

А.Е. Зорина

История развития Европейской ассоциации свободной торговли как альтернативного проекта европейской интеграции

Ключевые слова: Европейская ассоциация свободной торговли, интеграция, Европейское экономическое пространство, экономическое сотрудничество, Европейский союз, зона свободной торговли, интеграционный проект.

Keywords: European Free Trade Association, European integration.

Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ) является самой крупной после Европейского союза торгово-экономической группировкой стран Западной Европы. Конвенция о создании Европейской ассоциации свободной торговли, включающей Австрию, Великобританию, Данию, Норвегию, Португалию, Швецию и Швейцарию, была подписана 20 ноября 1959 г. Позднее членами ЕАСТ стали: в 1961 г. – Финляндия, в 1970 г. – Исландия, в 1991 г. – Лихтенштейн. В настоящее время участниками ЕАСТ являются четыре страны – Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария.

История создания ЕАСТ – неотъемлемая часть истории европейской интеграции. Разруха и убытки от двух мировых войн и столетий вражды заставили европейцев задуматься о необходимости создания мирной и богатой Европы с сильной экономической и политической системой, вследствие этого послевоенное время изобиловало различными интеграционными проектами.

Страны Западной Европы в 1950-е гг. еще переживали последствия войны, они поняли, что бороться с внешними опасностями проще сообща. Эту мысль в речи 6 марта 1957 г. развил федеральный министр Западной Германии Генрих фон Брентано, сказав, что «европейские национальные государства сделали неоценимый вклад в свое развитие, этот вклад принес плоды для всего мира. Но они слишком поздно осознали, что их существование находится в безопасности только тогда, когда они живут друг с другом и друг для друга. Политика взаимного антагонизма привела к трагическому разделению сил и бессилию континента, который, кажется, будет определять развитие мира совсем недолго» [1, с. 462].

Основы экономического объединения Европы были заложены в 1957 г., когда шесть стран – Бельгия, Франция, ФРГ, Италия, Люксембург и Нидерланды – образовали Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом).

По тем или иным причинам одиннадцать стран-членов ОЕЭС считали для себя невозможным присое-

динение к Шестерке. Некоторые европейские страны, и в первую очередь Великобритания, выступали против идеи создания наднациональных учреждений, которые должны были быть сформированы в рамках Европейских сообществ; Австрия, Швейцария и Швеция, будучи нейтральными странами, не могли присоединиться к группировке, ставившей перед собой задачу выработки единой внешнеполитической линии.

Премьер-министр Великобритании Г. Макмиллан положительно относился к интеграционным процессам в Европе. Еще в начале 1950-х гг., будучи министром обороны, а позднее министром финансов и министром иностранных дел, он высказывался в поддержку тесной интеграции, но в рамках конфедерации, а не федерации, как это предполагалось. Мудрость Г. Макмиллана заключалась в том, что он просчитывал не только финансовую и экономическую выгоду от совместной работы со странами Общего рынка, он видел более глубокие дипломатические причины – усиление Западной Европы против опасности, исходившей от Советского Союза. Более того, он прочил Великобритании роль нового лидера в Европе, а также видел возможность укрепления связей как с Соединенными Штатами, так и со странами Содружества.

Великобритания изначально проявляла живой интерес к проблеме европейской обороны. Она принимала активное участие в обсуждении проекта Европейского оборонительного сообщества (ЕОС, план Плевена). Она совместно с Соединенными Штатами поддержала идею отмены оккупационного статуса Западной Германии и выступала за включение ее военного контингента в состав общеевропейской армии. При этом Великобритания не желала стать членом Сообщества, себя она видела в роли наблюдателя, а это противоречило целям Франции. При создании ЕОС Франция, во-первых, стремилась посредством данного Сообщества держать под контролем немецкую армию, а во-вторых – вовлечь в Сообщество Великобританию. Но за четыре года переговоров Великобритания не взяла на себя каких-либо обязательств, удовлетворивших Францию. В итоге Франция не ратифицировала договор о создании ЕОС.

Таким образом, видя необходимость и положительное влияние интеграционных процессов, Великобритания тем не менее всегда боялась того, что может пострадать ее суверенитет, и потому всегда оставалась в стороне, оставляя себе место арбитра, либо искала альтернативные пути построения отношений.

