

*А.В. Савельева***Опыт государственного регулирования иммиграции из Китая (на примере США второй половины XIX в.)**

*Ключевые слова:* гражданская война, реконструкция, иммиграционная политика, сенат, палата представителей, президент, дебаты, инаугурационная речь.  
*Key words:* Civil War, reconstruction, immigration policy, Senate, House of Representatives, President, debates, Inaugural address.

60-е гг. XIX в. американской истории обозначены в литературе как период «второй американской революции», «буржуазно-демократической революции» [1], «гражданской войны» [2]. Проблемным периодом в исторической литературе остается и вторая половина XIX в., особенно вопросы социально-экономического развития Америки. Историки анализируют отдельные аспекты внешней политики, двухпартийную систему в США, процесс монополизации [3]. Однако за рамками исследований остается анализ предпосылок быстрого восстановления США после Гражданской войны, а также причин превращения этой страны в нового лидера европейских государств.

Гражданская война стала крупнейшим политическим и социально-экономическим конфликтом. Она имела ряд негативных последствий, в число которых входило сокращение численности американского населения на 5,6% за счет огромных людских потерь в ходе военных действий: общая численность населения северных и южных штатов в 1865 г. составила около 29 млн чел.

После окончания войны перед государственной властью США встала проблема выбора путей дальнейшего развития страны. Инициативу в решении этого вопроса проявили президентская и законодательная ветви власти. Во второй половине XIX в. американские президенты определяли социально-экономические приоритеты, а Конгресс либо разрабатывал законодательную базу для их реализации, либо предлагал новые направления развития США.

Первый этап выбора социально-экономических программ связан с началом реконструкции. В 1865 г. президент США республиканец Э. Джонсон (1865–1869 гг.) предложил вариант развития страны, основанный на реставрации прав бывших мятежников и ограничении свободы афро-американцев.

Конгресс 40-го созыва (1867–1869 гг.), состоявший преимущественно из республиканцев [4–5], предложил альтернативу президентской программе развития страны. На первой сессии 40-го Конгресса (4 марта – 1 декабря 1867 г.), депутаты палаты представителей вынесли на повестку дня вопросы о развитии сельского хозяйства,

банковской системы, об увеличении тарифных ставок на ввозимую в США продукцию и т.д.

В период второй сессии 40-го конгресса (1867–1868 гг.) депутат палаты представителей от штата Калифорния А. Джонсон предложил обозначить в качестве нового социально-экономического приоритета регулирование иммиграционного процесса. Он вынес на рассмотрение депутатов законопроект, вводивший контроль за иммиграцией китайцев и за их трудоустройством. В качестве аргументов введения данной меры А. Джонсон приводил сведения о том, что число китайских рабочих в США увеличилось, и они, соглашаясь на низкую оплату труда, составляли конкуренцию американским работникам на рынке наемного труда [6].

Члены палаты представителей поддержали А. Джонсона и проголосовали за реализацию разработанного им законопроекта. Это позволило передать документ на обсуждение в сенат. Однако сенаторы (крупные промышленные собственники и банкиры) блокировали проект закона. Официальным аргументом их решения стало то, что численность американского трудоспособного населения в годы Гражданской войны резко сократилась, по этой причине необходимо было улучшить демографическую ситуацию в стране, в том числе и за счет иммиграции китайского населения [6].

В этой связи иммиграция китайцев на территорию США продолжалась. Это позволило увеличить число рабочих рук на американских предприятиях. Примером могут служить следующие данные: к 1868 г. в США насчитывалось 90 тыс. китайских рабочих [7]. В 1869 г. в США насчитывалось 252 тыс. предприятий, на которых работали 2054 тыс. рабочих. Их деятельность позволила увеличить объем американской продукции на 79,5% [8, с. 404–405]. Привлечение дешевой рабочей силы дало возможность освоить обширные, но малонаселенные пространства американского Запада, получить огромную прибыль от производства промышленной продукции.

В 70-е гг. XIX в. число иммигрировавших в США китайцев увеличилось примерно на 70 тыс. чел. Это привело к увеличению плотности американского населения до 11,2 чел./км, к снижению уровня жизни американцев за счет сокращения их заработной платы, к безработице [9].

Законодательный орган отреагировал на социальные изменения в период деятельности второй сессии

43-го Конгресса (1874–1875 гг.). В это время и в верхней и в нижней палатах конгресса преобладали республиканцы [8]. Это позволило продолжить начатый курс в направлении решения вопроса о китайских иммигрантах. В 1875 г. депутат от штата Калифорния Х. Пейдж вынес на рассмотрение проект закона, запрещающий иммиграцию в США всех лиц китайского происхождения, число которых на территории американского государства резко возросло [10].

Депутаты нижней палаты решили внести изменения в проект Х. Пейджа. Они разработали статью, запрещающую въезд на территорию США китайских женщин, занимавшихся проституцией, а также тех китайцев, которые не хотели работать на предложенных им предприятиях. Этот проект, поддержанный палатой представителей, сенатом, президентом У. Грантом, стал законом [11].

