

*Т.Г. Елистратова*

## **Рынок труда Алтайского края: итоги 1998 г.**

На трудовые отношения в рамках отдельных регионов, помимо общих для всей страны законов и норм, значительное воздействие оказывают особенности их исторического развития, этнодемографические особенности, традиционные виды занятости населения. На уровне региона возникают и накапливаются проблемы социального, экономического, экологического, демографического характера. За годы проведения реформ региональные особенности еще более усилились. К региональным факторам могут быть отнесены экономико-географическое положение региона, уровень развития, специализация и структура хозяйства.

В настоящее время социально-экономическая ситуация в Алтайском крае крайне напряженная. Экономика края переживает сложный этап своего развития. Производство в Алтайском крае представлено военно-промышленным и машиностроительным комплексами. В результате складывающейся десятилетиями однобокой ситуации возникли диспропорции, обострившиеся в переходный период. Негативные тенденции усилила начавшаяся в конце 80-х гг. конверсия ВПК, характеризовавшаяся резким сокращением бюджетных ассигнований в оборонный комплекс, государственных заказов на военную продукцию и, как следствие, серьезным обострением социально-экономических проблем. В Алтайском крае падение объемов производства было значительно больше общероссийского уровня. Так, за 1993-1997 гг. объем промышленного производства в целом по России сократился по отношению к уровню 1992 г. в 1,55 раза, в Алтайском крае - в 2,65 раза при снижении числа занятых за тот же период в 1,4 раза [1, с. 104].

Проведенное нами исследование показало, что нарастали кризисные явления в сфере занятости населения.

Численность экономически активного населения на конец 1998 г. составила 1201,0 тыс. человек или 45% общей численности населения края. За год численность занятых всеми видами экономической деятельности сократилась почти на 5,0 тыс. человек и составила на конец 1998 г. 994 тыс. человек. Особенно интенсивно сокращалась численность работающих на транспорте, в науке и научном обслуживании, сельском хозяйстве. При этом увеличение численности работающих наблюдалось в органах управления, лесной промышленности. Доля экономически активного населения, занятого в экономике края, снизилась с 88% на конец декабря 1997 г. до 83% на начало декабря 1998 г. Преобладающая часть занятого населения

сосредоточена на крупных и средних предприятиях. В декабре 1998 г. на них работало 738,5 тыс. человек или 74% общей численности занятых.

За прошедший год в крае возросли масштабы вынужденной неполной занятости. В сравнении с 1997 г. в списочной численности работников крупных и средних предприятий доля работников, находящихся в административных отпусках и занятых в режиме неполного рабочего дня (недели), увеличилась с 16 до 25%, что свидетельствует о сдерживании безработицы предприятиями (по экономическим, а иногда и моральным соображениям).

Уровень общей безработицы в крае по данным краевого комитета госстатистики вырос с 12,7 до 17,2%. Уровень официальной безработицы к трудоспособному населению оставался в пределах 2,2% (июнь) - 2,6% (декабрь), к экономически активному населению - 2,7% (июнь) - 3,1% (декабрь). Для сравнения можно отметить, что в среднем по России и Западно-Сибирскому региону уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения на 1 января 1999 г. составил 2,7%.

По сравнению с 1997 г. в крае значительно увеличился разрыв между свободными рабочими местами и претендующими на них незанятыми гражданами. Потребность в рабочих, заявленная организациями и предприятиями в органы службы занятости, варьировала в течение 1998 г. в пределах 1,7-3,9 тыс. человек (в 1997 г. - в пределах 2,3-5,3 тыс. человек). В среднем по краю численность претендентов на одно свободное рабочее место увеличилась более чем в 2 раза, составив на конец 1998 г. 27 человек (по России - 6,6 человек, по Западной Сибири - 11,1 человек). По-прежнему высокой остается напряженность на рынке труда в сельской местности. Здесь на одну вакансию претендуют около 128 незанятых против 76 человек в 1997 г. (в сельской местности проживают около 50% безработных (19,7 тыс. человек). В городской местности этот показатель составил, соответственно, 17 человек против 6. Приведенные данные говорят о том, что экономическое положение села остается крайне тяжелым, в связи с чем снижаются и возможности занятости сельского населения.

