

*О.А. Покудов***Новая экономическая политика О. Бисмарка  
после объединения Германии (1871–1878 гг.)**

*Ключевые слова:* Бисмарк, экономическая политика, немецкое правительство, канцлер, германский кабинет, модернизация.

*Key words:* Bismarck, economic policy, German government, Chancellor, German Cabinet, modernization.

Объединительный процесс в Германии, начавшийся в 1862 г., завершился 18 января 1871 г. На смену традиционным социальным связям пришло «буржуазное общество» как определенная система принадлежностей, оценок и интерпретаций. Проблемы модернизации, которые стояли, в принципе, перед всеми индустриальными странами, в Германии проявились в очень короткий промежуток времени. Национальное единство было достигнуто за счет соединения различных факторов, таких как война, закулисные договоренности, переговоры, но в первую очередь за счет прусского варианта объединения, сделавшего ставку на индустриализацию германской экономики.

В отечественной и зарубежной историографии экономической политике канцлера Германской империи Отто Бисмарка и его правительства не уделялось должного внимания. Существует общепризнанная позиция, заключающаяся в том, что Бисмарк не обращался к экономическим проблемам: историки писали о внешней политике канцлера, его планах политического объединения, подчеркивали политику «железа и крови». Труды немецких исследователей политики периода второй империи можно условно подразделить на три группы по времени написания. К первой группе относятся работы, авторы которых современники периода окончания процесса модернизации Германии. Немецкие исследователи второй половины 70–80-х гг. XIX в. воздерживались от оценок, но при этом предоставляли богатый фактический материал. Официальными историками Г. Блумом [1], К. Булле [2] возвеличивалась роль Бисмарка, высоко оценивалась политика Имперской Германии в 1870-е гг. XIX столетия. Позицию критики политики Бисмарка и самого канцлера занимали социал-демократ А. Бебель [3], левый либерал Л. Паризиус [4]. В период Веймарской республики в работах историков политика О. Бисмарка и германского правительства подверглась критике [5]. Немецкий юрист-эмигрант Э. Эйк в своем трехтомном издании, посвященном биографии Бисмарка, критиковал прусский консерватизм немецкого канцлера [6]. В. Моммзен указывал на необходимость объективной оценки деятельности Бисмарка, высоко оценивая его достоинства в проведении объединения Германии [7]. Историки ГДР характеризовали деятельность Бисмарка как

консервативную, агрессивную, антирабочую [8]. Среди российских дореволюционных исследователей обращался к проблемам становления Германии К. Дживелегов [9]. В советской исторической науке объединению Германии и деятельности Бисмарка посвящены работы И. Галкина [10], А. Ерусалимского [11], Ф. Ротштейна [12].

В исторических исследованиях экономической политики О. Бисмарка посвящались небольшие разделы. Один из первых подвергал критике экономическую политику германского правительства в середине XIX в. классик марксизма Ф. Энгельс [13, с. 176–184]. В послевоенный период XX в. немецкие исследователи снова стали обращаться к процессу модернизации германской экономики, появились новые работы историков ФРГ и ГДР. Немецкий историк Л. Тройе в работе, посвященной германским императорам, лишь обратил внимание на либеральную экономическую политику Бисмарка [14]. Проблемы экономической и политической истории Германии рассматривал Т. Ниппердей [15]. Историк Г. Велер в работе «Немецкая империя 1871–1918», используя богатый фактический материал, представил картину индустриального становления и развития Германии. Экономическая политика руководства Германской империи, по его мнению, характеризовалась бонапартизмом [16].

В современной отечественной исторической литературе авторы исследований затрагивали отдельные аспекты экономической политики Бисмарка. В. Чубинский представил политическую биографию Бисмарка, при этом экономической политике канцлера Германии уделил несколько предложений [17]. С. Оболенская обратила внимание на изменение позиции германского канцлера и переход к протекционизму как проявлению прусского консерватизма в экономической области [18].