Западноевропейские страны, не принимавшие участия в создании новых Европейских сообществ, были серьезно обеспокоены переговорами о создании Общего рынка. Общий рынок шести европейских стран ставил под угрозу экономические интересы других европейских стран, сводил на нет значение ОЕЭС, а также мог привести к экономическому и политическому расколу Западной Европы. В этих условиях задачей стран, не причастных к Общему рынку, стало образование альтернативных институтов, которые могли бы связать членов ЕЭС и ОЕЭС. Великобритания предложила создать в рамках ОЕЭС Зону свободной торговли (ЗСТ) между странами Шестерки и остальными одиннадцатью членами ОЕЭС.

Фактически идея дополнения Общего рынка Зоной свободной торговли впервые предлагалась Полем-Анри Спааком в его докладе на конференции в Мессине в 1956 г., а в дальнейшем Советом ОЕЭС изучались возможности многосторонней ассоциации.

Г. Макмиллан принялся за разработку так называемого плана по определению форм и методов объединения членов ЕЭС и ОЕЭС. Он написал в автобиографии: «Нашей целью было объединить политические и экономические ресурсы всей Европы для совместного противостояния свободного мира коммунистам и разрухе» [2, с. 440]. 7 февраля 1957 г. вышел английский меморандум, касающийся Европейской зоны свободной торговли (ЕЗСТ), адресованный ОЕЭС. В нем правительство Великобритании указало на невозможность вступления страны в Европейские сообщества, призывало другие европейские страны поддержать английскую инициативу по созданию ЕЗСТ. В меморандуме говорилось, что «Правительство Ее величества полагает, что необходимым является, чтобы Зона свободной торговли была сформирована в соответствии с существующей целью коллективного подхода, заключающейся в создании как можно более обширной системы многосторонней торговли и платежей. Также она должна полностью соответствовать обязательствам стран-членов ГАТТ, положения которого продолжают регулировать отношения между участниками Зоны и другими странами-участниками ГАТТ» [3, с. 434–437].

В рамках ОЕЭС по инициативе Великобритании была создана так называемая рабочая группа 17. В результате работы этой группы Великобританией был представлен проект Зоны свободной торговли, в которую должны были войти все государства-члены ОЕЭС и ЕЭС в качестве международной организации. Такая Зона свободной торговли должна была основываться на принципах, установленных ГАТТ, а ее цели определялись как постепенная отмена таможенных пошлин и количественных ограничений в обороте между странами-участниками, при этом отдельные государства сохраняли бы полную свободу действий в регулировании таможенных сборов в отношении

третьих стран. Это касалось только промышленных товаров, в отношении сельскохозяйственной продукции страны-участницы сохраняли бы полную автономию. Отмену таможенных пошлин предполагалось проводить согласно срокам, установленным ЕЭС. В противоположность Общему рынку ЗСТ не ставила бы перед собой цель полной интеграции экономик европейских стран и создания наднациональных учреждений, она должна была стать ассоциацией государств координационного характера.

Переговоры по этому вопросу продолжались до конца 1958 г., на протяжении всего периода инициативе Великобритании противостояло французское правительство. Франция в этот период занимала лидирующее положение в Европе, а воплощение проекта ЗСТ могло привести к усилению Великобритании и росту американского влияния на континенте. Таким образом, переговоры об ассоциации стран Шестерки и других стран ОЕЭС закончились провалом. Европе угрожал раскол на две группировки: страны Общего рынка и другие страны. Инструментом для преодоления последствий такого раскола было решено сделать Европейскую ассоциацию свободной торговли, объединившей семь западноевропейских стран (Великобританию, Австрию, Данию, Норвегию, Швецию, Швейцарию и Португалию).

Изначально целью стран ЕАСТ, помимо ликвидации всех количественных ограничений и пошлин в торговле промышленными товарами между странами-участниками ЕАСТ, было заключение ассоциативного или иного вида соглашения между странами Шестерки и другими странами Западной Европы с целью устранить дискриминацию в отношении товаров из стран, не вошедших в Общий рынок.

