

К.С. Калиева

Документы и материалы архивов об организации и проведении переписей населения на территории Казахстана (1897–1926 гг.)

Самым крупномасштабным и многоцелевым источником информации о населении является его перепись.

Перепись населения, в формулировке экспертов ООН, есть «общий процесс сбора, обобщения, оценки, анализа и публикации демографических, экономических и социальных данных о всем населении, проживающем на определенный момент времени в стране или четко ограниченной части» [1, с. 23].

Во многих странах мира при организации современных переписей населения руководствуются следующими равнозначными по отношению друг к другу и не выстроенными в какой-либо обязательной иерархии принципами: 1) всеобщность охвата населения территории, на которой проводится перепись, т.е. учет всех без исключения (но и без двойного счета), независимо от каких-либо статусных характеристик человека; 2) периодичность (или регулярность) проведения переписи населения через равные промежутки времени, обычно через 10 или 5 лет; 3) безотносительность целей переписи населения к каким-либо конкретным интересам государства; 4) проведение переписи населения по единой программе и единым правилам на всей территории, охватываемой переписью; 5) индивидуальность регистрации (иначе поименность); 6) непосредственное получение сведений у населения; 7) анонимность сведений, получаемых от населения при переписи; 8) принцип самоопределения; 9) одномоментность переписи, т.е. приурочение всех собираемых при переписи сведений о каждом человеке к одному точному времени (критический момент переписи населения); 10) централизованное руководство проведением переписи [1, с. 24–29].

Перепись населения – это совокупность процессов организации, подготовки и периодического проведения всеобщего, единовременного, централизованного, основанного на принципах индивидуальности, самоопределения и конфиденциальности сплошного опроса генеральной совокупности населения страны с целью получения демографической, социально-экономической информации о нем с последующей ее обработкой, публикацией и использованием для научных целей и нужд государственного управления.

Потребность в учете населения возникла в глубокой древности, но тогда методы и цели отличались от современных, ранние переписи, или составленные списки, были связаны с политическими, хозяйствен-

ными и военными нуждами древних государств. Первые дошедшие до нас сведения об учете населения относятся к Китаю, где они проводились более четырех тысяч лет назад. Имеются сведения об учете населения в Египте, Греции, Риме, Иране, Японии и других древних государствах. Учитывались в те времена и такие единицы обложения, как дом, домашний очаг.

Начало переписи населения в ее современном понимании обычно связывается с учетом населения в 1790 г. (США), 1800 г. (Швеция, Финляндия), 1801 г. (Англия, Дания, Норвегия, Франция).

В истории переписей населения исследователи выделяют три этапа. Выработка основ организации переписей, определение их программ происходили на первом этапе (с конца XVIII в. до конца первой половины XIX в.). Регулярными стали переписи населения в таких странах, как США, Англия, Франция, Австрия, а также многих других европейских государствах. Значение этих переписей велико, поскольку они были первыми в современном понимании этого термина, хотя учитывали ограниченное число признаков, не охватывали всего населения, а обработка их материалов занимала много лет.

Для второго этапа (со второй половины XIX в. до конца первой половины XX в.) характерно развитие и совершенствование теории и практики переписей: введение новых признаков в их программы. Указанное время явилось поворотным пунктом в переходе к переписи населения в современном ее понимании. В науке были даны и первые определения переписей населения как масштабных государственных учетных операций, охватывающих все население страны или ее отдельных территорий. Сюда можно отнести перепись населения Бельгии (1846 г.), проведенную под руководством А. Кетле. Значимость этой переписи заключается в том, что впервые она была однодневной и строго учла наличное население. На этом этапе страны, проводившие переписи населения, стали применять специальные бланки переписи и инструкции к ним, использовать метод самосчисления, конкретизировать содержание учитываемых признаков, особенно возраста и занятия.

Середину XX в. можно считать началом третьего – современного этапа. К проведению переписей населения приступили страны Азии и Африки [2, с. 6–7].

