

В.В. Зеленцов

## Местное самоуправление в городах Западной Сибири (историографический аспект)

Исследование городского самоуправления стало в последнее время одним из важных направлений в исторической науке. Устойчивый интерес к многоплановой истории сибирских городов проявился еще в последней четверти XIX в. **благодаря работам** Н.А. Кострова, К. Голодниковой, Г.Н. Потанина, В.П. Сукачева и Н.В. Турчанинова [1–5]. К тому же городские поселения региона уже давно стали объектом историографического анализа [6–10]. Тем не менее изучение обозначенной проблемы приобретает качественно и количественно новые очертания. Существенно расширяется жанровое разнообразие в этой сфере. Можно констатировать образование устойчивых направлений (школ) по истории сибирских городов в Омске, Томске, Новосибирске, Барнауле. Однако значительное число работ по истории городского и земского самоуправления опубликовано в конце XIX – **начале XX в., примером тому** является историографический обзор по данной теме, представленный профессором М.В. Шиловским [11]. Участники региональной конференции «Проблемы самоуправления в истории Сибири XIX–XX вв.», проходившей в июне 2004 г., справедливо отметили, что необходимо расширить хронологические рамки исследований по истории самоуправления Сибири, которое остается практически не изученным на этапе советского и постсоветского периодов [12].

В советский период исследований дореволюционного городского самоуправления в Сибири проводилось крайне мало. При создании системы горсоветов опыт прошлого «царского режима» не только не использовался, но дискредитировался и отрицался. Работы этого периода были узкорегистрационные, о самоуправлении вспоминали лишь в связи с юбилеями городов. Лишь в конце 1960-х гг. начинается фундаментальная разработка региональной истории. Первый обобщающий труд «История Сибири» (Л., 1968–1969. Т. 1–5) проблемы городского самоуправления излагает весьма отрывочно. Обширность тем, затронутых в работе, не позволила детально заострить внимание на вопросах самоуправления. Также сказались отсутствие исследований, посвященных сибирским городам.

Впервые комплексное исследование сибирских городов было предпринято новосибирской урбанистической школой во главе с профессором О.Н. Вилковым [13; 14]. Изучение сибирских городов «вглубь» такими исследователями, как Д.Я. Резун [15], В.В. Рабцевич

[16], обозначило ряд проблем. Был сформулирован и доказан основной вывод о незавершенности генезиса сибирского города в период XVII – **второй половины XIX вв.** Этому способствовали не только местные особенности региона, но также и правительственная политика в области управления сибирской окраиной. Новосибирская школа урбанистики создала в советский период концепцию поэтапного развития сибирского города, подняла проблему многоукладности городской экономики и самоуправления, во многом обеспечив методологическую основу дальнейших исследований истории Сибири.

Начало изучению самоуправления в Сибири дореволюционного времени в постперестроечный период положили И.А. Коновалов и А.П. Толочко. В 1997 г. они опубликовали работу, в которой проанализировали рассматриваемый сюжет на примере дореволюционного Омска [17]. Промежуточный итог изучения муниципальных органов Западной Сибири демонстрирует коллективная монография группы омских историков «Городское самоуправление в Западной Сибири в дореволюционный период: становление и развитие» [18]. В данном исследовании активно используются выводы и положения, полученные на уровне кандидатских диссертаций специалистов из других городов региона (К.В. Лен, А.В. Литягина, Л.А. Еремина [19–21]).

Необходимо отдельно выделить коллективный труд «История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX – **начала XX века**» [22], в котором суммируются результаты в изучении сибирского самоуправления досоветского периода. Результаты представленных исследований подводят к тому, что местное самоуправление в Сибири на рубеже XIX–XX вв. **не противостояло государственной власти**, а непосредственные интересы населения являлись вторичными по отношению к политическим интересам государства. Последнее же использовало выборные органы как бесплатные государственные структуры, т.е. самоуправление – это не *против* государства и не *вместе* с государством, это *часть государства*. В целом кандидатские диссертации, публикации, статьи вышеперечисленных авторов заложили прочную основу для дальнейшего плодотворного изучения многообразных аспектов истории органов сибирского городского самоуправления в 1870–1919 гг.