Проведенное исследование о состоянии безработицы в Алтайском крае за 1998 г. позволяет нарисовать следующий «портрет» среднестатистического безработного: традиционно основную массу официально зарегистрированных безработных - 70,5% (27,9 тыс. чел.) составляют женщины.

В 13 городах и районах края 80% стоящих на учете безработных – женщины. Основными причинами вливания женщин в ряды безработного населения края являются увольнение по собственному желанию (в большинстве случаев из-за неудовлетворенности условиями и оплатой труда) и попадание под сокращение штатов.

Женский труд имеет ряд специфических особенностей, которые обуславливают его более низкую конкурентоспособность на рынке труда по сравнению с мужским:

- плохо обустроенный быт, состояние здравоохранения, торговли и общественного питания ставят российских женщин в гораздо худшие условия, чем женщин в развитых странах;

- необходимость предоставления женщинам льгот в связи с особой их ролью в воспроизводстве населения и воспитании детей (декретный и послеродовой отпуска, отпуск по уходу за ребенком до 3 лет, необходимость предоставления места в детских дошкольных учреждениях);

- невысокий уровень квалификации женщин рабочих профессий по сравнению с мужчинами, как свидетельствует российская статистика, что ставит изначально женщин в неравные условия при найме на работу;

- социальная пассивность, выраженная в настороженном отношении к новым формам собственности и возможности начать новое дело;

- необходимость соблюдения работодателями ряда ограничений, объясняемых психофизиологическими особенностями женского организма;

- все большее поступление заявок от работодателей на биржи труда с указанием пола (чаще всего мужского) и др. [2, с. 162].

Третья часть безработных (30,3%) – молодежь в возрасте 16–29 лет. Рост безработицы и снижение общего жизненного уровня способствуют оттоку молодых людей из учебных заведений. Низкая конкурентоспособность на рынке труда выпускников, обусловленная в основном недостатком профессиональных знаний, отсутствием необходимой квалификации и трудовых навыков, приводит к отказу работодателя от услуг молодого человека. Преимущество при приеме на работу отдается квалифицированным работникам, имеющим практический опыт работы. Сказывается и неготовность профессиональных среднетехнических учебных заведений к переменам в экономико-отраслевой конъюнктуре предприятий при подготовке кадров.

Кроме того, сдерживает прием молодежи на работу необходимость предоставления ряда льгот, предусмотренных КЗоТом. В отношении подростков – перспектива увольнения молодых людей в связи с призывом в Вооруженные Силы, а моло-

дых женщин – в отпуска в связи с рождением ребенка. Оказавшись «за бортом» общественно полезной деятельности, несовершеннолетние пополняют контингент «группы риска». Изменения в системе образования, трудоустройства на постоянную работу среди наиболее многочисленных групп молодежи и подростков являются основными дестабилизирующими факторами в развитии критических ситуаций на рынке труда и обострении социальной напряженности [3, с. 175].

Сегодня, в период смены социально-экономических основ государственного устройства, особую актуальность приобретают проблемы социально уязвимых категорий населения, к которым в первую очередь относятся инвалиды. Серьезные проблемы инвалидности связаны с наличием многочисленных социальных барьеров, не позволяющих инвалидам активно включаться в жизнь общества и полноценно участвовать в ней.

Проведенные социологические и научные исследования показали, что уровень и качество жизни инвалидов значительно ниже, чем других групп населения. Во многом это объясняется экономическими проблемами, с которыми сталкиваются инвалиды в силу незанятости или неполной занятости в общественном производстве. В крае 2,6% (1029 человек) зарегистрированных безработных составляют инвалиды.

Можно предположить, что численность безработных среди этой категории граждан будет возрастать в силу их неконкурентоспособности на рынке труда по сравнению с другими группами населения. В данных условиях наиболее гарантированной формой занятости может стать трудоустройство инвалидов на специализированные предприятия (участки, цеха), имеющие адекватные условия и характер труда.