В результате принятия закона Х. Пейджа произошло сокращение количества китайских женщин-иммигранток на 69%, и это привело к возникновению демографической проблемы в среде переселенцев. Китайские мужчины-иммигранты были вынуждены жить в одиночестве, возникли целые общины холостяков. Отсутствие семейного тепла, уюта бросало китайских мужчин в объятия женщин легкого поведения, в мут азартных игр и прочих пороков, из-за чего американцы закрепили за китайскими иммигрантами прозвище «желтая угроза» и стали считать их очагом нестабильности для США.

Принятие государственной властью закона Х. Пейджа не снизило в итоге числа китайских иммигрантов-мужчин, которые продолжали прибывать на территорию американского государства. Не была решена и проблема повышения конкуренции американских работников на рынке наемного труда.

В 80-е гг. XIX в. вопрос об иммигрантах был вновь поставлен уже президентами и конгрессом. 5 декабря 1881 г. начала действовать первая сессия конгресса 47-го созыва, в котором преобладали республиканцы. В это время депутатами был разработан билль, первый пункт которого запрещал въезд на территорию США и квалифицированных китайских рабочих, и чернорабочих. Во втором пункте определялась мера наказания за ввоз в США китайцев. Третий пункт включал требования к китайским рабочим. В четвертом пункте билля содержался отказ в предоставлении иммигрировавшим китайцам права на получение американского гражданства [12].

Билль о запрещении въезда китайцев на территорию США был поддержан в такой формулировке большей частью палаты представителей. Это позволило передать документ на рассмотрение в сенат, который одобрил билль и отправил его на подпись президенту Ч. Артуру. Последний, однако, наложил на законопроект вето, заявив, что этот документ нарушает неотъемлемые права человека [13]. Блокирование президентом билля не позволило

решить проблему иммиграции китайских рабочих на территорию США.

Согласно американской Конституции, конгресс мог преодолеть президентское вето путем доработки предложенного законопроекта с учетом замечаний Ч. Артура. Это право позволило депутатам палаты представителей разработать компромиссный вариант билля, включавшего уже 14 пунктов. Формулировка первого пункта была изменена. Предлагалось не запретить, а приостановить на 10 лет въезд китайских рабочих на территорию США.

Второй пункт билля изменений не претерпел. В нем определялось, что хозяин любого судна, сознательно доставивший на территорию американского государства китайского рабочего, будет назван преступником, на которого либо будет наложен штраф в размере до 500 долл., либо он подвергнется тюремному заключению сроком до одного года [12].

Третий, четвертый, пятый и тринадцатый пункты билля включали перечень тех лиц, которым разрешалось иммигрировать в США. К таковым относились ближайшие родственники иммигрировавших ранее китайцев, купцы, студенты.

В шестом пункте оговаривалось, что иммигрант должен иметь разрешение китайского правительства на эмиграцию в США.

Остальные пункты билля были посвящены характеристике социального статуса иммигрировавших рабочих. Отмечалось также, что китайцы могли свободно передвигаться по стране, однако сначала им необходимо было явиться в специально созданные комитеты, где происходила регистрация иммигрантов. Здесь же составлялись письменные описания внешнего вида каждого из китайцев, и эти документы хранились в национальных архивах [12].

Билль о запрещении иммиграции китайских лиц в США сроком на 10 лет был отправлен на рассмотрение в сенат и президенту Ч. Артуру, который подписал документ, и 6 мая 1882 г. закон, получивший название «An Act to Execute Certain Treaty Stipulations Relating to Chinese», вступил в силу [14].

Основным результатом внедрения этого закона стало резкое сокращение количества китайских иммигрантов с 4–5 тыс. человек в год до 300 чел.

В 1885 г. проблема иммигрантов получила новую трактовку. Президент-демократ Г. Кливленд (1885–1889 гг.) в инаугурационной речи от 4 марта 1885 г. подчеркнул, что следует ограничить въезд на территорию американского государства не только китайцев, но и европейцев, численность которых в 1881 г. составляла 700 тыс. чел., а в 1882 г. — уже 800 тыс. [15]. Однако конгресс не поддержал инициативу президента, поскольку многие депутаты были представителями крупных промышленных кланов, заинтересованных в иммиграции дешевой рабочей силы из Европы, тем более, что въезд в США китайских рабочих был запрещен [16].

Таким образом, иммиграционная политика государственной власти США 80-х гг. XIX в. способствовала сокращению численности въезжавших в страну китайских рабочих и стимулированию иммиграции европейских граждан.

В 1889 г. президент США республиканец Б. Гаррисон (1889–1893 гг.) предложил вариант решения вопроса об иммигрантах за счет предоставления американского гражданства лицам иностранного происхождения. При этом оговаривалось, что в страну не должны допускаться люди, прием которых будет угрожать общественному порядку, при этом имелись в виду прежде всего лица азиатского происхождения. Президент определил и условия предоставления гражданства США, в числе которых были названы сбор необходимых сведений о человеке, обратившемся с просьбой о гражданстве, определение уровня его знаний об американских политических институтах [17].