Сложная ситуация складывается с изучением проблем становления городского самоуправления

в Западной Сибири периода конца XX в. Однако в этом направлении накоплен определенный опыт. Появляются публикации по истории становления городского самоуправления в Новосибирске в 1990-е гг. Так, в книге «История города. Новониколаевск – Новосибирск» [23] отдельная глава посвящена истории управления городом в XX в. Авторы этой работы отмечают, что выход из-под жесткого партийного и государственного контроля в 1990-е гг. открывал широкие возможности для развития системы местного самоуправления в Новосибирске, но в городе так и не были полноценно выстроены низовые ступени самоуправления – органы самоуправления на уровне районов и ТОСы – территориальные общественные органы самоуправления. Также имеется ряд публикаций, описывающих структуру, становление, кадровый состав и функционирование представительных и исполнительных органов городского самоуправления Новосибирска [24–25], роль политических партий в жизни муниципалитета [26–27], проблемы формирования ТОСов в городе [28–31]. В коллективном труде новосибирских политологов «Власть, общество, выборы. Политическое развитие Новосибирской области в 2000–2003 гг.» [32] описаны структура и динамика административно-политического слоя Новосибирска, показана роль районных администраций в системе власти города, выявлены партийно-политические предпочтения новосибирской административной элиты в постперестроечное время. Это первое подобное исследование в Новосибирске, в котором подробно анализируются события местной общественно-политической жизни столицы региона.

Проблемам формирования территориальных, финансово-экономических, организационно-правовых основ системы местного самоуправления в Новосибирской области в 1990-е гг. уделяют внимание такие авторы, как Г.Г. Ефремов, В.Я. Карпов, А.В. Тимошенко, Е.С. Шугрина [33–38]. В исследовании местного самоуправления в Кузбассе следует отметить диссертацию А.Е. Пьянова «Становление системы городского самоуправления в Кемеровской области в 1990-е гг.» [39],

в которой проанализированы особенности формирования органов городского самоуправления в Кемеровской области. Автор данной работы констатирует, что в процессе создания постсоветской системы местного самоуправления Кемеровская область, с одной стороны, служила примером того, как принцип самоуправления привязывался к политической борьбе за власть в высших региональных и федеральных структурах страны, с другой – имелся пример города Кемерово, который поступил вопреки Указу Президента о реформе местного самоуправления и провел референдум по «Уставу» города, сформировав городское управление на демократических основах. Наряду с этой работой, на сегодняшний момент имеется ряд публикаций, освещающих ту или иную сторону жизнедеятельности муниципалитетов Кузбасса [40–45].

По истории становления местного самоуправления в других городах Западной Сибири в 1990-е гг. имеется незначительное количество работ. Можно выделить несколько публикаций об органах городского самоуправления Барнаула, помещенных в энциклопедию об этом городе [46–48], а также исследования, посвященные проблемам территориального общественного самоуправления [49–51]. В статье С.Н. Новикова проанализирована деятельность политических организаций города Омска во второй половине 1980-х – 1990-е гг. [52].

Приходится констатировать, что глубокое изучение всей многогранной проблематики местного самоуправления конца XX в. в рассматриваемом регионе фактически только начинается. Специального монографического исследования, в той или иной степени охватывающего комплекс вопросов, связанных с анализом городского самоуправления Западной Сибири постсоветского периода, до сих пор нет. Необходимо усиливать исследовательскую практику, направленную на сравнительный анализ городского самоуправления дореволюционного и постсоветского периодов, которые по многим социально-экономическим и политическим аспектам имеют сходные проблемы.

## Библиографический список

1. Костров, Н.А. Историко-статистическое описание городов Томской губернии / Н.А. Костров. – Томск, 1872.
2. Голодников, К. Город Тобольск и его окрестности : Исторический очерк / К. Голодников. – Тобольск, 1887.
3. Потанин, Г.Н. Города Сибири / Г.Н. Потанин // Сибирь, ее современное состояние и нужды. – СПб., 1908.
4. Сукачев, В.П. Иркутск. Его место и значение в истории и культурной жизни Восточной Сибири / В.П. Сукачев. – М., 1891.
5. Турчанинов, Н.В. Города Азиатской России / Н.В. Турчанинов // Азиатская Россия. – СПб., 1914. – Т. 1.
6. Историография городов Сибири конца XIX – начала XX вв. – Новосибирск, 1984.
7. Скубневский, В.А. Города Сибири пореформенного периода в освещении современной советской историографии / В.А. Скубневский // Вопросы историографии и источниковедения Сибири периода капитализма. – Томск, 1985.
8. Дмитриенко, Н.М. Дореволюционные авторы о городах Западной Сибири эпохи капитализма / Н.М. Дмитриенко // Вопросы историографии и источниковедения Сибири периода капитализма. – Томск, 1985.
9. Резун, Д.Я. О периодизации развития исторической урбанистики в Сибири XVII–XX вв. / Д.Я. Резун // Городская культура Сибири: история и современность. – Омск, 1997.
10. Шахеров, В.П. Сибирский позднефеодальный город в современной исторической литературе / В.П. Шахеров

// Сибирский город XVIII – начала XX веков. – Иркутск, 1998. – Вып. 4.