Исследователи многих отраслей знаний обращаются к анализу социально-демографических процессов, к изучению истории, методологии, методов проведения, технологии обработки, обобщения результатов и другим вопросам переписи населения. В России исследования, целью которых было изучение сбора сведений о населении в разных формах (в том числе поземельные и подворные переписи, государственные ревизии, Первая всеобщая перепись населения 1897 г.), относятся к первой половине XIX в. и связаны с возникновением государственной статистики как социального института общества. Разработкой этих вопросов, а также анализом источников демографических данных занимались статистик и этнограф, член Петербургской академии наук (АН) П.И. Кеппен, демограф, член-корреспондент Петербургской АН Ю.Э. Янсон, один из активных организаторов местных переписей и первой всеобщей переписи населения 1897 г. П.П. Семенов-Тянь-Шанский, статистик В.Э. Ден, экономист и статистик В.Г. Михайловский и многие другие.

Тема переписи населения разрабатывалась в советский период. Это были и специальные тематические работы, и исследования, рассматривающие статистику народонаселения в контексте истории отечественной статистики. В их числе фундаментальные исследования таких авторов, как А.И. Гозулов, В.М. Кабузан, Т.В. Рябушкин, А.Г. Рашин, Д.И. Валентей, Б.Ц. Урланис, М.В. Птуха, А.А. Исупов, Р.И. Сифман и др.

В работах профессора А.Я. Боярского «Статистика населения» (М., 1938), «Демографическая статистика» (М., 1951), «Население и методы его изучения» (М., 1975) и других разносторонне рассмотрены теоретические проблемы переписи как одного из способов учета населения.

Вопросам теории переписей, методологии их проведения посвящены специальные разделы в учебниках и учебных пособиях «Курс демографии» под редакцией А.Я. Боярского (М., 1985), «Основы демографии» под редакцией В.А. Ионцева (М., 1977), «Основы демографии» Д.И. Валентея, А.Я. Кваши (М., 1989), «Демография» В.А. Борисова (М., 1999).

Отдельными изданиями выходили результаты переписей советского времени как в целом по стране, так и по отдельным краям, областям, а также работы, посвященные анализу их подготовки, организации и проведения.

В конце 1960-х – начале 1970-х гг. проблемам общей теории народонаселения, а также изучения закономерностей демографического развития были посвящены работы многих историков (С.И. Брук, Я.Е. Водарский, В.П. Данилов, В.З. Дробишев, И.Д. Ковальченко, В.И. Козлов и др.).

Проблемы исторической демографии в Казахстане исследовались в связи с изучением этапов присоединения Казахстана к России, истории со-

циально-экономического развития Казахстана в составе Российской империи вплоть до Октябрьской революции 1917 г. Заметный вклад в исследование переселенческой политики царизма и миграций в конце XIX – начале XX в. внесли Н.В. Алексеенко, Е.Б. Бекмаханов, П.Г. Галузо, Ж.К. Касымбаев, А.Б. Турсынбаев. Историко-демографический аспект представлен в монографиях Ж.Б. Абылхожина, М.Б. Татимова. Собственно историко-демографические работы созданы исследователями Н.В. Алексеенко, А.Н. Алексеенко, М.Х. Асылбековым, Ф.Н. Базановой, Н.Е. Бекмахановой, А.Б. Галиевым, М.К. Козыбаевым, Г.К. Кронгардтом, И.Д. Никифоровым, И.П. Орлянским, В.В. Козиной, Н.З. Такижабаевой.

В работах А.М. Кимасова и А.Б. Галиева освещены история и методы проведения переписей населения 1897 и 1926 гг.

Первая практика проведения переписей в Казахстане насчитывает как минимум восемь местных переписей населения, состоявшихся на территории Казахстана в 70–90-х гг. XIX в. К ним добавляются три сельскохозяйственные переписи, проведенные в стране в 1916–1920 гг., три промышленные (1918, 1920, 1923 гг.). Главное внимание при этом исследователи уделяют материалам двух всеобщих переписей населения страны – 1897 г. и 1926 г. [3, с. 42–48]. Материалы местных переписей населения (сравнение информации местных переписей 70–90-х гг. XIX в. со сведениями Всероссийской переписи 1897 г., а ее данные – с переписью 1926 г.; соотношение сведений этой переписи с информацией переписей 1916–1923 гг.) остаются пока неизученными.

