

А.Т. Белекова

К вопросу о сотрудничестве России и ЮНЕСКО

Как известно, ЮНЕСКО (далее Организация) возникла сразу же после окончания Второй мировой войны. Анализируя деятельность Организации в первые годы ее существования, необходимо отметить, что с самого момента своего создания ЮНЕСКО подчеркивала свой неполитический характер. Важно также помнить, что этот период характеризуется довольно напряженными международными отношениями, когда начиналась холодная война. В силу ряда причин Советский Союз прямого участия при создании институциональной системы ЮНЕСКО не принимал. Официальная мотивировка была связана с якобы нарушением западными странами ряда договоренностей по созданию ЮНЕСКО Организацией Объединенных Наций. Однако учитывая сложную обстановку того времени, а также стратегические установки советского правительства, можно предположить, что причины носили явно идеологический характер.

СССР стал состоять в ЮНЕСКО с 21 апреля 1954 г., а в практической деятельности с 8-й сессии Генеральной конференции в Монтевидео (ноябрь-декабрь 1954 г.).

После распада СССР Россия вошла в полноводный поток разносторонних международных связей, в которых сфера интеллектуального и гуманитарного сотрудничества играет важную роль. Наша страна выступает в международных организациях системы ООН как государство-продолжатель СССР. Современное положение России требует проведения активной многовекторной внешней политики как необходимого условия для осуществления кардинальных внутренних преобразований. В свете происходящих сегодня международных процессов важное значение для России имеет активное участие в обширной деятельности ЮНЕСКО – крупнейшего специализированного учреждения системы ООН, членами которого являются сейчас 193 государства [1, с. 7].

Отход от идеологического противостояния раскрепостил деятельность ЮНЕСКО. Организация вновь обрела универсальный характер и смогла служить интересам «интеллектуальной и нравственной солидарности человечества» [2, с. 8].

Стержнем миссии ЮНЕСКО является этическое начало, которое призвано укоренять в сознании людей идею мира и общечеловеческих ценностей, основываясь на развитии широкого сотрудничества народов в интересах обеспечения уважения справедливости, законности и прав человека [3, с. 8]. Именно такой глобальный курс реализуется практической работой в конкретных областях компетенции, установленных

для ЮНЕСКО, которые охватывают образование, естественные и точные науки, технику, социальные и гуманитарные науки, культуру и искусство, информацию и коммуникацию, авторское право и смежные с ним права, библиотечное, музейное, архивное и издательское дело.

В настоящее время ЮНЕСКО выросла в одну из крупнейших межправительственных организаций, объединяющих мировую интеллектуальную элиту.

Для России это открывает не только по существу неограниченный доступ к новым партнерским связям и источникам научной информации, но и широкие возможности влияния на мировой интеллектуальный климат. Однако и здесь, чтобы реализовать эти возможности, необходима активная дипломатия. Во многом благодаря ей наша страна с момента своего вступления в ЮНЕСКО является неизменным членом Исполнительного совета Организации. Одним из важнейших итогов прошедшей 16 октября – 3 ноября 2007 г. 34-й сессии Генеральной конференции Организации стало избрание России во все заявленные страной органы ЮНЕСКО: Исполнительный совет, Международный координационный совет программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», Межправительственный совет Международной гидрологической программы и Межправительственный комитет по биоэтике. При этом в 4 из 5 случаев Россией было набрано максимальное количество голосов среди всех стран-кандидатов. Особняком в этом ряду стоит результат, полученный на выборах в Исполнительный совет: 165 голосов (95,3% от голосовавших, самый высокий среди всех стран результат). При этом Россия, единственная в электоральной группе, получила право на полный четырехлетний мандат в этом ключевом органе ЮНЕСКО. Данный факт свидетельствует о прочности позиций Российской Федерации в Организации. Без участия России не обходится принятие практически ни одного сколь-нибудь важного решения.

В эпоху глобализации возможности ЮНЕСКО содействовать делу мира и гуманизма посредством образования, развития науки, культуры и коммуникации, естественно, существенно зависят от активного участия и сотрудничества государств-членов Организации. Роль национальных комиссий ЮНЕСКО в этом отношении является ключевой. В соответствии с Уставом Организации органом, обеспечивающим участие государства в деятельности ЮНЕСКО, является национальная комиссия. Статья VII Устава ЮНЕСКО гласит: «В тех странах, где существуют

национальные комиссии или национальные сотрудничающие органы, они выполняют консультативные функции при делегации своей страны на Генеральной конференции и при своем правительстве по всем проблемам, касающимся Организации, и играют роль органа связи по всем интересующим ее вопросам» [1, с. 31].