Дополняют «портрет» безработного 1998 г. безработцы и вынужденные переселенцы, которые составляют 1,2% (457 человек) в общей численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости.

Распад единого союзного государства и повсеместное внедрение рыночных отношений нарушили сформировавшиеся миграционные потоки и привели к резкому увеличению иммиграции, в основном из бывших союзных республик, в Россию. Таким образом, помимо объективной экономической миграции большое влияние на рынок труда в настоящее время стала оказывать миграция вынужденная. Наряду с несомненными отрицательными сторонами этого процесса (увеличение преступности, давление на инфраструктуру, на жилищные условия, на рынок труда и т.д.) имеются и положительные (компенсация неблагоприятных демографических процессов, источник рацио-

нального использования необжитой территории края с целью получения дополнительной сельскохозяйственной и промышленной продукции, экономия средств по подготовке кадров, источник для сбора государственных налогов и пошлин в федеральный и местные бюджеты и т.д.).

По-прежнему в общей численности зарегистрированных безработных преобладают лица, уволившиеся с последнего места работы по собственному желанию – 32% (в 1997 г. – 37%). Хотя сокращение спроса на рабочую силу должно сдерживать текучесть кадров, размеры ее остаются высокими. На наш взгляд, это связано с действием нескольких факторов. Во-первых, развитие негосударственного сектора экономически создает предпосылки для перелива в него рабочей силы с целью получения более высоких заработков. Во-вторых, у людей появились источники доходов, ранее запрещаемых законом (самый простой пример: спекулятивные сделки «купи-продай»). В-третьих, наличие разнообразных форм социальной поддержки усиливает в людях стремление к перемене работы в надежде, что государство не оставит их без средств существования.

Высокий уровень текучести кадров в крае, возможно, связан еще и с тем, что многие работники в настоящее время только формально считаются занятыми, тогда как в действительности несколько месяцев не работают из-за остановки предприятий. Поэтому люди предпочитают не ждать, пока предприятие обанкротится, а заранее искать работу. Этот факт можно рассматривать с разных точек зрения. С одной стороны, как отрицательный, поскольку люди не уверены в завтрашнем дне, поскольку предприятия лишаются порой высококвалифицированной рабочей силы. С другой стороны, как положительный, свидетельствующий о перестройке сознания людей, повышении их мобильности, приспособлении к новым рыночным условиям.

Довольно высокий процент безработных составляют высвобожденные работники (30%, что на уровне 1997 г.). Данная ситуация является следствием нескольких факторов:

- падение объемов производства;
- структурные изменения, главным образом, в промышленности;
- трансформация госсектора;
- изменения в инвестиционной политике;
- совершенствование организации и оплаты труда.

Особое влияние на процесс высвобождения работников оказывает тот факт, что в структуре народного хозяйства края преобладают предприятия перерабатывающих отраслей, использующие привозное сырье, имеющие ограниченные возмож-

ности выхода на зарубежные рынки вследствие низкой конкурентоспособности продукции.

В настоящее время многие предприятия (в основном госсектора) в силу ряда причин, таких как отсутствие сырья, разрыв хозяйственных связей и т.п., вынуждены либо сокращать штаты, либо полностью ликвидировать свое производство, усиливая тем самым напряженность на рынке труда края.

Можно предположить, что в 1999–2000 гг. при реализации программ социально-экономического развития и содействия занятости населения ключевыми будут следующие проблемы:

1) недостаточная реформированность всей трудовой сферы, ведущая к преобладанию неэффективной занятости, которая выражается в высокой концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях, больших масштабах недоиспользования рабочего времени занятых, низкой эффективности труда и низких заработках значительных континентов работающих, отсутствии экономической зависимости доходов работников от их трудового вклада и т.д.;

2) потеря трудового потенциала квалифицированных кадров в результате недоиспользования их рабочего времени, отсутствия реальной связи между доходом и уровнем профессионализма работника, их перетока в неформальную занятость, часто не требующую прежней квалификации;

3) ухудшение качественных характеристик системы рабочих мест наряду с медленным наращиванием новых рабочих мест, резкое снижение возможности трудоустройства незанятых из-за увеличения числа рабочих мест, непрестижных для населения, рост травматизма и профессиональных заболеваний условиями труда, физически и морально устаревших;

