

УДК 911:33 (571.15)

О.В. Отто, А.Г. Редькин, М.Н. Аникина  
**Географический анализ рынка труда  
 Алтайского края**

Кризисные явления в экономике страны, неравномерность развития ее отдельных регионов ведут к существенной их дифференциации в сфере занятости. Так, на 1 января 2005 г. в органах государственной службы занятости было зарегистрировано около 1,9 млн. человек, по сравнению с 2003 г. рост составил около 47%. При этом больше всего безработных отмечается в четырех субъектах Федерации: Чеченской республике (359,7 тыс.), Красноярском крае (68,7 тыс.), Кемеровской области (56,7 тыс.) и Алтайском крае (52,9 тыс.).

По оценке комитета государственной статистики, на начало 2005 г. численность экономически активного населения Алтайского края составила 1332,0 тыс. человек. Из них были заняты экономической деятельностью 1189,0 тыс. человек (89,3% от числа экономически активного населения) и 143,0 тыс. человек, или 10,7%, не имели занятия и, по методологии МОТ, классифицировались как безработные. В течение 2004 г. численность экономически активного населения увеличилась на 1,2%, занятых в экономике края снизилась на 0,5%, а безработных по методологии МОТ возросла на 18,5%.

На начало 2005 г. на учете в службе занятости в качестве ищущих работу состояло 60,8 тыс. незанятых трудовой деятельностью граждан, или, по методике МОТ, порядка 45% из числа безработных. Из них 87%, или 52,9 тыс. человек, имели официальный статус безработного, что на 18,5% больше, чем на 1 января 2004 г. (рис. 1).

Уровень официальной безработицы на 1 января 2005 г. в среднем по краю составил 4,2% экономически активного населения, что превышает средний показатель по Сибирскому федеральному округу (табл.).

Анализ структуры безработицы выявляет ярко выраженную «женскую направленность» региональной безработицы (рис. 2). Несмотря на то, что доля женщин в численности безработных несколько снизилась – с 71,6 до 69,4%, она остается высокой. В ряде территорий края (ЗАТО «Сибирский», Бийский, Волчихинский, Ключевский, Угловский и Хабарский районы) удельный вес женщин в численности безработных превышает 80%.

Более трети безработных составляют лица в возрасте до 30 лет. Это наиболее уязвимая возрастная категория на рынке труда ввиду низкой конкурентоспособности из-за недостатка про-

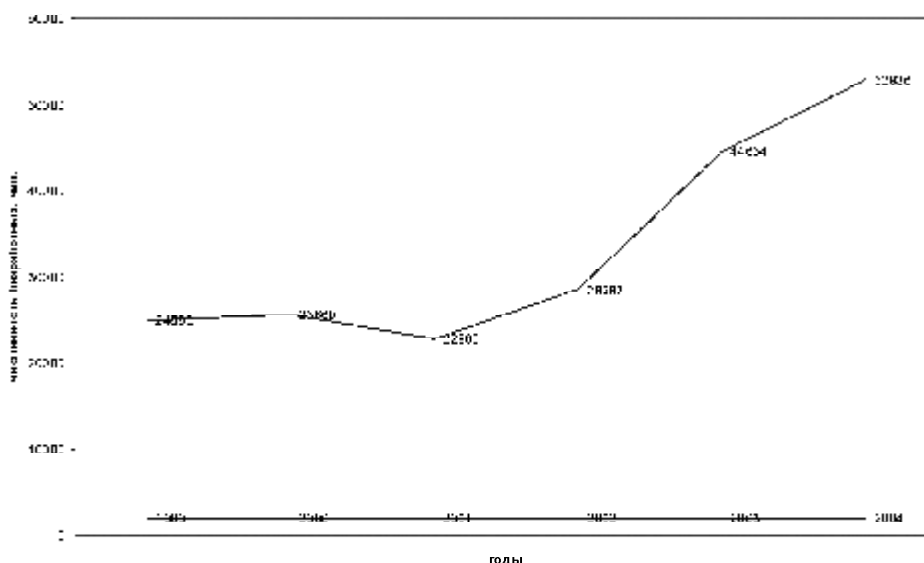


Рис. 1. Динамика численности безработных Алтайского края, зарегистрированных в службе занятости, 1999–2004 гг.