11. Шиловский, М.В. Итоги и перспективы изучения городского самоуправления Сибири второй половины XIX – начала XX вв. на рубеже XX и XXI вв. / М.В. Шиловский // Местное самоуправление в истории Сибири XIX–XX веков : сб. мат. регион. науч. конф. – Новосибирск, 2004.

12. Кириллов, А.К. Региональная научная конференция «Проблемы самоуправления в истории Сибири XIX–XX вв.» / А.К. Кириллов // Гуманитарные науки в Сибири. – 2005. – №2.

13. История городов Сибири досоветского периода (XVII – начало XX вв.) : сб. ст. / отв. ред. О.Н. Вилков. – Новосибирск, 1977.

14. Сибирские города XVII – начало XX века : сб. ст. / отв. ред. О.Н. Вилков. – Новосибирск, 1984.

15. Резун, Д.Я. Очерки истории изучения сибирского города конца XVI – первой половины XVIII века / Д.Я. Резун ; отв. ред. О.Н. Вилков. – Новосибирск, 1982.

16. Рабцевич, В.В. Сибирский город в дореформенной системе управления / В.В. Рабцевич ; отв. ред. М.М. Громыко, Н.Н. Покровский. – Новосибирск, 1984.

17. Толочко, А.П. Городское самоуправление в Омске в дореволюционный период / А.П. Толочко, И.А. Коновалов. – Омск, 1997.

18. Толочко, А.П. Городское самоуправление в Западной Сибири в дореволюционный период: становление и развитие / А.П. Толочко и др. – Омск, 2003.

19. Лен, К.В. Подготовка и проведение городской реформы 1870 г. в Западной Сибири (на материалах Томской губернии) : автореф. дис. ... канд. ист. наук / К.В. Лен. – Барнаул, 2000.

20. Литягина, А.В. Городское самоуправление Западной Сибири в конце XIX – начале XX веков (по материалам Томской губ.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук / А.В. Литягина. – Барнаул, 1999.

21. Еремина, Л.А. Городское самоуправление Западной Сибири в конце XIX – начале XX веков: структура, функции, основные направления деятельности : автореф. дис. ... канд. ист. наук / Л.А. Еремина. – Новосибирск, 2001.

22. История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX – начала XX века / К.А. Анкушева и др. ; под ред. М.В. Шиловского. – Новосибирск, 2006.

23. История города. Новониколаевск – Новосибирск : исторические очерки / под ред. А.Ф. Косенкова. – Новосибирск, 2005.

24. Козлов, И.Г. Процессы формирования новосибирской административно-политической элиты в 1987–2003 гг. в контексте становления многопартийной системы / И.Г. Козлов, Д.Т. Пучкин, А.И. Степанов // Кто есть кто в новосибирской политике : справочник. – Новосибирск, 2003.

25. Стрелков, Ю.А. Управление Новосибирска в 1945–2003 гг. (по материалам городского архива) / Ю.А. Стрелков // Проблемы истории местного управления Сибири XVI–XXI вв. : мат. V Всерос. науч. конф. – Новосибирск, 2003.

26. Пучкин, Д.Т. Структурирование системы городского самоуправления и партийно-политические процессы 1990–2002-е гг. (новосибирский аспект) / Д.Т. Пучкин // Власть и общество : Вестник общественных наук. – Новосибирск, 2003.

27. Козодой, В.И. О тенденциях становления многопартийности в Новосибирской области и электоральных

предпочтениях новосибирцев в контексте выборов органов государственной власти и местного самоуправления в 1990–2000 гг. / В.И. Козодой и др. // Новосибирск политический 2001 : справочник. – Новосибирск, 2001.

28. Жеребец, Л.Р. Опыт взаимодействия мэрии Новосибирска с объединениями граждан по месту жительства / Л.Р. Жеребец // Решение социальных проблем городов: технологии взаимодействия органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций : сб. ст. – Новосибирск, 2000.

29. Жеребец, Л.Р. Территориальное общественное самоуправление в крупном городе: опыт Новосибирска / Л.Р. Жеребец // Органы местного самоуправления и объединения граждан по месту жительства: сверяя интересы : сб. ст. – Новосибирск, 2001. – Вып. 1.

30. Гордиенко, А.А. Территориальное общественное самоуправление в местном сообществе / А.А. Гордиенко; мэрия Новосибирска; администрация Советского района. – Новосибирск, 2005.

31. Мерсиянова, И.В. Роль территориального общественного самоуправления в социально-экономическом развитии города / И.В. Мерсиянова // Проблемы истории местного управления Сибири (XVI–XX вв.). – Новосибирск, 1999.

32. Козодой, В.И. Власть, общество, выборы. Политическое развитие Новосибирской области в 2000–2003 гг. / В.И. Козодой и др. – Новосибирск, 2005.