Вне поля зрения историков оставались экономические направления и действия Бисмарка после создания Северо-Германского союза. Частично данную проблему рассмотрела в работе «Политический кризис 60-х годов XIX века в Пруссии и его последствия для Германии» профессор В. Степанова. Её исследование представляет возможность проследить экономические изменения, происходившие в Германии, хозяйственную политику канцлера Бисмарка в 60-е гг. XIX столетия [19].

Путь экономических преобразований О. Бисмарка был продолжен в объединенной Германии, за 1871–1878 гг. удалось завершить экономическую модернизацию. Время после Франко-прусской войны стало новым периодом в

экономической политике Бисмарка. 16 апреля 1871 г. была принята Конституция Германской империи. Основным закон империи перенял большинство статей конституции 1867 г. Северо-Германского союза. Отто Бисмарк уделил большое внимание подготовке и принятию конституции 1871 г. и сумел заложить институционализацию новой экономической политики, выразившейся в том, что были предоставлены большие полномочия кайзеру и канцлеру в экономической сфере. Это в дальнейшем создало благоприятные условия для осуществления германским кабинетом во главе с Бисмарком экономической политики в 1871–1878 гг. Основным закон Германии расширил экономическое пространство империи: по статье 80 Конституции на всей территории империи вводились законы свободного перемещения товаров, единые меры массы и веса. Все немецкие государства вводили новеллу об акционерных обществах от 11 июля 1870 г. общегерманское торговое уложение, единый арбитражный суд [20]. Конституция создавала условия для становления и развития единой экономической системы Германской империи. Но одних условий было недостаточно, необходимы были и силы для проведения экономической политики. Такими силами стали кайзер, рейхсканцлер и законодательные органы Германской империи. Конституция обеспечивала возможности руководства экономикой со стороны имперской власти. Бисмарк вынес из конституционного конфликта, произошедшего в 1860-е гг., мысль о необходимости создания системы государственных структур, обеспечивающих ему решающее влияние на внутреннюю и внешнюю политику. Усилия Бисмарка были направлены на сохранение и укрепление этой системы и определялись стремлением закрепить достигнутое [21, с. 99]. Роль союзных органов в решении экономических вопросов была достаточно велика: исключительное право им принадлежало в области законодательства по налогам и сборам, эмиссии денежной единицы, которой становилась единая немецкая марка, а также в финансовой деятельности, путях сообщения, почте. Согласно статье 2 имперское законодательство имело приоритет над законодательством отдельных государств, вошедших в состав империи. Роль кайзера согласно Конституции была весьма значительна: он подписывал все законы и мог отсрочить исполнение законов, принятых рейхстагом, используя суспензивное право. Ряд своих полномочий император мог осуществить только с согласия верхней палаты законодательного собрания, которая формировалась из назначаемых представителей немецких государств в лице министров и уполномоченных. За бундесратом закреплялись законодательное право, выработка законов и их принятие; исполнительная власть верхней палаты осуществлялась через комиссии, создаваемые при имперском совете по вопросам, относящимся к ведению имперской власти, – таможенным, железнодорожным, налоговым. Канцлер был председателем бундесрата и обладал правом контрасигнатуры, на всех законах подпись рейхсканцлера следовала за подписью императора. Его положение укреплялось и тем,

что, являясь главой бундесрата, он был председателем комиссий, созданных в верхней палате, за ним оставалось последнее слово при неразрешимом споре между членами комиссии. Рейхсканцлер представлял государственный бюджет членам рейхстага и бундесрата, отчитывался за исполнение бюджета не реже одного раза в год. Канцлер полностью нес ответственность за выполнение ежегодного финансового плана государства [20, с. 63–85].