Однако деятельность ЕАСТ показала, что эта организация не могла успешно разрешить экономические проблемы участвующих в ней стран. С одной стороны, экономика ряда стран, прежде всего Австрии и Дании, была тесно связана с Общим рынком, а с другой – ЕАСТ уделяла мало внимания решению проблем стран-участниц в такой важной отрасли, как сельское хозяйство. В результате возникали ситуации, когда страны-участницы не соблюдали положения Конвенции. «Так, например, в октябре 1964 г. лейбористское правительство Великобритании из-за угрожающего положения, в котором оказался платежный баланс страны, постановило в одностороннем порядке повысить на 15% импортные пошлины на все товары, включая товары из стран-участниц ЕАСТ» [4, с. 351].

Страны ЕАСТ оказались перед выбором – укреплять Ассоциацию либо присоединиться к Общему рынку. Первой решение приняла Великобритания. В условиях стремительно развивающегося Общего рынка британские политики осознали, что находиться вне этого блока опасно, это могло повлечь за собой тяжелые экономические и политические последствия.

Вслед за Великобританией такую же позицию заняли и некоторые другие члены Семерки. Но попытка присоединения Великобритании к Шестерке провалилась в 1963 г., причиной тому стала непримиримая позиция Ш. де Голля, который заявил о своей убежденности в том, что Великобритания еще не готова стать членом Европейских сообществ.

Для большинства стран-участниц ЕАСТ была временным решением до того момента, как они присоединятся к Общему рынку. Этот факт также затруднял деятельность организации.

Провал переговоров стал причиной охлаждения отношений внутри Шестерки: Италия и страны Бенилюкса выступали против политики Франции в отношении Великобритании, между ними не было уже духа единства, поэтому в обозримом будущем не могли быть осуществлены планы по созданию политического союза Шестерки. Провал переговоров вызвал также снижение темпов экономической интеграции внутри Шестерки.

США намеривались развивать политическое сотрудничество с единой Европой, в которую непременно должна была входить Великобритания, вследствие чего провал переговоров снизил заинтересованность Америки в Европейских сообществах.

Срыв переговоров и внутренний кризис Европейских сообществ стал толчком для активизации деятельности ЕАСТ, с этого момента Ассоциация стала жить своей собственной жизнью. В мае 1963 г. в Лиссабоне прошла конференция стран ЕАСТ. В результате работы конференции был принят ряд важных решений, которые ускоряли выполнение положений Конвенции ЕАСТ и в определенной степени расширили сферу ее деятельности. Прежде всего было решено ускорить темпы отмены таможенных пошлин во взаимной торговле промышленными товарами.

В мае 1965 г. премьер-министр Великобритании Г. Вильсон выступил с новой инициативой, призванной сблизить ЕАСТ и ЕЭС. Тогда же в Вене состоялось совещание министров стран ЕЭС и ЕАСТ по той же проблеме. В ходе встречи был выдвинут ряд предложений по установлению более тесных экономических связей между двумя группировками.

По итогам совещания была опубликована Венская декларация, в которой, кроме способов сближения двух организаций, были перечислены наиболее важные сферы сотрудничества внутри ЕАСТ. Такими были названы: ликвидация препятствий для свободной торговли, сотрудничество в сфере исследований и развития, гармонизация стандартов и интенсификация сотрудничества внутри ЕАСТ. Эта декларация стала значимым для ЕАСТ документом, так как она инициировала процессы, укрепившие впоследствии Ассоциацию.

1960-е гг. стали важным периодом для ЕАСТ. Во-первых, Ассоциация доказала, что она жива и способна действовать активно. Во-вторых, в течение

этого периода произошло значительное усиление внутреннего рынка ЕАСТ, что послужило тому, что организация стала действительно важной для ее участников в экономическом плане. Это нашло отражение в Венской декларации, где целью организации было названо не просто достижение соглашения со странами Шестерки, но построение Единого Европейского рынка таким способом, чтобы достижения стран-участниц ЕАСТ были защищены.

Усиление ЕАСТ также было связано с предстоящими переговорами Великобритании о ее вступлении в Европейские сообщества. Страны-участницы ЕАСТ ждали открытия переговоров, при этом на заседании министров стран ЕАСТ в Лондоне в 1967 г. было сказано, что «все страны-участницы ЕАСТ должны иметь возможность принимать полное участие в любых переговорах по поводу торговых отношений» [5, с. 47].

Роль ЕАСТ в переговорном процессе на этот раз возросла как никогда раньше, причиной этому стало намерение некоторых стран сохранить и защитить достижения, сделанные за время их членства в ЕАСТ, а не вступить в Общий рынок.

