

Е.А. Кондратенко, В.С. Бовтун

Управление туризмом в Западной Сибири в 1970-е гг.

В настоящее время более интенсивное развитие в туризме обусловлено созданием особых экономических зон туристско-рекреационного и игрового типов. Это решение позволит Сибири (Алтайский край, Республика Алтай, Иркутская область и Республика Бурятия) развить и обновить материальную базу туризма, привлечь новых туристов не только из России, но и из других государств. А значит, денежные поступления в местный и федеральный бюджеты увеличатся, сократится финансовый отток из страны.

Изменение экономических реалий, когда турфирмам становится более выгодна организация въездного туризма, может послужить серьезным стимулом к увеличению объемов въездного и внутреннего туризма, обеспечивающего прежде всего отдых жителей Сибирского региона, что согласуется с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 г. №177 «О федеральной целевой программе «Развитие туризма в Российской Федерации»».

Успешное развитие туризма сегодня зависит от реализации совокупности ряда условий: природно-рекреационных, социально-культурных, историко-архитектурных, развитой инфраструктуры, обеспеченности высококвалифицированными кадрами. Основными предпосылками развития туризма являются проведение целенаправленной государственной туристской политики, формирование эффективно действующей системы подготовки специалистов туристского профиля.

В 1970-х гг. определенным этапом в развитии туризма и экскурсий в стране явилось постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» (май 1969 г.). Это было одно из первых постановлений, целиком посвященных туристско-экскурсионному делу. Оно поставило перед партийными, государственными и профсоюзными органами четкие задачи и определило цели.

В постановлении было указание в адрес Главного управления геодезии и картографии при Совмине СССР обеспечить по согласованию с ВЦСПС начиная с 1970 г. ежегодный выпуск карт, схем туристских маршрутов и зон отдыха.

В Западной Сибири областные и краевые советы по туризму и экскурсиям начиная с 1969 г. стали более детально отчитываться о финансово-хозяйственной деятельности подведомственных организаций.

Несмотря на увеличившиеся показатели по сравнению с предыдущими годами все советы по туризму и экскурсиям в целом справились с основ-

ными заданиями (выполнение плана, обслуживание туристов и экскурсантов, полученная прибыль). Так, в 1969 г. Кемеровский областной совет выполнил показатели в процентном соотношении соответственно 119,9; 136,9; 102%; Томский областной совет – 109; 112,9; 99%; Новосибирский областной совет – 100,2; 14,9; 109,5%; Омский областной совет – 106,5; 123,2; 116,7%. В 1971 г. плановые показатели опять были увеличены примерно на 7–10%, однако областные советы в Западной Сибири с заданиями справились [1].

В Центральном совете по туризму было создано специальное структурное подразделение – Главное экскурсионное управление (ГЭУ), на которое возлагалось руководство всей экскурсионной работой в стране. В каждом крупном городе были открыты подведомственные экскурсионные учреждения – экскурсионные бюро.

Через два года (в июле 1971 г.) Президиум ВЦСПС принял Постановление «О мерах по дальнейшему улучшению экскурсионной работы», затем на пленуме Центрального совета по туризму была утверждена конкретная программа развития туризма на 1971–1975 гг.

На местах в соответствии с разработанной программой были в свою очередь, созданы планы развития туризма на 1972–1975 г. Так, Алтайским краевым советом по туризму и экскурсиям был разработан план по расширению и благоустройству турбаз. В соответствии с ним планировалось построить новую туристскую базу «Алтай», провести реконструкцию туристских баз «Рассвет», «Телецкое озеро», «Катунь» и «Юность».

Все работы должны были проводиться за счет нецентрализованных и собственных средств, поэтому реально были выполнены только ремонтные работы (переоборудованы столовые и построены помещения под электростанции) на базах «Телецкое озеро» и «Катунь». В благоустройство и реконструкцию Алтайским советом по туризму и экскурсиям за 1969–1972 гг. было вложено около 700 тыс. руб., что значительно уступает объему средств на эти же цели в других областях (Омская область – около 450 тыс. руб. ежегодно).