Основные показатели состояния рынка труда в 2003–2004 гг. по некоторым регионам Сибирского федерального округа

Регионы	Численность безработных (тыс. чел.)		Уровень безработицы к экономически активному населению (%)		Напряженность на рынке труда (чел. на 1 вакансию)	
	2004 г.	2005 г.	2004 г.	2005 г.	2004 г.	2005 г.
СФО	298,4	338,3	2,9	3,3	4,0	4,4
<b>Алтайский край</b>	<b>44,7</b>	<b>52,9</b>	<b>3,5</b>	<b>4,2</b>	<b>6,9</b>	<b>10,1</b>
Красноярский край	54,5	66,5	3,5	4,3	4,7	6,0
Иркутская область	28,2	30,4	2,2	2,3	3,5	3,9
Кемеровская область	47,9	56,7	3,2	3,8	3,5	3,0
Новосибирская область	17,7	23,5	1,3	1,7	1,2	1,4
Омская область	23,0	27,4	2,3	2,7	2,3	4,3
Томская область	23,2	23,7	4,4	4,5	6,4	7,9
Читинская область	17,0	13,1	3,0	2,5	41,6	20,4

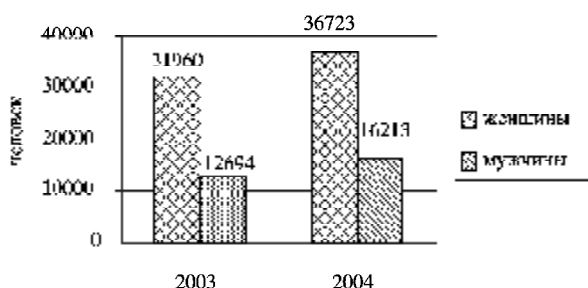


Рис. 2. Половая структура безработных зарегистрированных в органах службы занятости Алтайского края

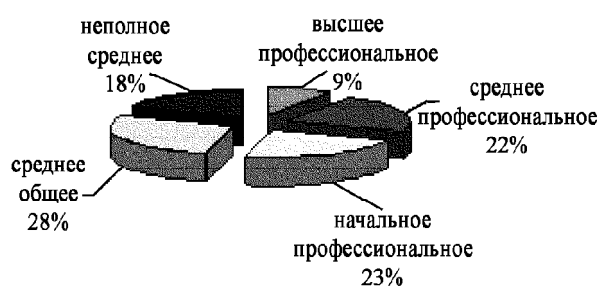


Рис. 3. Распределение численности безработных по уровню образования

фессиональных знаний, отсутствия необходимой квалификации и трудовых навыков. Проблема молодежной безработицы наиболее остра в таких административно-территориальных единицах, как ЗАТО «Сибирский», г. Яровое, Хабарский и Шелаболихинский районы, где удельный вес молодежи в структуре безработных превышает 50%.

Контингент лиц, ищущих работу, весьма различен по уровню образования. Большая часть безработных имеют среднее общее и начальное профессиональное образование (рис. 3). Наименьшее число обращающихся за помощью в органы службы занятости имеют неполное и полное высшее профессиональное образование. Данная образовательная структура безработных позволяет сделать вывод о наличии прямой зависимости между уровнем образования и вероятностью получения работы. Безусловно, более конкурентными на рынке труда являются лица с высоким уровнем образования. Большая часть безработных, имеющая низкий образовательный уровень, может претендовать либо на получение работы, не требующей высокой квалификации, либо на приобретение профессии по направлению службы занятости населения.

Уровень зарегистрированной безработицы в численности трудоспособного населения на 1 января 2005 г. составил 3,3% (на 1 января 2004 г. – 2,8%). В сельской местности он увеличился с 3,7 до 4,6%, городской – с 2,0 до 2,1%. Сохраняется значительная дифференциация территорий края по уровню безработицы. Разрыв между максимальным (Славгородский район – 11,3%) и минимальным (г. Барнаул – 0,9%) уровнем регистрируемой безработицы составил 12,6 раза. Самый высокий уровень безработицы отмечается в Славгородском (11,3%), Целинном (10,7%), Ребрихинском (8,0%), Красногорском (7,7%) районах (рис. 4), городах Славгороде (9,1%) и Яровом (8,6%). Самый низкий уровень безработицы – не более 1,0% отмечен в Усть-Калманском районе, городах Барнауле и Рубцовске (рис. 4).