4) недостаточная в связи с увеличением доли рабочих мест с неблагоприятными инвестиционная активность в создании новых и сохранении существующих перспективных рабочих мест, сохраняющееся недофинансирование бюджетного сектора экономики, задержка выплат из бюджета за выполненный госзаказ и слабая поддержка со стороны органов исполнительной власти развития малого и среднего бизнеса, организации самозанятости;

5) медленная перестройка системы государственного профессионального образования, масштабы, структура и формы первичной подготовки которого в недостаточной степени учитывают изменения в спросе на рабочую силу в профессиональном разрезе, а также системы вторичного обучения (дообучение, переподготовка и повышение квалификации), которая не стала еще массовой и продолжает ориентироваться лишь на отдельные

группы населения, нуждающегося в трудоустройстве; слабая заинтересованность работодателей в повышении квалификации работающих и их переподготовке;

6) сложности с трудоустройством отдельных социально-демографических групп населения (молодежи, женщин, инвалидов, демобилизованных военнослужащих и других), в связи с расширением контингента указанных групп населения, нуждающихся в трудоустройстве, а также сохранение селективного подхода при высвобождении рабочей силы и приеме на работу в зависимости от пола, возраста, состояния здоровья, несоблюдение в полной мере нормы трудового законодательства о режиме и охране труда отдельных групп населения;

7) значительная дифференциация региональных рынков труда, наличие территорий с острой критической ситуацией в сфере занятости (территории с моноструктурой производства, лесные поселки, железнодорожные станции, специализированные хозяйства) при ограниченных возможностях переливов рабочей силы по территории края, которая свидетельствует о том, что динамика макроэкономических показателей, разработка перспектив развития и размещения отдельных отраслей и производств не нацелены пока на всесторонний учет фактора «людские ресурсы» и обеспечение занятости населения.

В соответствии с планом социально-экономического развития края на 1998–2000 гг. общая безработица, по прогнозам специалистов, в среднем ежегодно будет составлять 150 тыс. человек (12,3–12,4% экономически активного населения края). Ожидается, что в прогнозируемом периоде

уровень официальной безработицы будет увеличиваться и к 2000 г. достигнет 5,1–5,2% к численности экономически активного населения и 3,1–3,2% к численности трудоспособного населения края. Продолжится дифференциация территорий по состоянию городских и районных рынков труда. Наиболее острая ситуация с занятостью населения в предстоящие два года будет оставаться в легкой, особенно текстильной промышленности, машиностроении и металлообработке, в отраслях оборонного комплекса из-за трудностей со сбытом продукции, недостаточностью инвестиционной активности, низкой конкурентоспособностью продукции. В 2000 г. ожидается небольшой рост числа занятых как в материальном производстве, так и в отраслях непроемкой сферы. Увеличение численности занятых предполагается в промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве и непроемких видах бытового обслуживания населения.

Прогнозируется достаточно устойчивый спрос на работников организаций рыночной инфраструктуры, бытового и сервисного обслуживания населения, транспорта, связи (в части обслуживания населения), образования (прежде всего, школьного), науки и научного обслуживания.

Исходя из прогнозируемой ситуации на рынке труда, характеризующейся ростом численности безработных, в ближайшей перспективе необходимо, на наш взгляд, обеспечить взвешенность в политике занятости с тем, чтобы, с одной стороны, не допустить массовую безработицу, а с другой, не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики.

## Литература

1. Милыева Л.Г. Производство и занятость: ситуация в Алтайском крае // ЭКО. 1999. № 9.
2. Ануфриева И.Ю. Проблемы женской безработицы в Алтайском крае. Региональные аспекты регулирования рынка труда: проблемы и решения:

Тез. межрегион. науч.-практ. конф. Барнаул, 1996.

3. Дудкевич Т.Н. Молодежная биржа – ее проблемы и задачи. Региональные аспекты регулирования рынка труда: проблемы и решения: Тез. межрегион. науч.-практ. конф. Барнаул, 1996.