Координация деятельности в области туризма осуществлялась и на иных уровнях, с учетом специфических задач различных организаций. В 1974–1975 гг. были приняты совместные постановления по усилению взаимодействия и координации в реализации задач международного молодежного туризма.

Так, в Омской области количество советских туристов, выезжающих за границу, ежегодно увеличивалось (табл.).

Динамика выезда советских туристов за границу в Омской области, чел.

	1971	1972	1973	1975	1978	1980
План	1746	2066	2301	–	3094	3482
Факт	1868	2336	2494	3198	3247	3669

Хотя сложившаяся в стране организационная структура туристско-экскурсионной сферы в целом позволяла удовлетворять запросы трудящихся и учащейся молодежи, необходимо было еще и улучшение координации совместных усилий различных организаций, ведомств и министерств, занимающихся вопросами как национального, так международного туризма. Такую роль играл Межведомственный совет по туризму и экскурсиям, в состав которого входили представители 22 министерств и ведомств. В структуре Межведомственного совета действовали 9 рабочих комиссий и групп, разрабатывающих предложения по наиболее актуальным проблемам туристско-экскурсионного дела, а также аналогичные советы, функционирующие в республиках, краях и областях СССР. Межведомственная координация международных туристских связей страны осуществлялась Советом при Государственном комитете по иностранному туризму, в составе которого также представлено значительное число министерств и ведомств, заинтересованных в развитии туристского обмена с организациями зарубежных стран.

В сентябре 1977 г. Президиум ВЦСПС принял Постановление «О мерах по развитию местного туризма и экскурсий среди трудящихся», в котором комиссиям пешеходного туризма было рекомендовано оказывать практическую помощь по туризму и экскурсиям в разработке и маркировке местных маршрутов, в публикации материалов по пешеходному туризму, в методической и консультационной работе. Особенно важно это было для туристских секций коллективов физкультуры районов Сибири и Дальнего Востока. Однако большинство советов не смогло повысить показатели по местным маршрутам.

Так, Омский областной совет по туризму и экскурсиям начиная с 1976 г. ни разу не достиг стопроцентного выполнения плана. Кемеровский областной совет по туризму и экскурсиям с 1976 г. ежегодно снижал выполнение планового показателя, в 1978 г. оно составило 98%. Тюменский областной совет за этот же период достиг некоторой стабильности – около 74% ежегодно.

Новосибирский областной совет по туризму и экскурсиям вынужден был постоянно улаживать конфликт между Новосибирским бюро путешествий и эк-

скурсий и управлением Западно-Сибирской железной дороги. Во-первых, администрация железной дороги вопреки приказу Министерства путей сообщения (от 31 декабря 1975 г.) не предоставляла для составов туристско-экскурсионных поездов наиболее комфортабельные вагоны на уровне фирменных поездов. Во-вторых, управление Западно-Сибирской железной дороги не построило пункт отстоя туристских поездов в Новосибирске, тем самым не выполнив приказ Министерства путей сообщения от 2 февраля 1972 г., хотя совет перечислил в этом году 212 тыс. руб. на доленое участие в строительстве.

В апреле 1978 г. планировалось начать строительство железнодорожной линии Бийск – Горно-Алтайск со сроком сдачи в 1985 г. Однако линия так и не была построена.

В Советской Армии и на Военно-Морском флоте в эти годы также была проведена большая работа по обеспечению активного отдыха военнослужащих в целях укрепления их здоровья и совершенствования военно-прикладных навыков, необходимых для повышения боевой готовности. Так, Новосибирский областной совет по туризму и экскурсиям план по оказанию услуг МВД выполнил на 101,3% (при плане 1095,1 тыс. руб. фактически 1108,9 тыс. руб.) [1–4].

7 мая 1979 г. президиум Центрального совета по туризму и экскурсиям утвердил новое Положение о туристских общественных кадрах. Вводятся инструкторские звания: младший инструктор одного вида туризма, инструктор и старший инструктор по одному или нескольким видам туризма, старший инструктор-методист [5, с. 75–78].