В 2004 г. по сравнению с 2003 г. в крае произошло сокращение средней продолжительности безработицы – с 6,2 до 5,6 месяца. Наиболее высокая средняя продолжительность безработицы (7,0–7,3 мес.) в отчетном периоде отмечена в Михайловском, Павловском, Панкрушихинском, Славгородском районах, городах Заринске и Славгороде; самая низкая – в Красногорском (2,6 мес.) и Смоленском (3,1 мес.) районах. Среди отдельных категорий безработных граждан наибольший период средней продолжительности

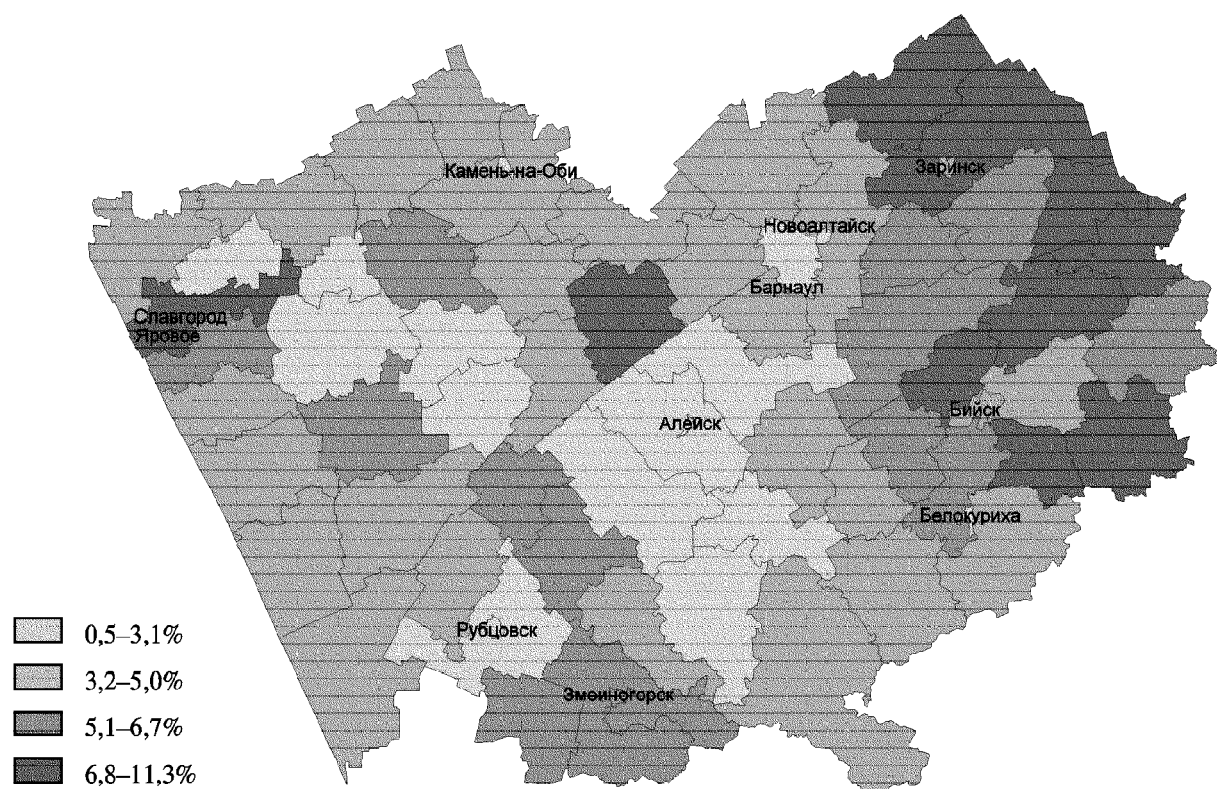


Рис. 4. Уровень безработицы по административно-территориальным единицам Алтайского края (% к трудоспособному населению) (цифровая основа предоставлена Е.П. Крупочкиным)

безработицы сложился у инвалидов – 6,8 месяца. У беженцев, вынужденных переселенцев и женщин этот показатель также превысил средний по краю и составил 6,2 и 5,8 месяца соответственно. Наиболее мобильной на рынке труда является категория безработной молодежи в возрасте 16–29 лет, средний период безработицы которой – 4,8 месяца.

Удельный вес безработных, состоящих на учете более 1 года, в среднем по краю составил 14,2%, при этом отмечается значительная дифференциация по отдельным районам края. Каждый четвертый безработный состоит на учете более одного года в Яровом и Заринске, а также в Солтонском и Славгородском районах. Менее 2% таких безработных зарегистрировано в Рубцовском, Смоленском, Красногорском и Крутихинском районах (рис. 5).