Переписи населения играют важнейшую роль в развитии общества и как инструменты выработки и проведения политики государства, и как исторический источник.

В характеристике материалов по переписи населения необходимо иметь в виду в первую очередь письменные источники. Они рассматриваются в вариантах классификации источников В.И. Стрельского, И.Н. Данилевского и др. У них источники делятся на две большие группы: актовые и повествовательные [4, с. 12, 14; 5, с. 146–147].

Письменные источники актового характера – это такие материалы, в которых в форме юридических норм зафиксированы государственные постановления (уложения, законы, указы и т.п.), договоры между государственными учреждениями и частными лицами, материалы делопроизводства государственных учреждений и общественных организаций в виде систематических данных, их сводок, планов деятельности учреждений и организаций, их отчетов, протоколов, звукозаписей, выступлений отдельных лиц и т.д.

Ко второй группе источников относятся памятники, которые представляют собой повествование,

возникшее в результате последующего обобщения фактов и явлений уже миновавшей действительности. Факт в них отражается не непосредственно, а опосредованно.

Сохранившиеся подлинные материалы о проведении переписей населения на территории Казахстана в рассматриваемый период сосредоточены в архивных материалах и документах России и Казахстана. Это фонды Центрального государственного архива Республики Казахстан, Центра хранения архивного фонда Алтайского края Российской Федерации (Барнаул), Центра документации новейшей истории Омской области (Омск), Государственного архива Омской области и Центра документации новейшей истории Восточно-Казахстанской области (Семипалатинск).

Центр документации новейшей истории Восточно-Казахстанской области по данному вопросу представляет следующие фонды: фонд 73 – Семипалатинский губернский исполком рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (губстатотдел), 1918–1928 гг. (1399 дел) и фонд 583 – Семипалатинский губернский статистический отдел исполкома рабочих, крестьянских, красноармейских депутатов (губстатотдел), 1919–1928 гг., документы по Всесоюзной переписи населения 1920 и 1926 гг. (135 дел).

Документы фондов Центра хранения Алтайского края по рассматриваемой теме представлены фондами: Ф.Р-212 – Алтайское губернское статбюро исполкома Алтайского губернского Совета рабочих, крестьянских, красноармейских депутатов (1919–1926 гг.), в котором сосредоточена 2081 единица хранения, и Ф.Р.-328 – статистический отдел при исполкоме Барнаульского окружного Совета рабочих, крестьянских, красноармейских депутатов (1925–1930 гг.), 274 единицы хранения.

Материалы о переписях населения отчасти находятся в фондах Центра документации новейшей истории Омской области (Омск), в первую очередь в фонде 1 – Омский губернский комитет РКП (б).

В фонде Ф.Р.-33 Государственного архива Омской области собраны документы и материалы по деятельности статистического бюро Омского губернского Совета рабочих, крестьянских, красноармейских депутатов в 1917, 1919–1925 гг.

Если учитывать всю сумму отложившихся в архивных фондах источников, то следует иметь в виду, что среди них есть приказы, постановления всех уровней, планы, протоколы заседаний комиссий, выписки из различных протоколов, правительственные телеграммы, переписка производственного характера, картографический материал, отчетные доклады, сводные таблицы, различные списки, разного рода карточки.