Омский совет провел значительную работу по подготовке экскурсоводов. Из 80 экскурсоводов 51 имел высшее образование. Систематически проводилась работа по подготовке общественных инструкторов туризма и спортивного ориентирования. В 1973–1979 гг. более 74 чел. прошли обучение на центральных и зональных туристских курсах. В 1979 г. советом внедрена комплексная система управления качеством.

Кемеровское бюро путешествий и экскурсий в 1978 г. перевыполнило плановый показатель по обслуживанию экскурсантов (118,7%), что было достигнуто за счет систематического обучения и переквалификации экскурсоводов и инструкторов по туризму.

16 декабря 1980 г. было опубликовано Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС «О дальнейшем развитии туристско-экскурсионного дела в стране». В нем ставились новые задачи, намечались новые рубежи для работников, занятых в сфере туризма и экскурсий.

Западная Сибирь не стала исключением. Сравнительный анализ некоторых административных территорий по основным показателям выявил сле-

дующие тенденции. Во-первых, несмотря на постоянно увеличивающийся плановый показатель, его выполнение достигает практически 100% и более за весь исследуемый период. Во-вторых, разница между значениями в начале и в конце периода составляет 2–3 раза. Так, показатель полученной прибыли (в тыс. руб.) в Тюменской области был равен в 1972 г. 113,2; в 1978 г. – 254,4, в Омской области соответственно 214 и 492, в Новосибирской 377,5 и 569,4.

Появилось много новых видов работы с населением, в частности семейный туризм. Создание специальных программ и пансиона для семьи привело к разработке особых маршрутов и подготовке соответствующих учреждений, позволяющих предоставлять отдельные номера родителям с детьми на туристских базах и в гостиницах, обеспечивать уход во время путешествий и экскурсий, а также помогать в организации самостоятельных походов. Семейная «специализация» получила существенное развитие.

Экстенсификация развития туризма в 1970-е гг. осуществлялась в условиях жесткого нормирования и планирования, обеспечившего:

- расширение географии туризма (Сибирь, Дальний Восток);
- концентрацию рекреационного обслуживания в благоприятных территориальных климатических зонах;

- распространение новых форм обслуживания (семейный отдых, курсовочное лечение);
- формирование самой дешевой и самой крупной в мире базы социального и самостоятельного туризма;
- создание научной основы изучения туризма;
- рост участия россиян в зарубежном туризме.

В итоге к началу 1980-х гг. Западная Сибирь занимала значимое место в советском туризме. Целевая направленная политика партийных, государственных и профсоюзных органов, четкое следование поставленным задачам местных советов и бюро, а также согласованные действия всех структур на различных уровнях позволили Сибири сформировать и укрепить материально-техническую базу туризма, создать тысячи новых рабочих мест, повысить культурный уровень советского народа, сохранить культурные и исторические памятники.

Характеризуя развитие туристско-экскурсионной сферы в стране, следует отметить, что в то время она имела прочную материально-техническую базу, систему управления и хозяйствования, сеть туристских учреждений и организаций, в ней были заняты профессиональные кадры и широкий общественный актив. Действовали стандарты обслуживания, совершенствовались содержание и формы массовой работы. Фактически туристско-экскурсионная сфера превратилась в крупную, хотя и рассредоточенную отрасль хозяйства.

Библиографический список

1. Государственный архив Новосибирской области (ГАО). – Ф. 2067. – Оп. 1. – Д. 54, 62, 76, 84.
2. Государственный архив Кемеровской области (ГАО). – Ф. 1145. – Оп. 1. – Д. 1, 32.
3. Государственный архив Томской области (ГАО).

– Ф. 29. – Оп. 1. – Д. 26, 34, 36.

4. Центр документации новейшей истории Оренбургской области (ЦДНПО). – Ф. 9550. – Оп. 1. – Д. 491.

5. Усыскин, Г.С. Очерки истории российского туризма / Г.С. Усыскин. – СПб., 2000.