После ряда совещаний на уровне Совета ЕАСТ, в ходе которых обсуждалась проблема вступления Великобритании в ЕЭС, и была выработана общая позиция по отношению к Шестерке, 11 мая 1967 г. Великобритания вновь подала официальное заявление о приеме в Общий рынок. На следующий день с таким же заявлением обратилась Дания, 24 июля – Норвегия, а 28 июля – Швеция.

С самого начала ведения переговоров о вступлении Великобритании заявила, что полностью принимает условия Римского договора, т.е. в день вступления она начнет снижение тарифов в соответствии со сроками, установленными договором, согласилась на введение общей сельскохозяйственной политики без каких-либо оговорок. Также Великобритания заявила о том, что отказывается от преференциальных соглашений со странами Содружества и не требует каких-либо специальных правил в построении отношений между ней и странами-участницами ЕАСТ. Но при этом настаивала на заключении соглашения о сотрудничестве между ЕЭС и ЕАСТ, что было негативно воспринято Шестеркой и в первую очередь Францией, которая указывала на то, что «расширение Общего рынка чревато риском превращения его в зону свободной торговли, а затем и в атлантическую зону» [6, с. 49].

В 1969 г. произошли перемены в руководстве ведущих государств Шестерки. Во Франции Ш. де Голля сменил Жорж Помпиду, а в ФРГ христианские демократы потерпели поражение, и правительство возглавил Вилли Брандт. Оба государственных деятеля были сторонниками укрепления Европейских сообществ, в том числе и расширения их географических рамок путем включения Великобритании и других стран.

Франция изменила свое отношение к вопросу принятия Великобританией в Европейские сообщества. Одной из причин такой перемены стало беспокойство Франции по поводу того, что в Сообществах было два доминирующих государства (сама Франция и Западная Германия), а это могло однажды привести к серьезному столкновению, Великобритания же могла стать противовесом Западной Германии. Теперь Европейская комиссия говорила о том, что расширение Сообществ не приведет к их ослаблению, наоборот, укрепит их и станет важным шагом на пути к политическому единству Европы. Таким образом, в 1973 г. Великобритания, а также Дания стали членами Европейских сообществ.

По инициативе Великобритании к 1977 г. посредством заключения двусторонних соглашений о свободной торговле между Европейскими сообществами и отдельными государствами-участниками ЕАСТ должна была быть создана самая большая в мире Зона свободной торговли, в рамках которой реализовывалась бесполошинная торговля промышленными товарами, при этом в отношении торговли сельскохозяйственной продукцией страны сохраняли автономию. Также были предприняты шаги в области сотрудничества во внешнеэкономических сферах, таких как защита окружающей среды, исследования и технологии, атомная энергетика, рыболовство и судоходство.

1970-е гг. стали значимым этапом в развитии ЕАСТ. Ассоциация окончательно перестала быть «комнатой ожидания» перед вступлением стран в Европейские сообщества, она превратилась из инструмента ведения переговоров в инструмент многостороннего сотрудничества.

Идея особых отношений с ЕАСТ стала привлекательной для Сообществ в начале 1980-х гг. К десятилетию соглашений о свободной торговле Комиссия постоянных представителей опубликовала доклад, в котором говорилось о положительном эффекте данных соглашений на экономики стран обеих организаций. В докладе говорилось, что отношения с ЕАСТ имеют стабильный характер, особенно отмечалось их положительное влияние, которое помогло странам-участницам преодолеть нефтяной кризис 1970-х гг. Также в докладе говорилось о намерении Сообществ расширить сферы сотрудничества со странами ЕАСТ.

В 1984 г. в Люксембурге прошла встреча министров стран ЕАСТ и стран Европейских сообществ, ее целью была окончательная ликвидация количественных ограничений. Здесь было вынесено решение построить дальнейшее сотрудничество между ЕАСТ и Европейскими сообществами на основе многосторонних диалогов. Этот процесс получил название Люксембургский процесс, в ходе его реализации впервые была выдвинута концепция Европейского экономического пространства (ЕЭП).

С 1989 г. начались переговоры о создании ЕЭП, которые успешно завершились в 1992 г. подписанием соответствующего соглашения в городе Порто (Португалия). Данное соглашение подписали все страны ЕС и ЕАСТ, за исключением Швейцарии. Отказ Швейцарии ратифицировать Соглашение стало иллюстрацией отсутствия единой позиции внутри Ассоциации, которое изначально мешало успешному развитию организации.