Одно из таких свидетельств, сохранившееся в Центральном государственном архиве Республики Казахстан, – «Отступление от общего порядка переписи населения в областях Акмолинской, Семипа-

латинской, Семиреченской, Тургайской и Уральской от 26 октября 1896 г.» [6]. Поскольку созданное в 1895 г. Положение о Первой всеобщей переписи населения Российской империи отразило общее направление предстоящих работ, вместе с тем оно не учитывало и не могло учесть особенностей национальных окраин, поэтому была оговорка, что в среде «инородного» населения Архангельской, Астраханской, Оренбургской губерний, областях Казахстана, на Кавказе, в Туркестанском крае, Сибири «правила настоящего Положения применяются с отступлениями», которые должны утверждаться Министерством внутренних дел [7, с. 25].

«Отступление...» состояло из девяти пунктов, в которых представлены правила проведения переписи 1897 г. в пяти областях Казахстана. Переписчики должны были учитывать следующие организационные моменты: переписные участки кочевого населения должны быть приурочены к киргизским (казахским) волостям; вопросы набора счетчиков (из числа аульных старшин, аксакалов, баев, а также из волостных писарей); контроль областной губернской комиссии за правильностью действий руководства переписью в уездах, волостях и аулах; правила заполнения переписных листов; определение даты проведения счетной операции, а также личное предоставление главами аула, волости, уезда заполненных листов в вышестоящие переписные комиссии; определение заведующих станичными переписными участками (для оседлого населения), состоящих из офицеров казачьего войска [8].

Документы вышеназванных фондов по содержанию в них информации можно разделить на три группы:

– материалы, связанные с подготовкой переписей населения, по стране в целом. Это в основном постановления, приказы, инструкции ВЦИК, СНК СССР;

– источники, отражающие общую историю переписей населения на территории Казахстана. Это также постановления, приказы, инструкции, но только ЦИК, СНК КССР;

– документы, связанные с иллюстрацией региональных особенностей при проведении переписей населения (Омская, Семипалатинская губернии).

Число документов, касающихся вопросов подготовки и проведения переписей населения по стране в целом, незначительное. Это в основном постановления, приказы, инструкции ВЦИК, СНК СССР, в частности документы Центрального статистического управления при СНК СССР. Например, Декрет о производстве профессиональной и сельскохозяйственной переписи населения с учетом промышленных предприятий, подписанный председателем Совета народных комиссаров [9].

Число документов, касающихся вопросов подготовки и проведения переписей населения на

территории Казахстана, несколько десятков, здесь представлены:

- программы и протоколы заседаний статистических конференций [10];
- инструкции для всех губерний (инструкция Киргизского центрального статистического управления к производству выборочной сельско-хозяйственной переписи 1923 г. [11];
- телеграммы от Центрального статистического управления Казахской АССР в губстатотделы по производственным вопросам;
- документы, касающиеся территориальных изменений на территории Казахстана – Протоколы заседания смешанной комиссии по сдаче и приему южной части Омского уезда из ведения Сибревкома в ведение Киркряя [12]; Список волостей, присоединенных к Семипалатинской губернии в 1920 г. из Змеиногорского уезда Алтайской губернии по постановлениям Сибревкома от 4 / VIII 1920 г. и 27 / II 1921 г. [13].

Документов, касающихся деятельности местных статистических органов (в частности территории Семипалатинской губернии), значительное количество. К ним относятся:

- протоколы заседаний комиссий, конференций, проводимых губернскими статистическими комитетами, среди которых: Протокол заседания комиссии по делению киргизнаселения губернии на оседлое, кочевое и полукочевое население [14];
- материалы по организации переписей: Инструкция о подготовительных работах губстатбюро к производству переписей. 1920 г. [15]; Список аулов-кстау по волостям и уездам Семипалатинской губернии за 1926 г. [16];
- различного рода списки: Всесоюзная перепись населения 1926 г., списки населенных пунктов [17], Список казахских хозяйств, опрошенных по карточкам рыночного оборота за 1925–1926 гг. [18];
- письма, обращения, запросы работников отделов в администрацию статкомитетов, связанные

с проблемами, встречающимися в ходе проведения переписей: обращение с просьбой о выдаче «оружия для самообороны и охраны имущества губстатбюро от разбойников, обирающих население и мешающих производству переписи» [19].