За 2004 г. с учета в службе занятости было снято 73,6 тыс. безработных граждан, что на 15,8% больше, чем в 2003 г. (63,6 тыс.). Основная причина снятия – трудоустройство. При этом доля трудоустроенных безработных в числе снятых с учета снизилась с 51,4 до 46,1%.

В течение 2004 г. потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест, заявленная в органы службы занятости предприятиями

и организациями края, составила 122,5 тыс. рабочих мест, а с учетом имеющихся вакансий на начало года – 130,0 тыс. мест. Основная доля потребности в работниках – около 85% – приходится на профессии, большей частью с использованием неквалифицированного труда и низким уровнем заработной платы, что отрицательно сказывается на заполнении вакантных мест.

Количество вакансий, заявленных предприятиями и организациями края в службу занятости, на 1 января 2005 г. составило 5994 рабочих места, что на 20% меньше, чем на 1 января 2004 г. (7531 вакансия). Из них на городскую местность приходится 85% вакансий.

В среднем по краю напряженность на официальном рынке труда на конец декабря 2004 г. составила 10,1 человека (число незанятых граждан, ищущих работу, на 1 вакантное место), на конец декабря 2003 г. данный показатель – 6,9. В сельской местности она возросла с 25,6 до 39,5 человека, а в городской – с 3,6 до 4,9 человека на одну вакансию.

Наиболее высокая напряженность на рынке труда сложилась в Локтевском (503,0), Мамонтовском (605,0), Новичихинском (433,0) и Родиновском (785,0) районах, а в 19 территориях края