Соглашение о ЕЭП стало звеном, соединившим две интеграционные структуры и создавшим возможности для более тесного сотрудничества между государствами, входящими в них. Данное соглашение позволило распространить на европейские государства, формально не являющиеся членами Европейского союза, правовой режим Общего рынка, законодательство ЕС по вопросам свободного перемещения товаров, лиц, услуг и капиталов, а также в смежных с ними сферах.

Помимо сотрудничества с западноевропейскими странами ЕАСТ как альтернативный интеграционный проект развивала торговые отношения со странами Восточной Европы, Азии, Латинской Америки и Африки.

Прародителем соглашений о свободной торговле с третьими странами стало сотрудничество между ЕАСТ с бывшей Югославией, заключенное в 1967 г. Первым соглашением о свободной торговле со страной, не входящей в Европейские сообщества, стало соглашение ЕАСТ с Испанией, заключенное в 1979 г. При заключении этого соглашения ЕАСТ преследовала цель получить доступ к испанскому рынку на тех же условиях, что и страны Европейских Сообществ.

В дальнейшем страны ЕАСТ приняли решение проводить политику параллелизма, т.е. дублировать соглашения, заключаемые сообществами.

В начале 1990-х гг. ЕАСТ заключила соглашения с Польшей, Чехией, Словакией, Румынией, Болгарией, Венгрией, Словенией, Литвой, Латвией и Эстонией. Кроме введения режима свободной торговли страны ЕАСТ оказывали данным странам финансовую помощь для проведения мероприятий по переходу к рыночной экономике и установлению демократических режимов. ЕАСТ сделала свой вклад в урегулирование конфликта на Балканах и выразила намерение оказать помощь в восстановлении экономик балканских стран. В 1999 г. ЕАСТ заключила соглашение о свободной торговле с Македонией.

Также в этот период были заключены соглашения о свободной торговле с Турцией и Израилем, главной целью было не допустить экономической дискриминации со стороны главных конкурентов – ЕС и Соединенных Штатов.

Второй этап развития соглашений о свободной торговле начался в 1995 г., он стал ответом на так называемый Барселонский процесс, ЕАСТ подписала

Декларацию о сотрудничестве с Египтом, Марокко и Тунисом, Организацией освобождения Палестины (ООП), Ливаном.

Начало третьему этапу положило соглашение о свободной торговле с Канадой, заключенное в 1998 г. За ним последовало соглашение с МЕРКОСУР, куда входят Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай.

Все соглашения с третьими странами касаются торговли промышленными товарами, включая продукцию рыболовства и сельскохозяйственную продукцию, подвергшуюся дополнительной обработке. Все тарифы на промышленные товары упраздняются, как только соглашение вступает в силу, хотя для отдельных

стран могут быть сделаны небольшие исключения. В дополнение к этому начинают действовать специальные правила, касающиеся справедливой конкуренции, защиты прав интеллектуальной собственности, платежей, инвестирования.

На сегодняшний день ЕАСТ – не только торговая организация, она сотрудничает со своими партнерами в таких сферах, как экология, образование, здравоохранение, интеллектуальная собственность, исследования, статистика и многих других. Организация не стоит на месте, каждый год создаются новые проекты, осваиваются новые области сотрудничества, изучаются возможности заключения партнерских отношений с новыми странами.

Библиографический список

1. Dokumente zur Deutschlandpolitik. III Reihe/Band 3(1 Januar bis 31 December 1957). Erster Drittelband – Frankfurt an Main ; Berlin, 1967.
2. Horne A. Macmillan. 1957–1986. Vol. II of the Official Biography. – London, 1991.
3. Documents on International Affairs. 1957. London, 1960. Цит. по: Wirsching A. Grossbritannien und Europa nach 1945: Hauptseminar Sommersemestr 2000. Quellen. Reader.
4. Клепацкий, Зб. Западноевропейские международные организации / Зб. Клепацкий. – М., 1973.
5. 8th Annual Report of EFTA. – 1968. Цит. по: EFTA Bulletin. Special Relationship EFTA and the European Community as Actors in European Free Trade.
6. Западноевропейская интеграция: проекты и реальность / под ред. В.Б. Княжинского. – М., 1986.