Согласно Уставу Организации, национальные комиссии, состоящие из членов интеллектуального и научного сообществ в каждой стране, служат важными посредниками между этими сообществами и ЮНЕСКО. Они также считаются привилегированными партнерами ЮНЕСКО, призванными содействовать осуществлению программ Организации, направленных на удовлетворение нужд гражданского общества. Комиссии, являющиеся уникальными в своем роде органами в рамках системы ООН, представляют собой особый ресурс распространения информации и лучших методов поддержки и оценки программ. Они также планируют собственную деятельность и осуществляют ее от имени ЮНЕСКО, а также распространяют информацию о ЮНЕСКО, чаще всего путем публикации книг и документов на национальных языках [4, с. 27].

Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО создана постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. В ее состав входят представители министерств и ведомств, региональных властей, неправительственных организаций, гражданского общества, видные российские ученые, деятели культуры и искусства. Председатель Комиссии – министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров. Заместителями председателя являются академик В.Е. Фортов и член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Дзасохов.

Как и национальные комиссии других стран-членов ЮНЕСКО, российская Комиссия является органом консультаций и связи, создаваемым в соответствии с Уставом ЮНЕСКО для привлечения основных государственных и общественных учреждений в области образования, науки, культуры и коммуникации к участию в деятельности Организации. Собираясь не реже одного раза в год на общее собрание, Комиссия определяет основные направления политики России в ЮНЕСКО. Деятельность Комиссии опирается на работу Президиума и программных профильных комитетов в области образования, естественных и социальных наук, культуры, коммуникации и информации. В сфере внимания Комиссии находятся все крупные города и регионы России.

Текущая оперативная работа по участию России в ЮНЕСКО (переписка с министерствами и ведомствами, с Постоянным представительством России при ЮНЕСКО в Париже и с Секретариатом ЮНЕСКО, с национальными комиссиями других

стран, организация и координация программной деятельности, представительство на конференциях, издательская деятельность и т.д.) осуществляется Секретариатом Комиссии, который входит в структуру Департамента международных организаций МИД России. Ответственный секретарь Комиссии – Г.Э. Орджоникидзе.

Большинство государств-членов ЮНЕСКО (в том числе Россия) имеют в Париже официальные представительства при Организации, которые осуществляют связь на месте с Секретариатом ЮНЕСКО и друг с другом. Постоянный представитель России при ЮНЕСКО – Чрезвычайный и Полномочный Посол В.А. Каламанов (с июня 2002 г.).

И Комиссия, и ее Секретариат, и Постоянное представительство России при ЮНЕСКО действуют под непосредственным координирующим воздействием МИД России и совместно обеспечивают решение задач российской внешней политики в направлении ЮНЕСКО. Кроме того, взаимодействие с представленными в Комиссии учреждениями, организациями и деятелями имеет значение с точки зрения учета всего спектра мнений при выработке линии России в ЮНЕСКО [5, с. 87]. Взаимодействие нашей страны с этой авторитетной международной организацией, обладающей уникальным мандатом, было и остается важнейшим направлением российской внешней политики.

Традиционная популярность и идеологически нейтральный имидж ЮНЕСКО в нашей стране дают возможность привлекать к участию в реализации ее проектов в России широкие интеллектуальные и общественные силы, объединяя их вокруг благородных идеалов и ценностей Организации. При этом главной задачей является поддержка отечественной науки, образования и культуры в целях социально-экономического развития и процветания России.

Такая задача тем более актуальна в постконфронтационный период мирового развития, когда международный вес и влияние государств во все большей степени определяются не столько размером их территорий или военной мощью, сколько научно-техническим потенциалом, уровнем образования и культуры населения, вкладом в мировую цивилизацию. Именно этими факторами обусловлены традиционный авторитет и влияние России в ЮНЕСКО. Использование международного сотрудничества в интересах российской науки, образования и культуры становится, таким образом, одним из важных направлений работы по укреплению позиций России как мировой державы.