33. Ефремов, Г.Г. Представительные органы власти районов и городов Новосибирской области в 1994–1996 гг. / Г.Г. Ефремов // Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации : мат. межрегион. науч.-практ. конф. – Кемерово, 2005.

34. Ефремов, Г.Г. Правовое обеспечение органов местного самоуправления в Новосибирской области (1996–1999 гг.) / Г.Г. Ефремов // Проблемы истории местного управления Сибири конца XVI–XX вв. : мат. Четвертой регион. науч. конф. – Новосибирск, 1999.

35. Карпов, В.Я. Случайные и существенные характеристики системы управления и самоуправления в постсоветской Сибири / В.Я. Карпов // Проблемы истории местного управления Сибири конца XVI–XX вв. : мат. Четвертой регион. науч. конф. – Новосибирск, 1999.

36. Тимошенко, А.В. Местное самоуправление в НСО в 1990-е годы: проблемы, поиски путей решения / А.В. Тимошенко // Проблемы истории местного управления Сибири конца XVI–начала XX вв. : мат. Третьей регион. науч. конф. – Новосибирск, 1998.

37. Тимошенко, А.В. Пути и направления взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Новосибирской области / А.В. Тимошенко // Проблемы истории местного управления Сибири конца XVI–XX вв. : мат. Четвертой регион. науч. конф. – Новосибирск, 1999.

38. Шугрина, Е.С. Модели местного самоуправления в Сибирском и Дальневосточном регионах: аналитический обзор законов о местном самоуправлении / Е.С. Шугрина, Ю.Л. Сивохина. – Новосибирск, 1997.

39. Пьянов, А.Е. Становление системы городского самоуправления в Кемеровской области в 1990-е гг. : дис. ... канд. ист. наук / А.Е. Пьянов. – Кемерово, 2005.

40. Галкин, Н.В. История Юрги / Н.В. Галкин. – Кемерово, 2001.

41. Евтюхин, Ю.А. Некоторые проблемы реформы местного самоуправления в Кемеровской области / Ю.А. Евтюхин, В.А. Мирошник // Проблемы местного само-

управления в Российской Федерации : мат. III науч.-практ. конф. – Омск, 2004.

42. Казьмина, М.В. Местные органы власти Кузбасса во второй половине 1980-х – начале 1990-х годов / М.В. Казьмина // Сибирь: XX век. – Кемерово, 1997. – Вып. 1.

43. Марков, В.И. Становление местного самоуправления в Кузбассе: опыт, проблемы, перспективы / В.И. Марков, В.А. Мирошник // Ученые записки факультета истории международных отношений. (Памяти З.Г. Карпенко). – Кемерово, 2001. – Вып. 1.

44. Мирошник, В.А. Становление законодательной базы и модели местного самоуправления в Кемеровской области (1995–2001 гг.) / В.А. Мирошник // Теория и практика правотворческой деятельности субъектов Российской Федерации : сб. докл. межрегион. науч.-практ. конф. – Новосибирск, 2001.

45. Мирошник, В.А. Территориальная организация местного самоуправления (1995–2005 гг.) / В.А. Мирошник // Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации : мат. межрегион. науч.-практ. конф. – Кемерово, 2005.

46. Гришаев, В.Ф. Городской совет и горисполком / В.Ф. Гришаев, Н.В. Кладова // Барнаул : энциклопедия. – Барнаул, 2000.

47. Кривоносов, Я.Е. Городская Дума / Я.Е. Кривоносов и др. // Барнаул : энциклопедия. – Барнаул, 2000.

48. Штань, С.И. Администрация города / С.И. Штань // Барнаул : энциклопедия. – Барнаул, 2000.

49. Тарская, Н.С. Ассоциация органов территориального общественного самоуправления как институциональная форма их взаимодействия с органами местного самоуправления / Н.С. Тарская // Органы местного самоуправления и объединения граждан по месту жительства: сверяя интересы : сб. ст. / под ред. И.В. Мерсияновой. – Новосибирск, 2001. – Вып. 1.

50. Петров, Ю.М. Опыт взаимодействия администрации района большого города с органами территориального общественного самоуправления (на примере Железнодорожного района Барнаула) / Ю.М. Петров // Органы местного самоуправления и объединения граждан по месту жительства: сверяя интересы : сб. ст. / под ред. И.В. Мерсияновой. – Новосибирск, 2001. – Вып. 1.

51. Петров, Ю.М. Опыт и проблемы развития территориального общественного самоуправления в г. Барнауле / Ю.М. Петров. – Барнаул, 2000.

52. Новиков, С.В. Общественно-политическая жизнь Омска в середине 1980-х – 1990-е гг. / С.В. Новиков // Омск. XX век (вехи истории) : краеведческий сборник / под ред. А.П. Толочко. – Омск, 2001.