12 мая 1871 г. кайзер Германской империи Вильгельм подписал высочайший указ, в котором бундесканцлер переименовывался в имперского канцлера. Им был назначен О. Бисмарк. Он начал создавать механизм реализации новой экономической политики, позволяющей провести идеи экономического единства и модернизации экономики Германии. После объединения Германии главная цель Бисмарка «посадить в седло Германию» была достигнута, но окончательно добиться объединения можно было только «на почве свободно развивающегося капиталистического хозяйства». Теперь перед канцлером стояла задача: «беспорно снятие пут с производительной деятельности, так как последняя только в свободном состоянии может быть вполне плодотворной и для отдельного лица, и для общества» [22, с. 344]. Единственным имперским министром стал О. Бисмарк, и на него возлагались обязанности проводить политику имперской власти. Для организации исполнения законов канцлер создал свою имперскую канцелярию во главе с президентом М. Дельбрюком. Бисмарк полностью доверился этому известному специалисту в области свободной торговли. Без Дельбрюка, повторял канцлер, он многого не сумел бы достигнуть [23, с. 33]. Экономическая политика, проводимая Бисмарком, находила поддержку в рейхстаге. После конституционного кризиса политические партии практически полностью поддерживали Бисмарка в его начинаниях. Бисмарк опирался на самую многочисленную партию национал-либералов, имевшую 120 мест в рейхстаге.

Мероприятия, проведенные канцлером, его кабинетом, рейхстагом и бундесратом, были необходимы для стимулирования экономической жизни. Правительством было внесено на рассмотрение депутатов в августе 1872 г. 7 законов, из которых 4 касались непосредственно экономической деятельности. С целью развития железнодорожного строительства и контроля со стороны правительства за деятельностью железнодорожных компаний в 1873 г. по предложению Бисмарка было создано Имперское бюро железных дорог. Под руководством канцлера формировалось новое законодательство, позволяющее придать процессу экономической модернизации законный механизм. Вслед за введением общегерманского торгового уложения в 1871 г. в империи началась разработка законов о товарных знаках 1875 г., конкурсного устава, вступившего в действие в 1876 г., общегерманского гражданского уложения, гражданского процессуального кодекса.

При обсуждении в рейхстаге налога на соль Бисмарк высказался об ответственности, лежащей на нем, не только за соблюдение конституции, но и финансовое положение империи. Бисмарк уделял особое внимание получению контрибуционных средств от побежденной Франции. Он стремился к быстрейшему выполнению финансовых обязательств с французской стороны. В 1872 г. совместной конвенцией между Францией и Германией было определено: окончательные выплаты контрибуции будут произведены в 1874 г. По вопросам распределения контрибуционных выплат, полученных от Франции, было принято с мая 1871 г. по 8 июля 1872 г. около 10 решений и законов [24]. Инициатором распределения финансовых активов был Бисмарк, им были разработаны принципы использования репарационных выплат. После бурных и продолжительных дискуссий депутаты соглашались с предложениями Бисмарка о распределении средств. Франция смогла выплатить репарации раньше срока: в сентябре 1873 г. [20, s. 404–406]. Полученные деньги, в размере более чем 5,5 млрд франков, оказались огромными вливаниями в экономику Германии. Проведенная денежная реформа в 1871–1874 гг. прибавила к находящимся в обороте средствам 762 млн марок. На основании закона о бан-

ках от 1875 г. под руководством канцлера был создан имперский банк, который осуществлял контроль над деятельностью всех немецких банков. Он стал одним из важнейших германских экономических институтов осуществления экономической политики правительства [25, s. 177–198]. Все мероприятия, проведенные кабинетом Бисмарка, можно с полной уверенностью назвать «новой экономической политикой».

Результаты экономической политики, проводимой Бисмарком, не заставили себя долго ждать. С 1871 г. начался новый экономический взлет в Германии, который был связан с образованием новых акционерных компаний, строительством железных дорог, учреждением банков и кредитных обществ. Период активного роста акционерных предприятий получил название в исторической литературе «грюндерство». Период грюндерства связывают с 70-ми гг. XIX столетия, характеризующимися массовым обновлением и расширением основного капитала, интенсивным строительством железных дорог, развитием тяжелой промышленности, требующих огромных капиталовложений. Он стал завершающим в процессе экономической модернизации новой империи, возникшей в центре Европы.