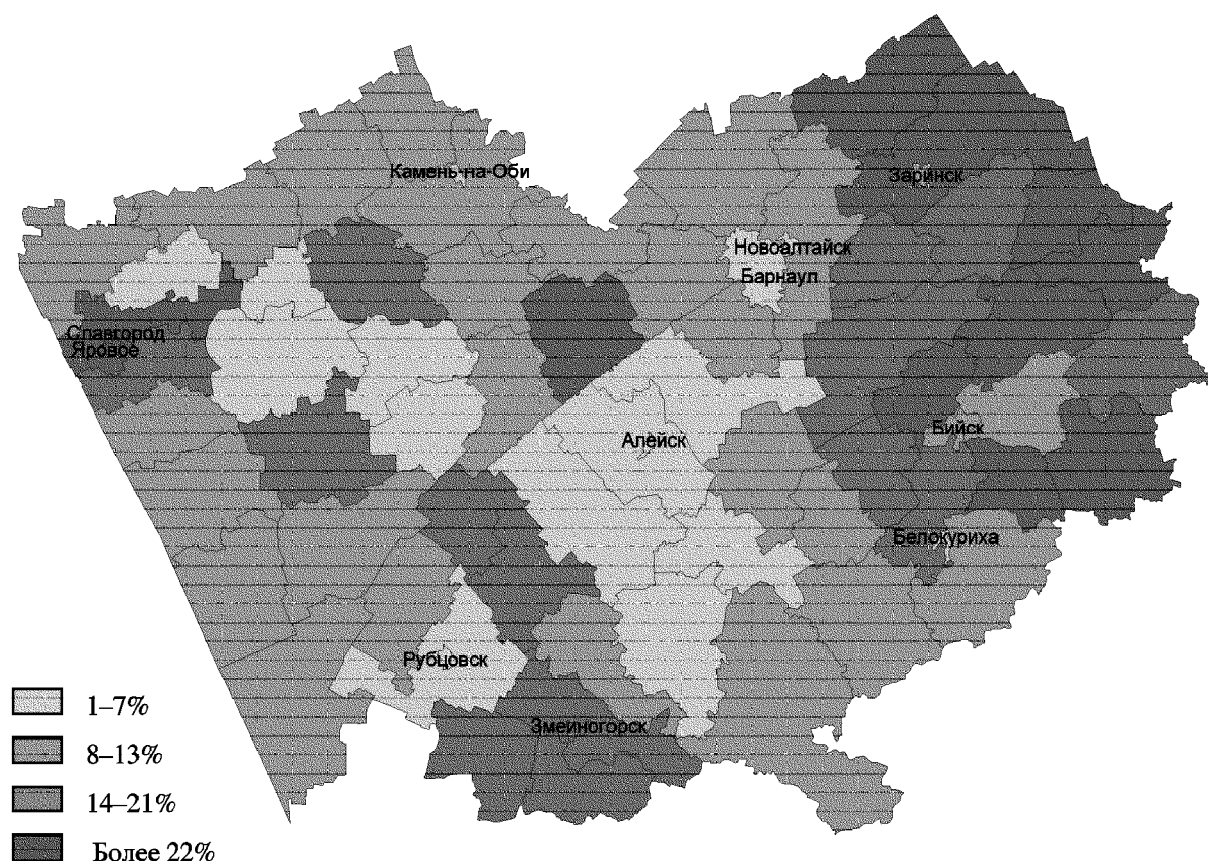


Рис. 5. Уровень хронической безработицы по административно-территориальным единицам Алтайского края (доля безработных состоящих на учете более одного года в общей численности) (цифровая основа предоставлена Е.П. Крупочкиным)

на конец декабря 2004 г. вакансии вообще отсутствовали. Это свидетельствует о том, что в настоящее время в условиях низкого инвестирования в экономику края и продолжающегося сокращения производственных мощностей необходимо искать новые сферы приложения трудовых ресурсов. Мировой опыт показывает, что в такой ситуации именно непроизводственная сфера способна в отдельных регионах значительно снизить напряженность на рынке труда.

При содействии службы занятости в 2004 г. нашли работу 86,6 тыс. человек, из них на условиях временной занятости 42,0 тыс. несовершеннолетних граждан. В общем приеме кадров предприятиями и организациями края доля работников, трудоустроенных при посредничестве службы занятости, составила 20%. В среднем по краю только 40% ищущих работу смогли ее найти. В Благовещенском, Егорьевском, Завьяловском, Немецком, Панкрушихинском, Усть-Калманском, Усть-Пристанском, Угловском и Шипуновском районах было трудоустроено более половины из обратившихся в службу занятости. В Советском, Бийском и Целинном райо-

нах только около 25% искавших смогли трудоустроиться (рис. 6).

Острой проблемой на рынке труда края остается несоответствие спроса и предложения рабочей силы. В 2004 г. количество ищущих работу граждан вдвое превысило заявленную в службу занятости потребность в рабочей силе. Имеющиеся вакансии по своим характеристикам (уровень заработной платы, условия труда и др.) не соответствуют требованиям соискателей работы. Анализ показал, что в банке данных службы занятости каждая четвертая вакансия – с заработной платой ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения (за 4 квартал 2004 г. – 2310 руб.) и около 70% – ниже среднего уровня по краю (за январь–декабрь 2004 г. – 3950 руб.). Самый низкий размер заработной платы по-прежнему складывается в сельском хозяйстве (1881 руб.), самый высокий – в организациях финансов, кредита, страхования и пенсионного обеспечения (10933 руб.). При этом разрыв между минимальным и максимальным уровнем оплаты труда за 2004 г. достиг 6-кратного размера. Вакансии, заявленные предприя-