В фонде 212 Центра хранения архивного фонда Алтайского края Российской Федерации имеется телеграмма, свидетельствующая о том, что Сибирское статистическое управление, рассматривая организационные вопросы подготовки и проведения переписи населения 1920 г. (перенесение части Барнаульского статистического бюро в Бийск и предоставление статоргану помещения), использовало наличие прецедента в Семипалатинском статбюро, основавшего свой отдел в Усть-Каменогорске, в котором шла «разработка почти трети материала переписи» [20].

Материалы архивных фондов Алтайского края и Омской области для изучения истории переписей населения на территории Казахстана представляют возможность сравнения первичных и итоговых документов по организационным и другим вопросам проведения первой советской и первой всесоюзной переписей.

Переписи населения являются ценнейшими историческими источниками, содержащими обширный и разнообразный материал. Вместе с тем это источники своего времени, определенной исторической эпохи. По существу в переписях населения заложены научные критерии для объективной характеристики населения по весьма широкому спектру социальных и демографических показателей.

Использование переписей населения как исторического источника, сохранившегося в материалах и документах архивов, требует соблюдения некоторых условий: учета ситуации, в которой составлялись программы и ход переписей; обращения к формулировкам вопросов в переписных листах, различного уровня инструкциям, их заполнению и шифровке; сравнительного анализа с данными других статистических источников; подведения итогов.

Библиографический список

1. Борисов, В.А. Демография / В.А. Борисов. – М., 1999.
2. Учет и перепись населения мира и Казахстана : стат. сб. – Алматы, 1996.
3. Галиев, А.Б. К этнодемографической характеристике Казахской АССР (по материалам переписи 1926 г.) / А.Б. Галиев // Известия АН КазССР. Серия общественных наук. – 1978. – №4.
4. Стрельский, В.И. Теория и методика источниковедения истории СССР / В.И. Стрельский. – Киев, 1976.
5. Данилевский, И.Н. Источниковедение. Теория. История. Метод. Источники Российской империи / И.Н. Данилевский и др. – М., 2000.
6. Центральный государственный архив Республики Казахстан (ЦГА РК). – Ф. 393. – Оп. 1. – Д. 41. – Л. 147.
7. Алексеенко, Н.В. Статистические источники по демографии Казахстана / Н.В. Алексеенко. – Усть-Каменогорск, 1999.
8. ЦГА РК. – Ф. 393. – Оп. 1. – Д. 41. – Л. 147.
9. Государственный архив Омской области (ГА ОО). – Ф. Р.-33. – Оп. 1. – Д. 31. – Л. 181.
10. Центр хранения архивного фонда Алтайского края Российской Федерации (ЦХАФ АК РФ). – Ф. Ф.Р.-212. – Оп. 1. – Д. 20. – Л. 142.
11. Центр документации новейшей истории Восточно-Казахстанской области (ЦДНИ ВКО). – Ф. 583. – Оп. 2. – Д. 11. – Л. 10–16.

Документы и материалы архивов об организации и проведении переписей...

12. Центр документации новейшей истории Омской области (ЦДНИ ОО). – Ф. 1. – Оп. 3. – Д. 141.
13. ЦДНИ ВКО. – Ф. 583. – Оп. 2. – Д. 9. – Л. 49.
14. ЦДНИ ВКО. – Ф. 73. – Оп. 1. – Д. 46. – Л. 283.
15. ГА ОО. – Ф.Р.-33. – Оп. 1. – Д. 31. – Л. 177.
16. ЦДНИ ВКО. – Ф. 583. – Оп. 2. – Д. 11.
17. ЦДНИ ВКО. – Ф. 583. – Оп. 1. – Д. 25.
18. ЦДНИ ВКО. – Ф. 583. – Оп. 1. – Д. 32.
19. ЦДНИ ВКО. – Ф. 583. – Оп. 1. – Д. 2. – Л. 238.
20. ЦХАФ АК РФ. – Ф.Р.-212. – Оп. 1. – Ед. хр. 3. – Л. 149.