### Библиографический список

1. Blum, H. Das erste Vierteljahrhundert des Deutschen Reiches / H. Blum. – Braunschweig, Albert Limbach, 1896.
2. Bulle, C. Geschichte der Jahre 1871–1877 / C. Bulle. – Leipzig, 1878. – Bd. 1.
3. Бебель, А. Из моей жизни : мемуары / А. Бебель; вступ. ст. С. Григорьяна. – М., 1963.
4. Parisius, L. Deutschlands politische Parteien / L. Parisius. – В., 1878.
5. Ziekursch, J. Politische Geschichte des neuen deutschen Kaiserreiches: Bd. 1–3 // J. Ziekursch. – Frankfurt-am-Main. 1925.
6. Eyck, E. Bismarck Leben und Werk. Bd. 1–3 / E. Eyck. – Zürich, 1941–1944.
7. Mommsen, W. Bismarck. Ein politisches Lebensbild / W. Mommsen. – München ; Bruckmann, 1959.
8. Studien zur Geschichte der Industrielle Revolution in Deutschland. / Н. Mottek, Н. Blumberg, Н. Wutzmer. – В., 1960.
9. Дживелегов, А.К. История современной Германии. Ч. II. 1862–1910 / А.К. Дживелегов. – СПб., 1910.
10. Галкин, И.С. Германия 1870–1914 : стеногр. лекций / И.С. Галкин. – М., 1949.
11. О. Бисмарк. Мысли и воспоминания / под ред. А.С. Ерусалимского. Т. 1–3. – М., 1940–1941.
12. Ротштейн, Ф.А. Из истории прусско-германской империи. / Ф.А. Ротштейн. 2-е изд., перераб. и доп.. – М., 1948.
13. Энгельс, Ф. Социализм г-на Бисмарка / Маркс К. и Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – М., 1953. – Т. 19.
14. Treue, W. Drei deutsche Kaiser Wilhelm I–Friedrich III Wilhelm II ihr Leben und ihre Zeit / W. Treue. – Würzburg, 1974.
15. Nipperdey, T. Deutsche Geschichte 1800–1866. Bürgerwelt und starker Staat / T. Nipperdey. – München ; Beck, 1983.
16. Wehler, H-U. Deutsche Geschichte : Das Deutsche Kaiserreich 1871–1918 / H-U. Wehler. – Göttingen, 1973.
17. Чубинский, В.В. Бисмарк. Политическая биография / В.В. Чубинский. – М. М., 1988.
18. Оболенская, С.В. Франко-Прусская война и общественное мнение Германии и России / С.В. Оболенская. – М., 1977.
19. Степанова, В.В. Политический кризис 60-х годов XIX века в Пруссии и его последствия для Германии / В.В. Степанова. – Нижневартовск, 2000.
20. Gesetz, betreffend die Verfassung des Deutschen Reichs, Nr. 16 // Deutsches Reichsgesetzblatt. – Band, 1871.
21. Степанова, В.В. Конституционный конфликт в Пруссии в 1862–1866 годах (политическая борьба О. Бисмарка с прусским ландтагом) : учебное пособие / В.В. Степанова. – Нижневартовск, 1993.
22. Бернацкий, М.В. Теоретики государственного социализма в Германии и социально-политические воззрения князя Бисмарка. / М.В. Бернацкий. – СПб., 1911.
23. Оболенская, С.В. Политика Бисмарка и борьба партий в Германии в конце 70-х годов XIX в. / С.В. Оболенская. – М., 1992.
24. Stenographische Berichte über die Verhandlungen des deutsche Reichstages. – Band. I. 1871–1878. – В., 1871–1878.
25. Bankgesetz. Vom 14. März 1875, Nr. 15 // Deutsches Reichsgesetzblatt. – Band 1875.