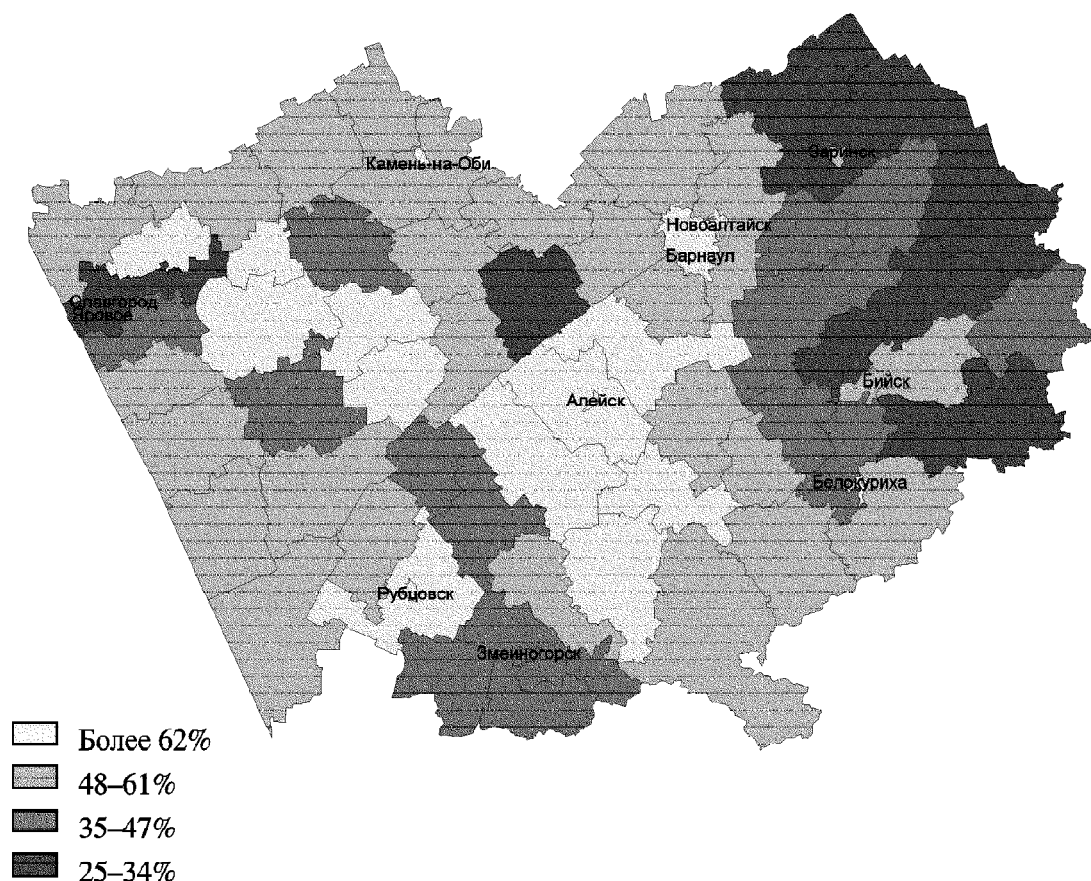


Рис. 6. Уровень трудоустройства (% от ищущих работу) по административно-территориальным единицам Алтайского края (цифровая основа предоставлена Е.П. Крупочкиным)

тиями и организациями сельского хозяйства, образования, здравоохранения, в силу низких доходов и экономической нестабильности становятся малопривлекательными для ищущих работу граждан. Более высокий уровень заработной платы (свыше 5,5 тыс. руб.) отмечается в таких городах края, как Белокуриха, Заринск, Новоалтайск. Им значительно уступают сельские районы края. Самые низкие показатели начисленной заработной платы (менее 2,5 тыс. руб.) имеют Баевский, Бурлинский, Ельцовский, Залесовский, Каменский, Красногорский, Крутихинский, Курьинский, Немецкий, Петропавловский, Солонешенский, Тюменцевский и Шипуновский районы. Уровень заработной платы работников Алейского, Змеиногорского, Краснощековского, Кытмановского, Суетского, Третьяковского, Чарышского районов ниже прожиточного уровня.

С июля 2004 г. сохраняется тенденция снижения задолженности по заработной плате работникам края. В целом за 2004 г. она уменьшилась почти в 1,5 раза. Численность работников, перед которыми предприятия и организации имели задолженность, сократилась более чем на 50 тыс.

человек. Сумма задолженности по заработной плате на конец декабря 2004 г. составила 489,6 млн руб.

Таким образом, районы края отличаются как по экономическому потенциалу, так и по уровню социально-экономического развития, что требует дифференцированного подхода к решению хозяйственных и социальных проблем. Состояние локальных рынков труда характеризуют следующие показатели:

- уровень безработицы (удельный вес численности безработных в численности экономически активного населения);
- удельный вес безработных, состоящих на учете более года;
- число безработных на одну заявленную вакансию (коэффициент напряженности на рынке труда);
- уровень трудоустройства (отношение трудоустроенных органами государственной службы занятости к числу обратившихся по вопросам трудоустройства);
- уровень оплаты труда (среднемесячная начисленная заработная плата на 1 работника).