В нашей стране всегда ценили устремленность ЮНЕСКО к высоким гуманистическим идеалам, ее приверженность задачам упрочения мира. Традиционная популярность ЮНЕСКО в России дает нам возможность привлекать к участию в реализации

проектов ЮНЕСКО широкие интеллектуальные и общественные силы, объединяя их вокруг целей Организации. О большом значении, придаваемом сотрудничеству с ЮНЕСКО политическим руководством страны, свидетельствуют регулярные личные контакты Президента РФ Владимира Путина с Генеральным директором ЮНЕСКО Коитиро Мацуурой [2, с. 6].

Важным фактором укрепления позиций России в ЮНЕСКО является вклад российской дипломатии в совместные усилия по повышению эффективности работы этой Организации в контексте реформирования всей системы ООН и ее развороту к наиболее острым и актуальным проблемам современности. И здесь активная и вместе с тем взвешенная позиция России расширяет круг ее партнеров в Организации, открывает дополнительный простор для отстаивания и проведения в жизнь интересов страны.

По приглашению Президента Российской Федерации В.В. Путина Генеральный директор ЮНЕСКО К. Мацуура принял участие в работе саммита «Группы восьми», состоявшемся в Санкт-Петербурге 15–17 июля 2006 г. Важно отметить, что впервые в истории представитель ЮНЕСКО был приглашен на встречу столь высокого уровня. К. Мацуура высоко оценил предоставленную ЮНЕСКО возможность поучаствовать в обсуждении неотложных вопросов, касающихся поиска новых источников финансирования образования, борьбы с инфекционными заболеваниями, обеспечения глобальной энергетической безопасности и поддержки развития в Африке.

На этом саммите, проходившем под председательством Российской Федерации, было заявлено о необходимости содействия развитию современных и высокоэффективных систем образования в целях обеспечения условий для лучшего реагирования на вызовы глобальной, основанной на знаниях экономики.

В связи с этим хотелось бы особо отметить одобренный главами государств и правительства стран «Группы восьми» документа «Образование для инновационных обществ в XXI веке», в котором, в частности, подчеркивается роль ЮНЕСКО и ее Глобального плана действий по оказанию помощи странам в достижении целей программы «Образование для всех». В этом документе, весомый вклад в подготовку которого внесла ЮНЕСКО, главы государств не только заявили о своей приверженности делу обеспечения доступного, качественного образования и профессионального обучения для всех, независимо от социально-экономического положения, возраста, пола, вероисповедания, этнической принадлежности или ограниченных физических возможностей, но и выразили стремление поддерживать те элементы образовательной системы, которые способствуют развитию критического мышления, а также открытый

обмен знаниями, положенный в основу демократических обществ и развитых экономических систем, предоставляющих возможности для всех.

Все четыре сферы деятельности ЮНЕСКО, а именно: образование, наука, культура и коммуникация – получили в России объемное наполнение конкретными крупными проектами. В области образования – это проект «Восстановление образовательной системы в Чеченской Республике», который осуществляется в рамках масштабного программного направления ЮНЕСКО «Образование для всех». В сфере науки – это успешный запуск международной программы по фундаментальным наукам, инициатором которой была Россия, многочисленные проекты в области изучения Мирового океана, геологии, экологии, биологии. Хотелось бы особенно отметить плодотворное сотрудничество нашей страны с ЮНЕСКО в сфере сохранения культурного и природного наследия в рамках Конвенции 1972 г., в котором задействованы многие российские регионы. Сегодня в списке всемирного наследия насчитывается 23 российских культурных и природных объекта. В числе последних номинаций, фигурирующих в списке, – «Золотые горы Алтая», «Ансамбль Новодевичьего монастыря», «Московский Кремль и Красная площадь», «Озеро Байкал», «Кижский погост». Своей очереди на включение ожидают еще около двадцати объектов. Сознвая важность роли и возможностей сотрудничества с ЮНЕСКО, российская сторона стремилась обеспечить выполнение в полном объеме своих обязательств по взносам в бюджет, в частности, в Центр всемирного наследия ЮНЕСКО (в 2007 г. взнос составил 36783 долл. США).

Большой популярностью в России, являющейся многонациональным государством, пользуются программы сохранения нематериального наследия, нацеленные на поддержание народной культуры и фольклора. При Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО создан и успешно работает Комитет по нематериальному культурному наследию. В настоящее время стала одной из самых распространенных в России программа ЮНЕСКО «Информация для всех», конечной целью которой является построение общества знаний. Заметное место в ЮНЕСКО занимает проблематика образования в области прав человека. Хотелось бы в этой связи отметить запуск новой общероссийской программы по созданию сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек, получившей высокую оценку ЮНЕСКО как позитивный опыт в использовании уже имеющейся инфраструктуры в целях формирования информационной культуры общества и построения правового государства.

