствуют привлекательности села.

Сельская местность является важным уровнем культурно-нравственной системы страны, где из поколения в поколение передаются традиции, нормы поведения, культура. Однако именно здесь наиболее остро проявляется одна из социальных, культурно-нравственных проблем на селе – алкоголизм населения. Она ведет к деградации сельских жителей, потере моральных устоев, высокой смертности населения.

Любые преобразования на сельской территории невозможны без слаженной, эффективной управленческой команды. Сегодня муниципальные образования нуждаются в управленческих кадрах нового стиля мышления, владеющих не только знаниями, но и навыками, необходимыми для выработки стратегии развития территории, управления финансовыми ресурсами, разбирающихся в проблемах управления собственностью, землей, знающие рыночную экономику.

Большая роль в создании эффективной системы органов местного самоуправления отводится

реформе местного самоуправления, вступившей в полную силу с 1 января 2009 г. В соответствии с ней органам местного самоуправления переданы функции социально-экономического развития территории, ранее выполнявшиеся государством. Эти функции касаются проблем содействия организации экономической и социальной жизни на местах: содержание муниципального жилья, школ, больниц, жилищно-коммунального хозяйства, дорог, местного транспорта, соблюдение общественного порядка, решение проблем трудоустройства, быта и др.

Алтайский край – один из регионов, где проблемы устойчивого развития сельской территории очень актуальны. Здесь насчитывается 795 муниципальных образований, 90% которых – сельские поселения, и от их развития во многом зависит экономика края в целом.

Сегодня перед органами местного самоуправления стоит множество сложных проблем. Выявить их помог социологический опрос, проведенный представителями Алтайского государственного университета, Академии народного хозяйства при Правительстве РФ и администрации Алтайского края в ноябре 2008 г. Участниками выступили главы городских и сельских поселений, главы местной администрации городских и сельских поселений, председатели представительных органов городских и сельских поселений и иные должностные лица.

В качестве главной причины, препятствующей исполнению органами местного самоуправления своих полномочий в полном объеме, подавляющее большинство управленцев называют недостаточное финансовое обеспечение местных бюджетов (85%), менее 10% указали на несовершенство законодательной и нормативной базы, и еще 5% – на нехватку квалифицированных кадров. По мнению 14% опрошенных, доходы местного бюджета позволяют в той или иной мере решать вопросы местного значения, а 85% управленцев считают, что объемы этих доходов недостаточны, в том числе 18% респондентов указали на то, доходы местных бюджетов совершенно не позволяют решать проблемы муниципального образования.

Таким образом, факторы, определяющие устойчивость развития сельских территорий, сегодня в основном имеют негативное воздействие. Это в первую очередь связано с недостатком финансовых ресурсов, глубокими социальными проблемами на селе, диспаритетом цен на сельхозпродукцию, дефицитом квалифицированных кадров в сфере местного самоуправления, неразвитой инфраструктурой и многими другими проблемами. Реализация Концепции устойчивого развития сельских территорий позволит устранить существующие негативные факторы, что приведет к повышению качества жизни их населения.

Библиографический список

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mcx.ru>.
2. Устойчивое развитие аграрного сектора региона: вопросы методологии // Аграрный вестник Урала. – 2008. – №8.
3. Безудалов, И.Н. Социальное рыночное хозяйство как базовое общественное условие устойчивости развития агропродовольственной системы / И.Н. Безудалов // Многофункциональность сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий. – М., 2007.