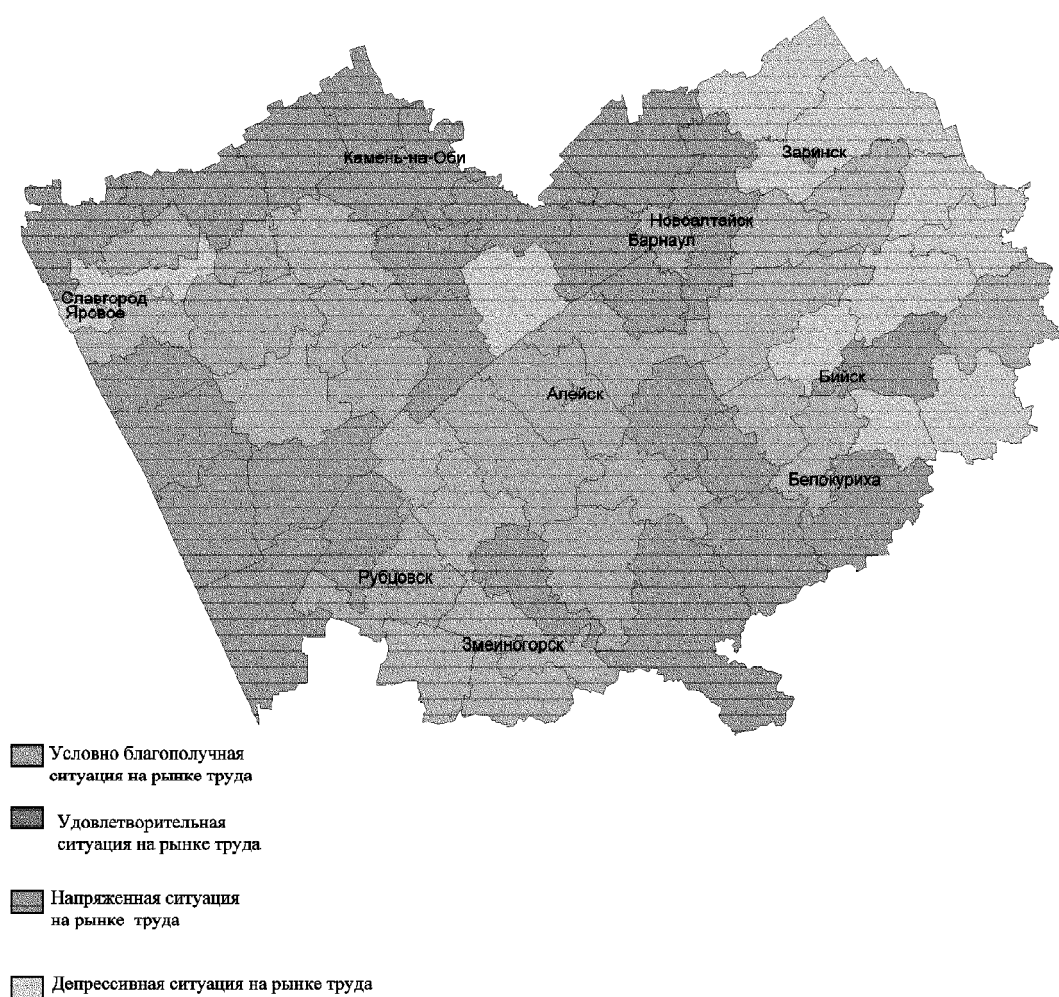


Рис. 7. Оценка состояния локальных рынков труда Алтайского края по административно-территориальным единицам (цифровая основа предоставлена Е.П. Крупочкиным)

Сравнение этих показателей в административно-территориальных образованиях со среднерегиональным, «фоновым» показателем позволит выявить территориальные особенности рынка труда и выделить группы районов с наиболее напряженной ситуацией на рынке труда.

По каждому из перечисленных показателей административно-территориальные единицы Алтайского края оценивались по 4-балльной системе в зависимости от выраженности того или иного явления. Суммирование баллов позволило провести группировку административных единиц в зависимости от состояния рынка труда.

Для оценки состояния локального рынка труда мы предлагаем выделять следующие возможные ситуации:

- условно благополучная, уровень показателей не превышает среднекраевой;

- удовлетворительная – значения показателей отражают более сложную ситуацию на рынке труда и несколько превышают краевой уровень;

- напряженная – высокие показатели, значительно превышающие краевой уровень;

- депрессивная – показатели достигают максимальных значений.

Результаты оценки представлены на рисунке 7.

Проведенные исследования показали, что в Алтайском крае сложилась крайне напряженная ситуация на рынке труда. Безработица превратилась в одну из самых важных проблем для большинства административно-территориальных единиц региона. Наиболее сложное положение характерно для северо-восточных (Залесовский, Заринский, Солтонский и др.) районов. Депрессивная ситуация на рынке труда сложилась в Ребрихинском и Славгородском районах.