Участвуя в деятельности ЮНЕСКО, Россия выступает как один из крупных доноров как в интеллектуальном, так и в финансовом плане. Одновременно

наша страна является одним из крупных потребителей мирового интеллектуального опыта, накопленного ЮНЕСКО, и получателем финансовых ресурсов, причем именно для тех сфер, которые наиболее уязвимы в период глубинных трансформаций в обществе, т.е. для образования, культуры и науки. Как заявил В.В. Путин на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, «Россия является одним из безусловных лидеров мирового культурного процесса. Она вступила в ЮНЕСКО более полувека назад и успешно участвовала в реализации многих международных культурных проектов. Нам есть что предложить миру, есть чем гордиться» [2, с. 4].

В не очень далекие времена ЮНЕСКО была одним из немногих каналов, по которым осуществлялось участие интеллигенции нашей страны в мировом интеллектуальном сотрудничестве. Теперь, помимо прочего, это и один из важных элементов формирования системы взаимодействия государства и гражданского общества в России. Важно, что это сотрудничество, дающее реальную отдачу сегодня, ориентировано на перспективу.

Политическая целесообразность участия России в ЮНЕСКО – одном из основных специализированных учреждений системы ООН – заключается в возможности использования авторитета и интеллектуального потенциала этой Организации для решения внешнеполитических задач страны средствами международного гуманитарного сотрудничества.

О большом значении, придаваемом сотрудничеству с ЮНЕСКО политическим руководством страны, свидетельствуют регулярные личные контакты Президента России с Генеральным директором ЮНЕСКО (в течение 2000–2007 гг. состоялось 8 встреч между В.В. Путиным и К. Мацуурой). 3 октября 2007 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ о награждении Генерального директора

ЮНЕСКО К. Мацууры орденом Дружбы «за большой личный вклад в сотрудничество между Российской Федерацией и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры», который был вручен К. Мацууре Председателем Правительства Российской Федерации В. Зубковым 16 ноября 2007 г. [6].

В экономическом плане целесообразность сохранения и укрепления взаимодействия с ЮНЕСКО заключается как в получении прямых финансовых «вливаний» от этой Организации с целью перекрыть взносы России в бюджет ЮНЕСКО (порядка 8 млн долл. в 2006–2007 гг.), но и в использовании интеллектуальной и информационной «отдачи» от участия наших экспертов в деятельности различных специализированных органов ЮНЕСКО, в проводимых ею международных мероприятиях и реализуемых многосторонних программах. В их числе проекты в области океанографии, геологии, энергетики, биологии, фундаментальных наук и др. Так, например, только от участия в деятельности Межправительственной океанографической комиссии (МОК) экономическая выгода для Российской Федерации составляет около 30 млн долл. в год.

Решению задач модернизации национального законодательства и практики в областях образования, науки, культуры и информации способствует возможность использования нормативных материалов, баз данных и практических рекомендаций ЮНЕСКО, созданных с привлечением лучших мировых экспертов.

В сотрудничестве России с ЮНЕСКО заложен огромный потенциал. Политическая неангажированность организации, ее нацеленность на интеллектуальную и нравственную солидарность человечества, ценности демократии, уважение прав человека служат залогом перспективности нашего сотрудничества с ЮНЕСКО. Оно охватывает практически все сферы интеллектуальной деятельности.

Библиографический список

1. Международные нормативные акты ЮНЕСКО: Конвенции, соглашения, протоколы, рекомендации, декларации / сост. И.Д. Никулин; Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. – М., 1993.
2. ЮНЕСКО и Россия / Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. – М., 2005.
3. Основные документы ЮНЕСКО. – Париж, 2006.
4. Ройтер, В. ЮНЕСКО: Цели, структуры, деятель-

ность. Хроника, факты, цифры / В. Ройтер, К. Хюфнер. – М., 2002.

5. Дипломатия и культура : материалы научной конференции. Москва, 4 июня 2002 г. / отв. ред. К.М. Долгов; Дипломатическая академия МИД России. – М., 2003.

6. ЮНЕСКО: В фокусе – награждение Генерального директора ЮНЕСКО, 16 ноября 2007 г. [Электронный ресурс] // <http://typo38.unesco.org/ru/unesco-home.html>