Предложение Б. Гаррисона было рассмотрено в конгрессе лишь в 1892 г., когда срок действия закона 1882 г. о запрете въезда китайских граждан уже истек. Это был конгресс 52-го созыва. Его состав был противоречив, поскольку в сенате большинство мест получили республиканцы [4], а в палате представителей – демократы [5].

В рамках деятельности первой сессии 52-го конгресса (1891—1892 гг.), палата представителей по причине окончания срока действия закона 1882 г. предложила разработать новый Закон о запрете въезда на территорию США китайцев. Депутат от штата Калифорния – демократ Т. Джиари – предложил продлить срок действия закона 1882 г. на 10 лет. Т. Джиари требовал также создать особую систему внутреннего паспортного контроля, которая предписывала китайским иммигрантам, находившимся на территории

американского государства, постоянно иметь при себе так называемый сертификат местопребывания. В случае отсутствия такого документа следовало или немедленно депортировать китайцев-иммигрантов, или отправить их на год на каторжные работы. Законопроект Палаты представителей был поддержан сенатом и подписан Б. Гаррисоном [18].

Принятие такого закона вызвало волну протестов со стороны китайцев, а также возмущение китайского правительства, заявившего об антигуманной направленности этого документа. Для решения возникшей проблемы президент США У. Мак-Кинли в 1893 г. предложил сократить только то число иммигрантов, которое «невежественно относится к американским институтам». Лиц же, уважающих американскую нацию, по его мнению, следовало впускать на территорию американского государства для увеличения числа благонадежных, достойных, заслуживающих доверия граждан [19].

Конгресс не поддержал инициативу президента. В результате китайская иммиграция была окончательно запрещена. Китайцы, уже проживавшие в США, были поставлены в строгие социальные рамки: им запрещалось выходить из дома без документов, устраиваться на престижную работу и т.п.

Итак, во второй половине XIX в. главным направлением иммиграционной политики США стало регулирование въезда китайцев на территорию американского государства. И президентская власть, и конгресс в ходе острых дискуссий разработали ряд решений данной проблемы. В итоге иммиграция китайских граждан, составлявших дешевую рабочую силу, в наибольшей степени востребованную, была запрещена. Это позволило повысить конкуренцию американских рабочих на рынке труда, вовлечь их в капиталистические отношения.

## Библиографический список

1. Beard, Ch.A. The Rise of American Civilization / Ch.A. Beard, M.R. Beard. – N.Y., 1927–1942.
2. Randall, J. The Civil War and Reconstruction / J. Randall. – N.Y., 1937.
3. Байбакова, Л.В. Партийно-политическая борьба в конгрессе США по антитрестовскому законодательству (1887–1890) / Л.В. Байбакова // Американский ежегодник. – М., 1988.
4. Party Division in the Senate [Электронный ресурс]: URL: <http://www.senate.gov>
5. Party Divisions of the House of Representatives (1789 to Present) [Электронный ресурс]: URL: <http://house.gov>
6. Fortieth Congress. Second Session. Debates and Proceedings [Электронный ресурс]: URL: <http://memory.loc.gov>
7. Лю Да-Нянь. История американской агрессии в Китае / Лю Да-Нянь. – М., 1953.
8. Faulkner, H.U. American Economic History / H.U. Faulkner. – N.Y., 1943.
9. The 1870 Census [Электронный ресурс]: URL: <http://www.census.gov>
10. Forty-three. Congress. Second Session. Debates and Proceedings [Электронный ресурс]: URL: <http://memory.loc.gov>
11. The Page Law [Электронный ресурс]: URL: [http://www.cetel.org/1875\\_page.html](http://www.cetel.org/1875_page.html)
12. A Bill to Execute Certain Treaty Stipulations Relating to Chinese [Электронный ресурс]: URL: <http://memory.loc.gov>
13. Presidential Vetoes [Электронный ресурс]: URL: <http://house.gov>

14. An Act to Execute Certain Treaty Stipulations Relating to Chinese [Электронный ресурс]: URL: [http://www.yale.edu/lawweb/avalon/statutes/chinese\\_exclusion\\_act.htm](http://www.yale.edu/lawweb/avalon/statutes/chinese_exclusion_act.htm).

15. Неймер, Ю.Л. Иммиграция в США, русская и иная / Ю.Л. Неймер // Мир России. – 2003. – №1.

16. Forty-ninth Congress. Debates and Proceedings [Электронный ресурс]: URL: <http://memory.loc.gov>

17. Inaugural Address of Benjamin Harrison [Электронный ресурс]: URL: <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/presiden/inaug/harris.htm>

18. Fiftieth-second. Congress. First Session. Debates and Proceedings [Электронный ресурс]: URL: <http://memory.loc.gov>

19. First Inaugural Address of William McKinley [Электронный ресурс] URL: <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/presiden/inaug/mckin1.htm>